

振兴路上的改革答卷

——黑龙江省2019年全面深化改革工作综述

□ 邵春和 张剑阁

振兴发展出题目，深化改革做文章。

翻开改革开放40多年的辉煌册页，2019年注定是黑龙江省改革开放史上浓墨重彩的一年。黑龙江省委深改委坚持深入贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和重要指示批示精神，紧紧围绕推动高质量发展、实现龙江全面振兴全方位振兴，持续推动重点领域和关键环节改革攻坚，一批重大改革取得突破性进展。截至2019年末，中央深改委（组）历次会议部署改革任务按时限要求完成率达100%、黑龙江省委十一届四次全会确定的380项改革任务完成率达95%以上、各级各类改革试点按期完成率达90%以上，事业单位改革、一重集团改革、桦南县乡镇服务模式改革、检察公益诉讼改革、创新机制抓改革落实等改革的经验做法受到中央改革办肯定，一批引领性关键性改革举措引起广泛关注。

回望2019年，黑龙江振兴发展取得累累硕果：1月18日，黑龙江省十三届人大三次会议高票通过《黑龙江省优化营商环境条例》；1月20日，省级7大产业投资集团正式挂牌成立；2月11日，全省深化机关作风整顿优化营商环境工作会议连续第二年在春节后上班第一天召开；伴随全省农垦、森工行政职能移交改革全面完成，垦区林区告别70多年政企合一体制；7月13日，伊春市部分行政区划调整方案获国务院批复，宣布撤销15个市辖区，新设8个县区；7月31日，哈尔滨新光光电成为上海科创板首批上市企业，为东北地区首家；8月22日，全省深化地方机构改革总结会议召开，省市县三级机构改组圆满完成；8月26日，中国（黑龙江）自由贸易试验区获批，涵盖哈尔滨、黑河、绥芬河三个片区119.85平方公里；深化与广东省对口合作，签署总投资近3000亿元的合作协议，9月1日，深圳（哈尔滨）产业园区举行奠基开工仪式，深哈合作向前迈出里程碑式重要一步；10月25日，龙江振兴基金成立大会在哈尔滨举行；10月26日，黑龙江省委、省政府与清华大学、北京大学签订战略合作协议；阿里巴巴、华为、中兴、吉利、新希望、台塑集团等相继与黑龙江签约合作，“投资必过山海关”的市场预期和社会认同明显增强。

思想指引 度势谋事推进改革

新时代东北振兴，关乎国家发展大局。习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上强调，要坚定改革信心，在谋划地区改革发展思路上下功夫，在解决突出矛盾问题上下功夫，在激发基层改革创新活力上下功夫；要重点从有利于深化供给侧结构性改革、

有利于加快培育经济增长新动能、有利于激发各类市场主体活力、有利于增强人民群众获得感、有利于调动保护广大干部群众积极性等方面完善改革思路，做实改革举措，释放改革活力，提高改革效能。

2019年以来，黑龙江省委一班人把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，从学习贯彻习近平总书记重要讲话精神入手，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉坚定不移推进改革，确保党中央决策部署在龙江大地落地生根。

提高政治站位，强化顶层设计。黑龙江省委先后召开2次全会分别审议通过《关于贯彻“八字方针”深化改革创新推动经济高质量发展的意见》《贯彻落实〈中共中央国务院关于支持东北地区深化改革创新推动高质量发展的意见〉实施方案》。通过省委常委会议、省委深改委会议、重点改革专题会议等形式，及时传达学习习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，认真贯彻落实中央改革部署，聚焦打好三大攻坚战、加快“六个强省”建设，统筹谋划改革任务，专题专班推动重点改革。黑龙江省政府常务会议、各改革专项小组会议也紧紧围绕省委年度改革要点研究方案、出台措施。全年召开省委深改委会议6次，研究改革事项77个，审议审定改革方案30个。

解放思想是“总开关”，观念一变天地宽。在黑龙江全省解放思想推动高质量发展大讨论活动中，省委书记张庆伟先后主持召开6个专题座谈会，强调解放思想的核心是推动高质量发展，要在加强学习上下功夫、在担当负责上下功夫、在抓实落细上下功夫，突出解决好思想观念短板问题，以新一轮思想解放推动新一轮振兴发展。在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，全省上下大力弘扬黑龙江“四大精神”，学习宣传刘永坦、王启民和中国一重改革创新等典型模范先进事迹，推动各级党员干部不忘改革初心，牢记历史使命。不断深化龙粤、哈深区域合作，加大先进地区改革经验学习推广力度，强化龙江改革宣传，进一步凝聚改革共识，推动形成强大改革势能。

健全完善制度机制，促进改革举措落地见效。黑龙江省委深改委抓住责任制这个“牛鼻子”，健全完善全过程、高效率、可核实的领导领衔改革机制、重大改革报告机制、改革方案审核机制和改革督察问效机制，不断提高改革系统性整体性协同性，确保了党中央和省委各项改革部署落实落细落地。

精准聚焦 破难前行挺进纵深

全面深化改革进入深水区 and 攻坚

期，黑龙江正处于爬坡过坎、滚石上山的关键期，水深流急，山高路险。黑龙江省委深改委始终坚持问题导向、目标导向与结果导向相统一，迎难而上，砥砺奋进，分类施策，精准发力，解决了一些多年想解决而未解决的问题，重点领域和关键环节改革取得新成效。

经济体制改革攻坚克难，发展动能加快转换。持续深化供给侧结构性改革，两年累计关闭煤矿256处，淘汰落后产能1805万吨；推进建龙集团整合北满特钢和西林钢铁，使省内大型钢铁企业重新焕发新生机；全面落实减税降费政策，全年减税降费274亿元，企业养老保险单位缴费费率由20%降至16%，落实降低一般工商业电价、电力直接交易等政策措施，降低企业用电成本49.3亿元。加快推进国企改革，农垦、森工行政职能移交和人员安置基本完成；推进龙煤集团改革脱困，完成龙煤集团和建投集团债转股项目65亿元，龙煤集团全年实现盈利16.5亿元；以中国一重、东轻等为代表的一批央企通过深化改革效益大幅提升，大庆油田剥离办社会职能基本完成；推进31家农信社改制；清理“僵尸企业”124户；38户地方国企完成混改，国有企业退休人员社会化管理工作全面启动。实施新一轮千户科技型企业3年行动计划，新成立科技型企业1.7万家，全省高新技术企业达到1250家，高技术制造业增加值增长10.2%。积极构建开放型经济新体制，出台黑龙江省支持跨境经济合作试验区（试点）建设政策，对俄境外经贸合作区达到16个。

现代农业综合配套改革走深走实，活力和后劲持续增强。战胜严重洪涝自然灾害，粮食总产再超1500亿斤，实现“十六连丰”，粮食安全“压舱石”地位持续巩固。持续优化种植结构，落实藏粮于地、藏粮于技战略，加大黑土地保护力度，建设全国绿色高质高效创建示范县16个。落实农村集体产权制度改革整省试点任务，制定并实施《关于稳步推进农村集体产权制度改革的实施意见》等多个政策性规范，成立黑龙江农村集体产权交易中心，建立44个县级农村产权交易市场，全省新型农业经营主体发展到20万个，农村集体产权制度改革走在全国前列。加快完成农村承包地确权登记颁证工作，积极探索确权成果在推进抵押融资等方面的转化应用，在全国首创推出“地押云贷”“农信云贷”等支农贷款业务，截至2019年末，投放贷款69亿元。扎实推进脱贫攻坚，全省贫困发生率降至0.07%，剩余100个贫困村全部脱贫出列，剩余5个国贫县全部脱贫摘帽。

社会体制和民主法制改革协调推进，治理水平稳步提升。黑龙江省市县三级党委政法委“三定方案”全面落实，行业公安机关管理体制改



伊春市嘉荫县雾凇美景

有序推进，全省检察院、基层法院内设机构精简1642个；新遴选法官、检察官1034名。权力运行体系更加规范，行政规范性文件合法性审查机制和行政执法“三项制度”全面推开，全省法院正、负面权力清单和履职指引制度落实到位。着力推动应急管理事业改革发展，完善安全生产责任体系，建立统一的应急管理信息系统，深化消防执法改革。坚持立法决策与改革决策相衔接，突出体制机制和制度创新，制定出台了《黑龙江省哈尔滨新区条例》，在全国率先制定《黑龙江省反间谍安全防范条例》。推动协商民主建设向纵深发展，提高政党协商制度化、规范化水平。

文化体制和民生领域改革统筹推进，事业建设再结硕果。全面加强党对意识形态工作的领导，把意识形态工作纳入党建责任制考核、领导班子和领导干部目标管理、政治生态建设考核；完成省直宣传文化系统党政机构改革，理顺文旅融合发展机制；扎实推进省级“一报一台”改革，在全国率先实现县级融媒体中心全覆盖；深化国有文化资产监管体制改革，推进文化市场综合行政执法改革，推动文化领域行业组织整合重组、规范发展。整合城乡居民基本养老保险制度，全面完成社保经办机构管理体制；深化教育综合改革，分层次推进“双一流”大学建设，6所高职院校入选国家“双高计划”；深化医药卫生体制改革，扩大现代医院管理制度建设试点范围，扎实推进分级诊疗制度建设，开展城市医联体和县域医共体建设试点。

党的建设制度和纪检监察体制改革领跑出新，党的肌体增添活力。在全国率先出台《关于考实考准干部政治表现的意见（试行）》，将考核结果运用到干部选拔任用、日常管理监督和教育培养中。大力推行村党组织书记“一肩挑”，在村“两委”非集中换届年份，全省行政村“一肩挑”比例由年初的14.5%提高到99.9%，居全国第二位。完善政治生态考核评价体系，在全国率先推行政治生态建设成效考

核，推动政治生态明显好转。推进派驻机构改革，实现省级派驻监督全覆盖。推动巡视巡察上下联动，“扎实推进巡察向村级党组织延伸”和“精准发现解决群众身边八类问题”做法，得到中央纪委充分肯定。实施“督考评”联动，强化督考评结果运用，发挥考核指挥棒作用，鼓励基层大胆改革创新，完善容错纠错机制，树立起支持改革鼓励创新的正确导向。

释放红利 惠民惠企彰显实效

改革为民，改革成果惠民。自2019年来，黑龙江改革实招硬招击痛点、触难点、显亮点，群众获得感、幸福感、安全感明显增强。

营商环境持续向好。“放管服”改革步伐加快，“互联网+政务服务”普遍推行，建成全省一体化政务服务平台，以“键对键”减少“面对面”；大力推行“网上办、一次办、我帮办”，企业开办时间由8天压缩至3天以内；出台促进民营经济、县域经济高质量发展意见及加强金融服务民企20项政策措施。多部门纷纷出台举措，让群众“办事不求人”；全面实行“四零”承诺服务，“上学不求人”；简化办事流程，异地就医“报销不求人”；推出惠民措施，落实“看病不求人”；“互联网+公安政务服务”，足不出户全办结。七成以上对外审批服务事项，人社部门“一窗通办”，常态化实施部门一把手走流程举措，让好作风看得见、摸得着。

生态环境质量不断提升。黑龙江全省国土空间规划（2019—2035年）方案制定，村庄规划编制工作启动。实施小兴安岭—三江平原山水林田湖草保护修复工程，开展东北虎豹国家公园试点。打响污染防治攻坚战，空气优良天数比率达到93.3%。各级河湖长巡河巡湖，河湖“清四乱”行动展开，四大水系改善向好，国考断面劣V类水体全部消除，城市黑臭水体消除比例达到80%以上。依托良好的生态环境深度开发全域旅游，全年接待游客和实现旅游收入分别增长19%和19.6%。绿水青山就是金山银山，

冰天雪地也是金山银山，成为龙江人生态环境建设“口头禅”。

群众精神文化生活和物质文化条件同步改善。公共文化服务体系建设加快，实现了省市县三级文化馆、图书馆总分馆的全覆盖。养老保险、医疗保险实现制度全覆盖，城乡低保标准实现“十三连增”。出台促进就业创业工作十二条措施，突出抓好重点群体就业创业，全省就业形势总体稳定，城镇登记失业率为3.53%。

平安龙江建设成效明显。着力构建新型基层治理体系，确定哈尔滨、牡丹江等5个市域社会治理创新综合试点，开展社会治安重点地区和突出问题排查整治工作，努力将问题吸附在基层、化解在一线。坚持发展新时代“枫桥经验”，完善纠纷化解体系，推广大庆市人民调解“4543”工作经验，全省各类人民调解组织成功调解案件33.5万件。

教育、卫生事业和人才发展牵动民心。制定深化教育教学改革全面提高义务教育质量的实施意见，基本消除义务教育阶段大班额，所有县域通过国家义务教育基本均衡发展评估认定。推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施，全面取消公立医疗机构医用耗材加成，深化医保支付方式改革，统一全省城乡居民大病保险政策并提高报销比例。实施“头雁”行动、“龙江科技英才”特殊支持计划、“龙江省优秀中青年专家”“龙江学者支持计划”等重点人才工程，打造“人才特区”和“科技特区”，人才创新创业激情迸发，“东南飞”的孔雀开始踏上“北回归线”。

改革是“金钥匙”，开启龙江振兴快进键；改革是“试金石”，试出过硬能力好作风。

在全面建成小康社会新征程上，黑龙江将始终以自我革命的无畏精神攻坚克难，以一往无前的奋斗姿态砥砺前行，不断开辟全面振兴全方位振兴新境界，向党和人民交上一份合格的改革答卷。

（本文配图由黑龙江省委改革办提供）



黑龙江镜泊湖



大庆市让胡路区丽水华城