

闯关夺隘促改革 蹄疾步稳谋发展

山东聊城市紧紧围绕山东“走在前列、全面开创”目标定位,统筹推进疫情防控和经济社会发展

□ 王相东 孙化鹏 刘圣乾

今年以来,山东省聊城市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕山东“走在前列、全面开创”目标定位,认真做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,深入实施“新时代兴聊十大工程”,全面展开九大改革攻坚行动,统筹推进疫情防控和经济社会发展,取得了积极进展。

高站位部署推动

全面发起改革攻坚强大攻势

聊城市委认真学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要指示,按照省委“重点工作攻坚年”要求,扛牢政治责任,强化使命担当,抓好“关键少数”,发挥“头雁效应”,健全工作机制,形成以上率下、合力攻坚的生动局面。

市委主要领导率先垂范。聊城市委书记亲自抓部署、抓推进、抓落实,今年以来主持召开4次市委深改委会议,研究制定实施改革攻坚行动的总体方案和具体方案,调度督导各项改革攻坚行动的进展情况,还亲自领衔新形势下群众工作制度创新项目,做到群众有所呼、改革有所应,群策群力、克难攻坚。

市级领导分兵作战。由市级领导牵头,成立九大改革攻坚行动工作专班,明确“一名市级领导、一个牵头部门、一套工作班子、一个工作方案”;结合聊城实际,将省九大改革攻坚行动的53条任务细化分解为125项具体任务,明确责任到人到事到标准,实行项目化推进、台账式管理,跑表计时、到点验收。

上下同心协力推进。各级各部门

认真落实省、市工作部署,明确各自的改革攻坚任务,确定县市区重点改革品牌项目27项、市直部门重点改革项目110项。市委改革办建立九大改革攻坚行动牵头部门联席会议制度,定期召开会议,调度工作进展,会商研判形势,解决突出问题。同时,建立起信息报告、督察督导、评估评价、考核激励等全流程工作机制,推进改革攻坚任务落实。

大力度闯关夺隘

推进九大改革攻坚行动落实

聊城市从解决制约发展的体制机制障碍入手,从解决群众反映强烈的热点难点问题着手,逐项对照省九大改革攻坚行动的53条攻坚任务,有力有序推进各项任务落实。

公共卫生应急管理改革攻坚取得新进展。全市核酸检测机构达到20所,实现县域全覆盖。改建市传染病医院并划归市人民医院管理。异地住院联网定点医院达到272家,实现参保人员全国异地就医即时报销。聊城市被列入山东全省七大公共卫生事件应急救援区域中心之一,东阿县被推荐为全省唯一“国家公立医院综合改革明显成效县”。

流程再造改革攻坚实现新突破。全部承接181项省级行政权力事项,将277项市级行政许可及关联事项调整由县级实施。积极承接省电子证照应用、告知承诺制、“一证办理”“一业一证”全部4个试点,在全省率先形成“一窗受理、一证准营”等“十合一”行业许可新模式。完善大数据管理服务平台,推动公共信用、交通运输、生态环境、市场监管等重点领域政务数据开放。

人才制度改革攻坚呈现新亮点。探索疫情期间人才“云招聘”新模式。出台实施水城优才工程、激活人才制度效能的“金十条”,着力打造近悦远来的人才发展环境。设立人才服务热线,建立人才服务专员制度,完善人才服务绿色通道。建成聊城市人才服务信息平台 and 市人力资源服务产业园。创新基层职称制度,增设基层职称系列,完善专业技术人员评价标准。

科教改革攻坚再上新台阶。组建聊城市产业技术研究院,引导全市规模以上工业企业今年实现研发机构全覆盖,高新技术产业产值占比达到43.5%。分行业整理技术需求184项、重大需求10项,向清华、浙大、中科院等高等院校重点推介,推介高校最新成果268项。组建聊城第一职业教育集团等8个职教集团(联盟)。依托聊城职业技术学院和高级工程职业学校,建设大型智能(仿真)综合性公共实训基地。

财税金融改革攻坚展示新作为。通过“大专项+任务清单”模式推进财政资金统筹整合,部门会议等五项支出压减30%。争取两批国家专项债券总额度165.3亿元,位居全省前列。健全不良贷款处置常态化督导机制,处置不良贷款50.8亿元,不良贷款率较年初下降1.13个百分点,降幅居全省第2位。全省首笔无抵押、无担保“人才贷”落地聊城。

资源环境领域改革攻坚做出新探索。建立“要素跟着项目走”机制,单列用地指标、压减腾退总量指标、专项财政贴息优先保障重点项目。在全省率先建立重污染天气应急绿色标杆企业差异化管控机制。在全省首创“高空瞭望”土地执法机制,试行“田长制”,实现永久基本农田日常巡查全覆盖。

企业改革攻坚开创新局面。有序推进9户市管企业24个混改项目。国务院国资委职业经理人人才大数据分中心项目获批。对市级融资平台公司分别制定差异化考核方案。实施智能化技改3年行动计划,拿出1亿元财政资金推动新一轮工业技术改造。

开放倒逼改革攻坚推出新举措。建立重点招商项目“服务专员”制度,深入开展“千企招商大走访”,打造“云游聊城”招商平台。风祥股份在香港成功上市。出台应对疫情做好外贸工作17条措施,“一企一策”精准帮扶57家重点外贸企业。审议通过全市开发区改革总体实施方案和各区差异化实施方案,各项改革有序推进。



碧水穿城过 秀色醉水城

司建平 摄

优化法治营商环境改革攻坚取得新成效。开展了妨碍统一市场公平竞争和公共资源交易领域制度规则清理。成立优化法治营商环境法律服务团,为1020家企业开展了免费法律体检。完善“免罚清单”机制,“免罚清单”扩大至25个执法领域,286项。建立“限时清欠”机制,6月底前所有无分歧账款全部清零。

倾心力培育典型

以重点突破带动整体工作推进

聊城市按照“市有品牌、部门有重点”的要求,着眼全国全省领先水平,创出一批叫得响、立得住的改革典型,带动整体工作提标准、上水平。截至目前,聊城的改革经验获得国家部委、省直部门正式发文推广37项、在国家部委和省直部门召开的会议上作典型发言25次;获得省领导肯定批示11件;新承接改革试点81项,其中国家级11项、省级70项。较为突出的工作有:

疫情期间人才“云招聘”。创新实行网上推介、网上面谈、网上签约新模式,变疫情之“危”为引才之“机”,得到山东省委书记的批示肯定,省委组织部转发全省。全市引进29名博士、276名重点大学硕士研究生和本科生。

创新新形势下群众工作制度。整合组建新的“12345市民热线”,建立“两代表一委员”工作室,聘请改革义务监督员、优化营商环境企业家监督员、网络监督员等,建立工作指导、督察落实、上下协调、监督评价机制,形成多渠道、全方位、广覆盖的听民意、解民忧、集众智的群众工作制度。

实施制造业强市战略。出台加快制造业强市建设的实施意见,引导支持全市工业企业开展以数字化、网络化、智能化为重点的“零增地”技术改造,上半年全市工业技改投资增幅

65.5%,列全省第3位。山东省相关行业“技术改造+工业机器人”融合发展现场会在聊城召开。

实行“标准地”供给改革。制定《关于推行“土地菜单”服务+“标准地”供给改革的实施方案》,试点推行土地菜单服务,分门别类编制单一型、混合型和私人订制型土地菜单,大大提高了项目供地时效。

房地产项目“交房即办证”改革。通过前置监管、优化流程、精简审批等手段,实现交房15个工作日内达到办理分户产权证登记条件,购房群众可随时办理不动产权证。梳理解决106个房地产开发历史遗留问题,7.3万户居民具备办理不动产权证条件。

承接省“一业一证”改革试点。试点行业涵盖市域12个、县域4个,是省内市域试点行业最多、范围最广的市,并率先制作了16个试点行业工作规范。目前已累计颁发行业综合许可证300多张,新登记市场主体50,750户,较改革实施前增长42.4%。

“整体打包”申请国家专项债提升基层医疗卫生服务能力。借鉴企业集中规范管理模式,将115个卫生院和316个村卫生室改造捆绑打包,申报总投资9.03亿元基层医疗卫生服务能力提升项目,获得5.4亿元国家专项债支持。

以区域化党建引领乡村振兴。坚持以区域化党建引领片区化发展、社区化服务,全市共建成625个党建联合体,稳妥推进美丽宜居乡村建设。

创新打造社会治理智能联动融合网格。优化整合各类网格,创新“数字化+网格化”模式,在全省率先实现网格化信息系统“五级联动”。

健全涉企行政案件机关负责人出庭应诉机制。在全省率先出台涉企行政应诉规定,要求涉企行政案件必须有涉案部门正职或副职负责人出庭

应诉。1月-6月,被诉机关负责人出庭应诉率100%,其中主要负责人出庭应诉率55.6%。

强措施督促落实

激发全市上下改革攻坚强大动力

聊城市建立多方位、多层次、多手段的督促落实机制,强有力地鼓励先进、鞭策后进,促进改革攻坚任务落地见效。

加强改革督察。制定改革攻坚督察计划,发现问题、及时通报、限期整改。市委改革办对改革攻坚任务进展情况实行一月一调度、一月一排名、一月一通报。5月中旬和6月中旬,市委改革办三次组织督导组,通过“四不两直”方式对市直部门和县(市区)改革攻坚任务落实情况进行了督导检查。

强化社会监督。市委改革办选聘了100位优化营商环境企业家监督员。市委书记亲自召开监督员代表座谈会,当面听取意见建议。通过开展监督、倒逼政府部门从企业需求出发,重办办事流程,优化营商环境。

营造改革气场。市委改革办联合市委宣传部召开改革攻坚系列新闻发布会,联合聊城日报社开办《改革关头勇者胜》专栏,联合聊城广播电视台推出电视访谈栏目《改革攻坚亮剑台》,“聊城改革”微信公众号推出改革动态专栏,电视问政节目《问政进行时》将镜头聚焦改革攻坚中的不担当、不作为行为,促进了全市上下凝聚改革共识、鼓足攻坚干劲。

激励改革创新。切实用好改革考核这个“指挥棒”,对在全国全省创出重大改革典型的单位主要负责同志给予重奖。市委旗帜鲜明地支持改革者,坚持在改革攻坚一线选人用人,重用改革促进派和实干家,有力激发了改革攻坚的积极性、主动性。

(本文配图由聊城市委改革办提供)



在平区骏程科技有限公司机器人生产线

山东聊城改革攻坚典型成果

强化数据赋能

打造『智能网格』

推进市域社会治理创新

围绕推进治理体系和治理能力现代化的目标要求,山东聊城市通过数据赋能社会治理,在全省率先打造五级联动“智能网格”,构筑“全时、全程、全员”服务基层群众的网格化新载体,高效联系群众,精准服务群众,实现市域社会治理能力显著提升。

变“大网”为“微网”,让治理触角“灵”起来。创新“数字化+网格化”模式,对全市所有基础网格进行数字编码,网格内“人、事、地、物、情、组织”全部录入“综治一张图”,将网格内管理对象分为重点人员、关注对象和救助人员,在2.5维电子地图上标注;组团服务,推行“1+N”网格组团式服务模式,1个网格配备1名网格长,同时灵活配备1名专职网格员、1名法律顾问、1名社区民警、1名人民调解员等专业工作力量;党建融合,探索构建“党建+治理”融合网格,按照“一格一支部、支部建在网格上”的要求,将城市社区划分为515网格党支部,建立123个“红旗驿站”小区党支部,释放了基层社会治理潜能。

变“分散”为“聚合”,让治理数据“动”起来。推行“五级联动”智能管理,依托政务网,线下以各级综治中心为阵地,线上统一将信息系统接入综治中心,打通全市11处县级、

136处镇级网格化信息联网共享平台,实现市、县、乡、村、网格员“五级联动”;推行“网格吹哨、部门报到”,网格员通过手机APP报送信息,通过网格化信息系统分流交办各类事件,相关单位通过平台上报信息、接收任务,形成网上网下协同工作体系。

变“体制”为“体系”,让治理机制“活”起来。健全实体运行体系,统筹网格信息资源、视频监控资源,在市、县、乡三级成立网格化服务管理中心,与综治中心一体运行,形成综治中心、网格化中心、雪亮工程平台“三位一体”社会治理枢纽平台;健全联动处置体系,明确网格员发现问题责任和职能部门解决问题责任,形成以部门联动、县乡村联动、线上线下联动的“三个联动”闭环工作体系。

变“兼职”为“专职”,让治理力量“强”起来。严把进口关,按照“本土化、专职化、年轻化”标准,各县(市、区)结合实际,通过多种方式选用专职网格员;严把业务关,开展网格员常态化业务培训,制作网格化信息系统操作手册、网格员工作手册及培训课程清单,网格员先集中培训后持证上岗;严把考核关,明确网格员入户、宣传、巡查、管控、处置、报告等任务,采取百分制考评办法,考评结果与工资待遇挂钩。

开展“云端招聘” 广纳“水城优才”

疫情防控期间创新招才引智工作

今年以来,新冠肺炎疫情对招才引智特别是面试带来了不利影响,山东聊城市转变“招聘必须当面谈”的传统思维,创新高层次人才网上推介、网上面谈、网上签约“云招聘”模式,下好招才引智先手棋,取得良好成效。

变疫情之“危”为招才之“机”。新冠肺炎疫情发生后,聊城市敏锐预判疫情给人才创业就业带来的不利影响,主动出击、创新思路、危中求机,以“云招聘”模式开展招才引智。1月17日,市委组织部、市人社局联合发布“水城优才”引进公告。在机构改革后编制岗位十分紧张的情况下,拿出220个职位,面向全国引进博士、重点院校硕士和“双一流”本科毕业生。在新华网、人民网、《大众日报》等国家、省级媒体和40多家自媒体上进行了全面立体宣传发动。

变“面对面”提问为“屏对屏”测

试。“水城优才”报名火热,但疫情蔓延扩大的态势却使原定的面试成为难题。为此,聊城市改变“面对面”的传统招聘思路,创新推出招聘“屏对屏”“网上谈”等办法。为提高网络招聘质量,聊城市从山东大学等省内重点高校和省人社厅等省直机关邀请45名具有相应专业背景和实践经验的专家、教授担任考官,省委组织部委派公务员一处、二处负责同志全程跟踪指导。工作启动前,聊城市多次召集相关部门研究,对网上面谈方案及流程反复推敲,对网络设备反复检测,通过微信等渠道组织考生开展培训及流程模拟。网络面谈考点采取全封闭管理,全程录音录像;委托专业机构命题,并采取一场一换、随机抽取的形式,每场面谈结束,主考官在网络会议室当场公布成绩。

以“用得好”增强“引得进”吸引

力。瞄准聊城市九大产业人才的实际需求,按照经济学、管理学、工学等六大门类设置招录岗位,开展专业化精准招聘。在公告中不明确具体单位,人才确定录用后再结合其所学专业和个人意愿,精准匹配工作岗位;市、县两级事业单位引进的高端人才,列入正式事业编制,作为党政干部后备人才重点培养;出台高端人才在住房、补贴、医疗、子女教育、家属随调、奖励等各方面的优惠政策,构建起引得进、干得好、留得住的人才全周期服务体系。

将“一次尝试”转化为“长效机制”。实践证明,“云招聘”模式既高效便捷、易于组织,又能保障客观、确保公平,实现了考选方、组织方、应考方“三方共赢”。聊城市深入总结“网谈”招聘经验,努力将这种危中求机的新做法转化为常态化长效机制,广泛用于各类人才引进,提高人才工作效能。