

坚持“三个导向” 办人民满意教育

湖北咸宁市通城县大力推进教育投入保障机制改革,提高教育保障能力,促进教育公平

□ 胡朝霞 杨友平

近年来,湖北省咸宁市通城县以提高教育保障能力、促进教育公平为目标,以教育投入保障机制改革为切入点,整治教育乱象,提升教育资金使用效率,让教育回归教书育人本源,教学质量、秩序明显好转,社会满意度明显提升。

通城县位于湖北省东南部、湘鄂赣三省交界处。全县公办学校85所,共有在职教职工3155人,在校学生83,507人,教师人数占财政供养人数近一半,在校师生占全县人口的16%,教育支出占财政总支出约1/4。

坚持问题导向 “五大”痛点倒逼改革

通城县是幕阜山片区综合扶贫开发县,教育基础设施欠账较多。过去,



乡村振兴示范点

通城县教育教学设施更新扩容不及时,城乡教育不均衡问题突出,难以满足教育现代化和学生增长的需要。通城县第一中学自2004年迁入现校址以来,近14年没有一分钱的基础设施建设投入,通城县实验小学位于闹市区,2700多名学生拥挤在35间教室内,平均每班77人,学生人数最多的一个班将近有90人,且教室都是D级危房,南门小学2000多名学生仅有一个不足800平方米的操场,学生需要轮流做操,为解决学生多、学位少等问题,只能“小学生硬挤、高中生硬减”。

由于财政投入机制陈旧,力量分散,学校举债建设、借钱运转的问题突出,部分学校债务负担较重。经审计,截至2018年6月30日,通城全县32所公办学校共计负债2.2亿元,其中义务教育阶段负债1383万元,3所高中负债16,521万元,教育局项目办负债4238万元。特别是相较于2017年,10所学校债务仍在增加,如通城县第一中学,2018年审计认定债务7404.81万元,比2017年增加了348.15万元,增加部分主要来源于债务利息。沉重的债务负担让学校特别是校长们时时为钱发愁,把大量精力放在找钱、筹钱上。

一些教师存在“教学观”错位等问题,部分校长把学校面貌改善、提高教师待遇作为政绩和主业,到处跑资金、争项目,存在“重外部关系、轻教学管理”的问题。由于少数学校随意设置

各类行政管理岗位,并将岗位折合成一定课时发津贴补贴,导致出现“重官职、轻教学”的问题,部分学校管理人员占在编人员20%以上,少数学校甚至达到40%以上。

由于管理体制不顺,管理制度混乱,教育系统用人乱、用钱乱、账目乱现象普遍,人事、财务、后勤管理不规范,“微腐败”问题屡禁不止。人事管理不规范,部分学校教职工不足,各学校未经审批私自聘请代课老师和各类临时工1400多人,还有65人长期脱岗;学校财务自收自支,日常支出、教师福利待遇等随意性很大,有的学校将违规发放的钱物作为食堂支出,有带办幼儿园的将违规开支放在幼儿园做账,有的学校通过高息借款的形式向老师和其他人员输送利益,有的教职工借采购之机伸“黑手”。

部分学校校舍陈旧,配套不足,优

化教育资源均衡化。通城县政府切实履行教育支出兜底责任,实行“三个全部”,即债务全还、工资经费全拨、基础设施建设全包。政府对学校债务进行锁定和全额接管,并制订3年偿还计划,两年共化债10,075万元。制订教育基础设施建设10年规划,所有项目建设、维修改造全部由县财政统一投入,按计划分年度实施。学校公用经费全额纳入财政预算,教师工资、各项津补贴、年度绩效奖均全额纳入财政预算并直达个人账户。同时,拓宽教育投入渠道,鼓励社会力量办学,对义务教育阶段非营利学校按生均公用经费基准定额标准给予免除学杂费补助。

建立“校财县管”机制,推动资金管理使用规范化。2018年8月,通城县成立全省首个教育资金管理中心,全面推行“校财县管”,配套出台《事业单位财务规则》《中小学财务管理制度》等相关规定,将教育系统国有资产经营收入、收费收入和全部支出全面纳入县教育资金管理中心,实行统一核算、统一调度,支出权在学校,各学校仅保留报账员,教育资金管理中心负责审核把关、统一记账,凡是不符合规定或手续不规范的支出,如未经批准聘请的临时工工资、不符合规定的津补贴、非中标单位采购支出等一律不入账,严禁学校以任何形式或理由新增债务,从根本上杜绝乱开支、乱举债问题,提高教育资金的使用效率。通过财务核算报账流程的再造引发“链式反应”,带动全系统人、财、物等管理的全面规范。

建立服务社会统一采购机制,推动后勤管理专业化。实行公办学校所属幼儿园单独办学、独立核算,由乡镇教育党总支管理。义务教育阶段学校实行大宗物品集中采购、集中配送制度,8家中标供应商为85所学校统一供货,货款由县教育资金管理中心直接拨给供应商。对高中学校的超市、食堂、学生公寓等后勤服务全部公开招投标,引入社会资本经营管理。改革前,通城县第二中学食堂因硬件设施设备不达标,食品安全、学生叫外卖等问题一直困扰着学校;改革后,引进湖北多



通山县九宫山

维公司参与学校后勤服务,该公司投入资金240万元,帮助学校完成明厨亮灶、更换桌椅、添置大功率空调等硬件改造,菜品由原来的五六个增加到20多个,学生安心在食堂就餐,送餐、点外卖等现象绝迹。目前,高中阶段食堂全面引入第三方经营,保安、公寓管理员实行劳务派遣制。

建立教学一线激励机制,推动学校去行政化。全面清理“吃空饷”问题,280多名在编不在岗教师规范办理回岗、离岗手续,规范聘用人员252人。重新核定人员编制,严禁学校超职数配备管理人员,缩减行政岗位超6成,如通城县第一中学16个股室缩减到4个,17名行政人员调整到教学一线。建立科学的综合考评机制和名师、名校长激励机制,实行乡镇教育总支书记、学校校长任课制度,教育教学工作奖和名师名校长奖重点向一线教师倾斜。

坚持效果导向 实现教育“四个回归”

资金回归“改善办学条件”的本位。改革前,教育基础设施建设滞后不前。2017年,通城全县教育支出52,563万元,其中基建支出3486万元;改革后,由于资金投入得到有力保障,特别是资金的使用由“散、乱”走向“精、准”,政府投入成效明显,教育资源逐步优化。2019年,通城县教育

支出68,660万元,比2017年增加16,097万元,增长30.6%;其中基建支出14,255万元,比2017年增加10,769万元,增长308.9%。目前,投资3亿元新建的县实验学校已建成开学,新增学位5500个;过去14年基建零投入的通城县第一中学,投资8200万元新建4栋教学楼和1栋学生食堂,并将继续投入6000万元启动提档升级工程,对基础设施进行改造,实施路面刷黑和景观建设;投资330万元的南门小学扩建、投资3340万元新建的隽水幼儿园、投资7000万元的县职教中心改扩建、投资1.9亿元的通城县第二中学扩建等教育重点工程在今年年底可完成竣工;总投资约10亿元的6个民办教育项目签约。通城县“大班额”问题将得到有效缓解,教育基础设施落后面貌有望迅速得到改善。

教师回归“潜心教书育人”的本位。改革前,学校缺钱靠校长去借去借,四处求人;教师既要教学,又管后勤;改革后,学校甩掉了债务包袱,校长不用为钱操心,教师不用轮流买菜,只需要履行好教书育人的职责,集中精力搞好教学,为学生健康成长做好服务。重奖名师、名校长,有效地弥补了教师队伍激励机制错位乏力的短板,很好地激发了广大教师的工作积极性,形成了校长安心办学、教师潜心教学的良好局面。

学校回归“从严治校治教”的本

色。坚持把纪律挺在前,清理“吃空饷”教师58人,清退临时人员221人,有力遏制了教育领域用人方面的不正之风。坚持用制度管人、管钱、管事,通过教育资金集中管理,理顺了教育财务管理,规范了学校财务行为,实现了对全县所有学校的财务收支全过程把关、全方位监管,提高了教育资金使用效益,从根本上杜绝了学校随意举债、违规发钱、违规进人等“微腐败”,彻底堵住了不合理支出的“口子”。

教育回归“办好人民满意教育”的本旨。政府足额保障教育投入,学校支出“开前门、堵后门”,教育的公益性得到进一步彰显。实行幼儿园与原小学分离办园,幼教“小学化”倾向得到纠正。如,沙堆镇中心幼儿园原来和小学一起办,经费经常被小学挤占,独立办园后投入100多万元进行标准化改造,幼儿主题活动丰富多彩,更加符合幼教规律。学校的行政管理、后勤服务、教育教学、财务管理各归其位,各专其职,管理、服务、办学水平明显提高。

两年多来,通城县教育投入保障机制改革释放的红利,已经全面惠及城乡学校,通城教育领域短板得到加快补齐,让学校安心办学、老师安心教学、学生安心上学的改革初衷得以体现,社会积极拥护、广泛点赞,并为整个县域治理体系和治理能力现代化打开了缺口、提供了范式。

(本文配图由咸宁市委改革办提供)



仙山琼阁



国家园林县城·嘉鱼

中建二局快讯

攻坚小妙招 彰显大作为

一公司上海分公司举办“攻坚行动我带头大讨论”活动

本报讯 近日,中建二局一公司上海分公司在“攻坚行动我带头大讨论”活动中,充分调动施工一线广大员工主动性和积极性,立足本职岗位,从身边的攻坚小目标入手,各显神通,聚沙成塔,为实现攻坚总目标奠定了坚实基础。

据悉,为助力科技创效,代金辉创新工作室将自行组装3D打印机作为攻坚目标。面对这项前所未有的挑战,代金辉创新工作室在半个多月时间里,反复进行组装试验,终于拥有了一台属于自己的3D打印机。据了解,该打印机精度控制在0.3mm之内,采用第三方

软件来控制打印机在软件中的切片打印,可打印最大边长为300mm独立模型,也可打印出项目楼层的标准层。通过标准层的3D模型对工人进行交底,而不是看完图纸之后想象建筑物的形状,很大程度上降低了施工错误率,预计节约成本20万元。(黄娜)

一对一精准帮扶 慰问暖人心

二公司江苏国恒项目党支部开展精准帮扶困难家庭活动

本报讯 近日,为庆祝建党99周年主题党日活动,中建二局二公司江苏国恒项目党支部开展精准帮扶困难家庭活动,为困难家庭送上金龙鱼大米、菜籽油、鸡蛋和牛奶。据了解,该项目党支部张杰

带领李兆艳、刘志浩等人前往本单位老员工李玲的家中看望,并详细询问了她的生活状况,认真倾听了李玲对当前帮扶工作的意见和建议,临走前不忘关怀,提醒李玲在日常生活中注意身体,保持良好心态。

党员纷纷表示,以这种特殊的方式庆祝党的99岁生日十分有意义。在后续的工作中也将会继续发挥党员的模范作用,用自己的实际行动为其他困难家庭做榜样。(刘志浩)