

新时代改革开放新高地

6年来,自贸试验区累计向全国或特定区域复制推广260项制度创新成果

□ 宗合

国务院日前印发《关于做好自由贸易试验区第六批改革试点经验复制推广工作的通知》,将37项自贸试验区改革试点经验向全国复制推广。近日,商务部召开网上专题新闻发布会,介绍自由贸易试验区第六批改革试点经验有关情况。

“自贸试验区是新时代改革开放的新高地,也是中国吸收外资的重要平台。”商务部自贸区港司司长唐文弘介绍,今年1月~5月,全国18家自贸试验区实际使用外资602.5亿元,以不到全国4%的国土面积,实现了全国17%的外商投资。

商务部近期调研显示,外资企业认为,自贸试验区最具吸引力的3项因素分别是:政府服务高效、贸易便利化、投资自由化。上述领域也是自贸试验区一直以来重点改革创新的方向,取得了良好的成效。

“放管服”改革的领跑者

唐文弘表示,自贸试验区一直是“放管服”改革的探路者和领跑者,在证照分离、企业简易注销、工程建设审批等多项改革上先行开展试验,不断取得突破。以福建自贸试验区厦门片区为例,2020年3月,厦门口岸进、出口整体通关

时间与2017年底相比分别压缩66%、86.6%。

此外,在投资自由化方面,2020年版自贸试验区外商投资准入负面清单已经颁布,并于7月23日起实施。特别管理措施从去年的37条缩减至30条,在医药、教育等领域进一步加大了先行先试的力度,将为外资企业创造更为广阔的市场空间。

唐文弘介绍,6年来,自贸试验区累计向全国或特定区域复制推广260项制度创新成果。其中,包括集中复制推广143项,“最佳实践案例”43个,有关部门自主复制推广74项。而在地方层面,据不完全

统计,18个自贸试验区已在本省份内推广了1151项制度创新成果。例如:广东自贸试验区已先后形成6批133项成果在省内推广;湖北自贸试验区分4批发布132项成果在省内推广;海南自贸试验区分7批发布77项成果在省内推广。这些复制推广的制度创新成果推动了各地的改革意识、开放水平、行政效率、发展动能、经济活力不断提升,带动了全国营商环境不断优化。

针对难点持续深化探索

据了解,此次37项改革试点经验,从推广范围看,31项推广至全国,6项推广至全国自贸试验区、保税监管场所等特定区域。从涉及领域看,包括投资管理领域11项,贸易便利化领域11项,金融开放创新领域4项,事中事后监管领域6项,人力资源领域5项……

唐文弘认为,此次推出的37项改革试点经验实践效果很好,主要体现在“切实为企业降成本、提升政府治理能力、促进金融服务实体经济、深入开展差别化探索等方面。第六批经验在前几批的基础之上,持续针对市场主体关注的难点堵点,在投资、贸易、金融、事中事后监管等方面深化探索,形成了协同推进效应。上述成果复制推广后,也将带动全国营商环境的优化,为落实好“六稳”工作、落实“六保”任务作出积极贡献。

在此次推广的37项改革试点经验中,源自四川的改革试点经验有5项。四川省自贸办副主任邓德雄介绍,四川坚持把自贸试验区作为全面开发开放的引领性工程,紧扣“四区一高地”战略定位,强化“系统集成、靶向突破”,探索形成600余个制度创新成果,多项在全国复制推广,55项在全省复制推广,自贸改革红利不断释放。累计新设企业超过10万家、注册资本超过1.1万亿元,贡献全省近1/3的外商投资

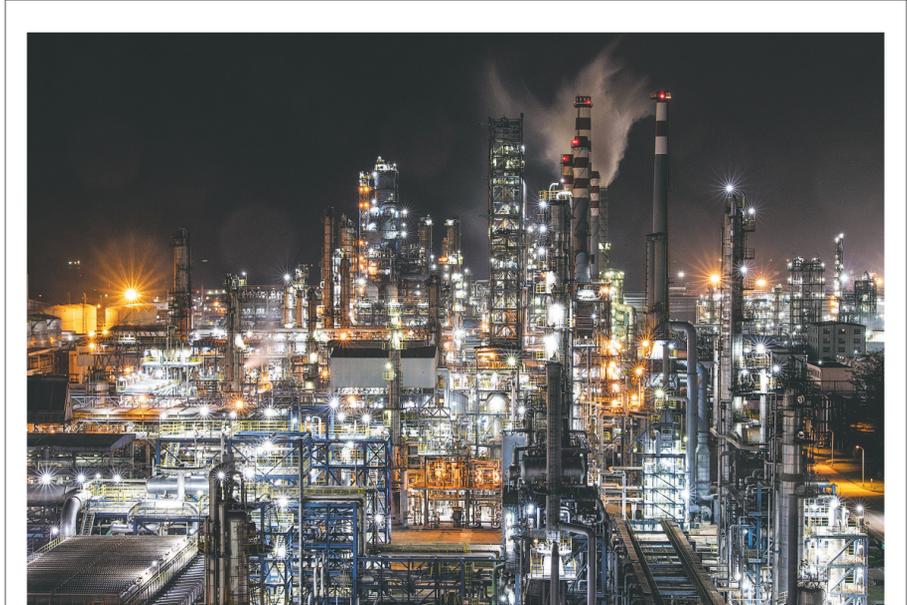
企业、1/10的进出口、1/20的新增企业。今年前5个月,自贸试验区进出口同比增长45.8%,在稳定外贸外资基本盘中持续发挥示范引领作用。

在此次国务院发布的37项改革试点经验中天津自贸试验区入选10项,集中体现了天津特色产业集群发展、贸易通关优化创新的工作成效。天津市滨海新区区委常委、常务副区长贾堤介绍,5年来,天津自贸试验区已累计实施了428项创新措施,先后向全国和京津冀地区总结推广了230项试点经验和实践案例。为此,天津市政府先后两次向自贸试验区下放行政许可事项,最大限度扩大自贸试验区的改革自主权。

目前,天津自贸试验区与海关、外汇、审批、法院、检察院等部门建立了联合创新机制。同时,天津自贸试验区管委会还与滨海新区政府合署办公,实现了制度创新与发展需求的紧密衔接。设立了创新发展局,采取灵活高效的运行机制,专司制度创新。此外,还建立了定期汇总机制和第三方评估机制,评选出导向鲜明、创新性高、具备推广价值的制度创新成果,定期向社会公开发布,并召开培训交流会,进行政策解读。

海南省委深改办(自贸办)副主任李宇飞介绍,海南本次入选了4项案例,包括“领事业务‘一网通办’”“知识产权证券化”“商事主体信用修复”“野生动植物进出口行政许可审批事项改革”等。

李宇飞表示,通过持续深入推进制度创新,海南营商环境和社会治理水平显著提升。截至今年上半年,全省新增市场主体约11.02万户,同比增长29.95%。其中,企业约4.64万户,同比增长35.91%;个体工商户约6.38万户,同比增长26.90%;新增市场主体10.71万户,占全省新增市场主体总数的97.19%。



海南洋浦:打造自贸港建设“先行区”

海南洋浦经济开发区是国务院1992年批准设立的国家级开发区。在海南自贸港建设中,洋浦主要承担自贸港建设“先行区”的重任。目前,洋浦明确了西部陆海新通道航运枢纽、先进制造业基地、大宗商品集散交易基地、国际贸易创新示范区等发展定位,为全岛自贸港建设积累经验。图为位于海南洋浦的中石化海南炼化公司正在生产。

新华社记者 蒲晓旭 摄

打破体制藩篱 打造聚才“强磁场”

至2020年,浙江自贸区已成立三周年,但人才还是发展短板。为此,他们试水“聘任制公务员”、开展“自贸通才培训”,并拿出真金白银引才聚才

□ 本报特约记者 柴燕菲 赵峰 方堃

加快实施自由贸易区战略,是我国坚定推进更高水平对外开放的重要举措,在改革开放进程中具有里程碑意义。自2013年中国(上海)自由贸易试验区设立以来,我国自由贸易试验区已经形成了“1+3+7+1+6”的雁阵新格局。

“以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求,将自贸试验区建设成为东部地区重要海上开放门户示范区……”设立之初,中国(浙江)自由贸易试验区(以下简称“浙江自贸区”)的战略定位就非常清晰。

产业布局 and 战略定位已然清晰,但浙江自贸区建设面临的现实挑战堪称严峻。“至2020年,浙江自贸区已成立三周年,人才还是发展短板,我们对人才的需求是跨越式的。”舟山市委组织部负责人坦言,舟山的人才队伍面临着高端化、国际化、规模化三大需求难题。

试水“聘任制公务员”

“相较于其他发达地区,舟山

的产业基础相对薄弱,吸引集聚人才缺乏优势,亟需采取一些超常规的举措。”舟山市委组织部副部长赵全军表示。

浙江自贸区承担着国家治理体系和治理能力现代化探索的政治使命,不管是制度还是经验,都要敢为人先、先行先试。面对急需的高端人才岗位,舟山打破体制藩篱,试水“聘任制公务员”,靶向猎寻海内外高素质人才,该市领导亲任面试官。

“我从事石化行业安全工作近30年,最初吸引我的是鱼山绿色石化基地项目,这是目前我国最大的在建石化项目。后来我进一步了解了舟山人才政策和‘聘任制公务员’要求,很吸引人。”王建章是舟山绿色石化基地管委会安全总监,几年前被舟山市以“聘任制公务员”的方式引进。

如今,王建章带领着十多名中国石油大学研究生,在鱼山绿色石化基地上组建起安全监管团队,制定出了具备“行业领先水平”的25项安全生产规章制度。

“像国际金融、绿色石化、国际

油品、英语同传翻译等专业领域,通过‘聘任制公务员’这类渠道招引人才,按市场化价格给付薪酬。”舟山市委组织部公务员处处长杨波介绍,这项制度突破不仅能让专业的人来做专业事,还大大节省了政府培养成本。

培育自贸领域“最强大脑”

如果说自贸区建设是万丈高楼平地起,那么专业化、视野宽的人才队伍就是四梁八柱,而育才聚力,增强内生动能,则是自贸区这座大厦必不可少的砖瓦。

陈华清曾在舟山市发改委任职,浙江自贸区成立后,他从原单位调到自贸区管委会政策法规局工作。“自贸区工作专业性很强,刚开始的时候我们普遍面临视野不宽、能力不匹配、专业知识缺乏等困境。”陈华清说。

为了解决“陈华清们”的知识饥渴和能力恐慌问题,2018年舟山市委组织部首创“自贸通才”培训。

浙江自贸试验区跨境人民币业务如何拓展?国际贸易“单一窗口”浙江自贸试验区特色板块如何

建?自贸试验区背景下,政府职能如何转变……陈华清告诉记者,培训中既有集中授课、课题调研,又有挂职实践、顶岗体验,通过8个月的学习,学员都对自贸试验区建设有了更深一层的理解,更可贵的是来自不同领域的学员一起调研课题,集中破解了自贸区建设中的一系列壁垒难题。

“‘自贸通才’培训是奔着自贸区建设需求去的,是为了解决问题的,学有所成是基本要求,学以致用才是最终目的。”舟山市委组织部相关负责人表示。3年来,“自贸通才”培训工程累计输出200多名自贸领域的“舟山最强大脑”,在海事服务、船用燃料油供应等领域集聚培育了一批我国领先的专业管理人才团队。

扩大“发展容器”

在人才“流入”的大好形势下,如何进一步让人才“引得进”“育得好”“留得住”,成了浙江自贸区人才建设工作的重中之重。

在浙江省社科院研究所所长杨建华看来,一个地方能不能让人才

留下来,取决于“发展容器”大不大。

当前,浙江自贸区正着力打造聚才“强磁场”,拿出真金白银引才聚才,先后出台新区人才新政1.0版、2.0版和相关配套细则,并积极借鉴海内外自由贸易园区人才制度,为外籍人才量身定制引才激励、创新创业支持、出入境、停居留等7项专项政策。

舟山还对石油石化、贸易金融等领域人才在重点科技专项中予以优先立项和支持,对该领域特别重要人才给予个税奖励、购房补贴、子女入学等特殊支持。

“我抱着试试看的态度面试、入职,但当时的决定还是让一家老小留在北京生活。”舟山市商务局油气贸易高级主管陈彦峰本来在北京外企任职,2018年经行业内专业人士推荐后面试入职舟山。

半年后,陈彦峰果断举家搬迁至舟山工作、生活。用他的话说,浙江自贸区是一个“能展开手脚做事”的地方,而舟山政府对人才的配套政策、生态环境营造上,堪称周到。

“浙江自贸区成立已经三周年,要将其建设成为‘东部地区重要海上开放门户示范区’,不是做实验,不是浅滩戏水、亦步亦趋。”舟山市委组织部负责人说,舟山正做足人才“留”字文章,把精干力量配起来,把专业人才用上去,把紧缺人才引进来。

□ 区域时评

推动经济高质量发展

□ 张建平 韩珠萍

自上海自由贸易试验区挂牌成立以来,我国自贸试验区经历了6年多的建设,实现了从点到线再到面的深入发展,逐步形成东西南北中协调、陆海统筹的“1+3+7+1+6”开放网络格局,五批18个自贸试验区步入新的改革开放进程。

自贸试验区积极对接国际经贸新规则,创新经济治理体制和机制。

中国自贸试验区积极借鉴国际通行的投资规则,把“国民待遇”延伸至“准入前”,探索建立“准入前国民待遇+负面清单+备案管理”投资管理模式。去年,将自贸区外商准入负面清单缩减至37条,放宽农业、制造业和采矿业的外资准入,推动服务业扩大开放,尤其是金融服务业、电信服务、专业服务和旅游文化、医疗教育等领域,有效提高了投资便利化程度。在贸易领域,自贸区创新监管服务模式,对标国际先进的海关特殊监管模式,推进电子口岸建设和两步通关、无纸化通关,缩减边境合规时间和通关费用,促进贸易和投资的便利化。此外,自贸区跟进全球经贸治理规则的变化,完善投资保护和争端解决机制,强化知识产权保护体系,构建国际化、透明度高的争端解决环境。2019年中国营商环境全球排名跃升至31位,一定程度上得益于自贸试验区在便利中国跨境贸易方面的重要示范引领作用。

自贸试验区建设加速中国新一轮改革开放进程,更推动着中国经济高质量发展。

首先,在政府管理和服务创新方面,改变传统政企关系,提高市场效率。自贸试验区放松前置管理的同时,通过注册资本认缴制、“证照分离”、企业信用信息公示制度、严重违法失信企业名单等方式加强事中事后监管,推进整体集成化管理,进行“放”和“管”的有机结合,既能放宽市场准入,扩大市场主体的自主权,又加强了市场监管的力度和效率,为政府职能转变和行政体制改革提供了经验借鉴。

其次,通过有效提高贸易与投资便利化水平,自贸试验区将形成高附加值产业的集聚平台,形成对外开放的新高地和新增增长极。自贸试验区的建设不仅打通国际企业、资本、技术和人才进入中国的渠道,也降低了中国企业进入国际市场的门槛,支持中国企业参与全球范围内的资源配置和产能合作,有助于推动开放型经济的发展和升级。

再者,自贸试验区积极发挥试验田的作用,持续释放制度创新红利。6年多来累计复制推广260多项制度创新成果,其中涉及贸易与投资便利化的成果就达145项,有利于中国全面深化改革和进一步扩大开放,推动中国经济高质量发展。

总的来看,自贸试验区以制度创新为核心,坚持先行先试,不断深化“放管服”改革,推进政府职能转变,切实促进投资与贸易便利化,改善营商环境,推动改革向纵深发展,提升中国开放型经济水平,为中国加强“一带一路”合作、深度融入世界经济、参与全球经济治理提供新机遇。

区域观察编辑部
主任:徐军
执行主编:斯兰
本版编辑:于馨
新闻热线:(010)56805103
监督电话:(010)56805167
电邮:zggb56805139@163.com