



新视网



中国改革报微信

变“一审一核”为“独任审核” 行政审批“再提速”

今年以来济南市创新推行“独任审批师”制度,截至目前已累计办件超过4万件,平均审批时限压减近七成

□ 王 志

为简化简单事项审批手续,今年以来济南市创新推行“独任审批师”制度,截至目前已累计办件超过4万件,平均审批时限压减近七成,实现行政审批“再提速”。

济南市行政审批服务局党组书记孙常建介绍,在法律关系明确、材料简单、事实清楚的行政审批事项中,济南推行“独任审批师”制度,将行政审批审查与核准职责合并,由一名具有独任审批资格的工作人员独立完成事项审查、核准、作出审批决定,并对审批结果终身负责。

目前,济南市区两级行政审批服

务局正同步推进“独任审批师”制度实施。济南市行政审批服务局授权产生了47名“独任审批师”,梳理公布了第一批177项独任审批事项,共压减396个审批环节;逐个事项明确审核要件、流程、标准和时限,建立“零基础”标准模板,尽可能压缩“独任审批师”自由裁量空间,实现制度规范化运行;济南各区县根据实际情况分别梳理公布了独任审批事项清单。

孙常建说,“独任审批师”制度变简单审批事项“一审一核”为“独任审核”,改变了原来多层次的审核程序,实现了审批决策的扁平化管理。自推行以来,已累计办件40、699件,平均

审批时限压减67%,获得企业群众的好评。

此外,为有效解决行政审批申请人因申请材料不全“多次跑”的问题,济南市变“申请材料齐全且符合法定形式后再受理”的传统审批模式为“边受理边完善材料”的容缺受理模式,最大限度让企业群众“少跑腿”。

孙常建介绍,根据《济南市行政审批容缺受理制度》,申请人在办理济南市权责清单内的所有行政许可事项(即同类审批事项除外)时,主要申请材料齐全且符合法定形式,次要申请材料有欠缺或存在瑕疵但不影响实质性审核的,经申请人作出相应

书面承诺后,窗口可先行受理,进入正常审批程序;受理人员当场一次性告知需要补齐的材料、形式、时限和超期处理办法,待申请人补齐全部材料后,颁发相关批文、证照。

据介绍,济南市行政审批服务局逐个事项明确主要申请材料及次要申请材料,统一规范容缺受理事项名称、办理流程 and 可容缺材料及其补齐的时限、方式等;公布了第一批755项容缺受理事项清单,可容缺材料1496件。同时,还向企业群众提供免费双向寄递服务,申请人可通过EMS政务邮件补齐材料、领取批文证照,大大提高了审批效率,最大限度减少了企业和群众跑腿。



三峡水库有效拦蓄长江洪水

受长江上游强降雨影响,三峡水库入库流量在7月26日达5万立方米每秒,迎来长江2020年第3号洪水,7月27日14时洪峰流量达到6万立方米每秒。按照长江委调度令,三峡枢纽工程按照38,000立方米每秒控泄,为长江中下游减轻防洪压力。此前三峡水库预留防洪库容141.08亿立方米,为迎战本轮洪水做好了充足的准备。图为长江三峡枢纽工程开启泄洪深孔泄洪(无人机照片)。

新华社发(郑家裕 摄)

经济运行企稳回升 发展韧性不断彰显



□ 闫 敏

今年以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情和复杂严峻的国内外形势,以习近平同志为核心的党中央全面统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,全面落实“六稳”“六保”重大政策举措,及时出台减税降费、援企稳岗、纾难解困政策措施,取得了疫情防控重大战略成果和经济企稳回升的可喜成绩,保持了经济社会大局稳定的良好局面。

经济复苏,生产总值增速企稳回升

今年以来,新冠肺炎疫情造成的冲击前所未有,经济发展面临的挑战前所未有。随着我国科学统筹疫情常态化防控和经济社会发展,生产生活秩序逐步恢复,二季度国内生产总值由负转正,同比增长3.2%,扭转了一季度下降6.8%的局面,主要经济指标呈现明显边际改善,显示出我国经济

强大的韧性与抗风险能力。

我国经济在世界主要经济体中能够迅速恢复元气,主要得益于中央部署有方、各地措施有力、企业积极有为、群众配合有效。宏观经济政策对症下药、精准施策,援企业、稳岗位、减税费、降成本,精准部署“六稳”“六保”政策;各地积极贯彻党中央、国务院决策部署,畅通政策传导,提高服务意识,通过金融支持、消费券发放等多种灵活措施稳经济、保民生;企业积极开发新产品、发展新业态、创造新模式,通过实体转网上、外销转内销、直播带货、在线交易、远程办公、无人配送等灵活生产经营模式创造价值;广大群众自觉支持疫情防控,志愿开展社区街道管理,思想认识不断提高,确保社会发展大局稳定。

供给改善,三大产业加速恢复向好

农业生产平稳。尽管夏粮播种面积略减,但单产有所提高,全国夏粮生产再获丰收,总产量达到14、281万吨,创历史新高。农业种植结构持续优化,经济作物播种面积增加,牛奶、禽蛋等农产品产量持续增长。

工业生产恢复。在常态化疫情防控阶段,前期制约生产恢复的劳动力和防疫物资短缺问题已经基本缓解,工业生产较快恢复。上半年,全

国规模以上工业增加值同比下降1.3%,降幅比一季度收窄7.1个百分点,其中二季度增长4.4%,一季度下降8.4%。从产业看,装备制造业和高技术制造业增加值增长速度恢复较快;从产品看,挖掘、铲土运输机械,工业机器人,载货汽车等工程机械产量达到历史较高水平,3D打印设备、智能手表、集成电路圆片、充电桩等增速迅猛;从产能看,全国高炉开工率、全国产能利用率等指标逐步恢复正常。

服务业增速回升。我国服务业二季度增长1.9%,一季度为下降5.2%,信息传输、软件和信息技术服务业、金融业等现代服务业增速良好,分别增长14.5%和6.6%;批发零售、住宿餐饮等行业降幅逐步收窄。6月份,服务业商务活动指数为53.4%,比上月提高1.1个百分点。铁路运输业、道路运输业、航空运输业、互联网软件信息服务、资本市场服务等领域商务活动趋于活跃。

需求回暖,内需发展动力逐步增强

投资复苏转强。1月~6月,全国固定资产投资同比下降3.1%,降幅比1月~5月份收窄3.2个百分点,比一季度收窄13.0个百分点,4月份开始增速由负转正,4、5、6月同比分别增长

0.8%、3.9%和5.6%,增速逐月加快,带动内需走强。分领域看,在中央预算内资金抓紧下达、地方专项债扩容等逆周期调节政策持续发力下,基建投资增速自4月由负转正,并呈现快速增长,个别月份增速达到10%以上;制造业投资受新冠疫情和贸易摩擦影响,恢复速度偏慢,但季度跌幅明显收窄;房地产开发投资累计增长1.9%;医药制造业、计算机及办公设备制造业、电子商务服务业等高新技术产业增速良好,投资增长6.3%,部分行业增速达到两位数以上。

消费温和回补。上半年,社会消费品零售总额同比下降11.4%,降幅比一季度收窄7.6个百分点,其中二季度下降3.9%,比一季度收窄15.1个百分点。分领域看,粮油食品类、饮料类和中西药品类商品零售额增幅较高,基本生活用品和医疗用品增速较好;体育娱乐用品类、通讯器材类等升级类商品销售二季度以来实现较快增长;汽车和住房消费有所回暖,6月份汽车销售同比增长11.6%(中汽协数据),商品房销售面积增长2.3%、销售额增长8.8%。消费新模式发展优势更为突出,全国网上零售增长7.3%,远程办公、在线教育、智能施工、无人配送等新模式有效化解了现实生活中的堵点、难点。

改革发展动态

保障贸易畅通 维护全球供应链稳定

中国国家发改委与新加坡贸工部举行部长级视频会议,加强双边合作

本报讯 记者袁琳报道

7月27日,中国国家发展和改革委员会副主任宁吉喆与新加坡贸易及工业部部长陈振声举行部长级视频会议。双方认为,中国与新加坡经济关系来往牢固,中国国家发改委与新加坡贸工部合作密切。

双方认为,新冠肺炎疫情是一场全球性危机,需要国际社会集体应对、加强合作。双方愿共同努力在新冠肺炎疫情期间保障供应链和贸易畅通,同意在全球经济面临新冠肺炎疫情挑战的背景下继续共同维护全球化、维护全球供应链稳定。

双方重申中国和新加坡在共建“一带一路”倡议下的合作关系。双方分别于2018年和2019年签署谅解备忘录,推动两国企业加强第三方市场合作。双方认为中新第三方市场合作进展顺利,确认了首批中新第三方市场合作重点项目清单。双方就加强设施联通和资金融通等领域双边合作进行了交流。

双方认为,新加坡持续积极参与

中国区域发展战略。双方强调,中新共同实施的中新苏州工业园区、中新天津生态城和中新(重庆)战略性互联互通示范项目三个政府间合作项目是新加坡参与中国长三角一体化发展、京津冀协同发展和西部大开发的关键平台。双方表示,将通过上述项目,继续支持现有合作,谋求新机遇,加强在中国区域发展领域的双边合作。

双方讨论并重申支持中新(重庆)战略性互联互通示范项目“国际陆海贸易新通道”的发展,作为连接中国西部、东南亚及其他地区的具有韧性的贸易通道。

双方讨论并将继续关注深圳—新加坡智慧城市合作。双方始终致力于数字经济领域合作,在新冠肺炎疫情背景下,该领域的重要性更加凸显。双方将积极推动深圳—新加坡智慧城市合作优先项目实施。

双方期待今后在双边平台,包括拟于今年稍后召开的中新双边合作联合委员会第十六次会议上开展进一步交流讨论。

1200亿元信贷支持易地扶贫搬迁

国家发改委协调农发行加大对易地扶贫搬迁安置区和搬迁群众后续帮扶力度

本报讯 记者付朝欢 实习记者

安宁报道 日前,中国农业发展银行联合国家发改委印发《关于信贷支持易地扶贫搬迁后续扶持的通知》(以下简称《通知》),部署开展专项信贷支持易地扶贫搬迁后续扶持工作。《通知》明确,从2020年起,中国农业发展银行5年内安排1200亿元专项贷款额度,加大对易地扶贫搬迁安置区和搬迁群众的后续帮扶力度。

据了解,该专项贷款聚焦易地扶贫搬迁后续扶持相关的重点领域、重要项目,加大金融信贷支持力度,重点支持搬迁安置区配套产业发展、支持开展消费扶贫促进安置区农产品产销对接、支持安置区配套基础设施和公共服务设施提升完善。

《通知》强调,中国农业发展银行各分支机构要发挥政策性金融优

势,开展贷款投放专项行动,全力做好易地扶贫搬迁后续扶持金融服务工作,对22个有搬迁任务省份全部实现贷款投放,其中,搬迁贫困人口超过1万人的特大型集中安置区贷款投放覆盖比例不低于80%,搬迁贫困人口超过800人的大中型集中安置区贷款投放覆盖比例不低于50%;在利率、贷款期限等方面制定专项政策;安排1200亿元专项额度支持。

《通知》要求,中国农业发展银行各分支机构要优化办贷流程,开通“绿色通道”,实行办贷优先、规模倾斜、利率优惠、期限延长,全方位支持易地扶贫搬迁后续扶持;各地发展改革部门及时向中国农业发展银行各分支机构提供易地扶贫搬迁后续扶持政策、安置区、项目需求等相关信息。

加大对藏区南疆等地干线铁路项目投资

国家发改委印发《中西部地区铁路项目中央预算内投资管理暂行办法(修订版)》

本报讯 记者付朝欢 实习记者

安宁报道 近日,国家发改委印发《中西部地区铁路项目中央预算内投资管理暂行办法(修订版)》[以下简称《暂行办法(修订版)》],旨在进一步规范中西部地区铁路项目中央预算内投资管理,发挥中央资金使用效益,推动中西部地区铁路建设。

根据《暂行办法(修订版)》,中央预算内投资支持对促进区域经济社会协调发展、带动国土资源开发、增强国防建设,对改善交通条件、增进人民福祉、强化保障能力具有重要意义的中西部地区铁路项目。支持范围包括中西部地区,以及明确享受中西部地区支持政策的中央苏区、革命老区有关县市、贫困地区。同时,对藏区、南疆及重点沿边地区的干线铁路项目,加大中央预算内投资支持力度。

资金安排方面,对于国家发改委已在可研批复时承诺投资并明确投

资额度的项目,原则上按照承诺额度上限,结合年度投资计划和工程建设进度,合理安排中央预算内年度投资计划;国家发改委已在可研批复时承诺投资,但未明确投资额度的项目,将结合项目工程进度合理安排中央预算内投资计划。对列入“十四五”规划建设的重大项目,统筹考虑项目总体规模、筹资方案等,另行研究确定中央预算内投资安排标准。

投资计划申请方面,根据党中央、国务院的重大决策部署,国家发改委统一印发编制年度中央预算内投资计划的通知,明确计划编制的主要原则、重点安排方向、工作进度和有关要求。中国国家铁路集团有限公司按照要求编制下一年度中西部地区铁路项目中央预算内投资计划申请,并将申请的资金项目填报录入重大建设项目库。未进入项目库的项目原则上不得申请中央预算内投资。