

1版

# 打通口罩保供“生命线” 铸牢统筹调配“压舱石”

“连维良副主任直接打电话给浙江省领导,落实了4万只。各司局的同志们也发挥了各自渠道的作用。比如,体改司当天晚上联系京东落实了国外进口口罩5.8万只,财金司对接河北发改委,产业司与山东发改委联系,请示省长调出了2.3万只N95口罩。就这样一点一点去筹措,到12点基本完成了10万只的任务。”

“当晚凌晨1点散会后,很多同事并没有回家休息,而是回办公室继续开展工作。当夜,联系福建、山东、吉林等省份的同志陆续传来了好消息,N95口罩保障组在一个不眠之夜中初战告捷。2月1日,河北、吉林、福建、山东4省紧急发运第一批2.5万只N95口罩调往湖北省。这是我委第一批发往湖北的口罩类物资,总算是缓解了燃眉之急。”楚琪说。

随着口罩产能产量快速提升,供需矛盾有所缓解,口罩从严重不足转为总体有保障。但各地全面复工复产,学校陆续开学,部分口罩产能较低的省份口罩保供压力仍然较大。

彭福伟说,口罩保供工作千头万绪,国家发改委作为保供的主要部门,要坚决当好统筹协调的制度“建设者”、需求“记录人”、矛盾“调解员”和机制“螺丝钉”。

“自口罩保供任务明确交由我委负责后,每天都会收到中央领导关于口罩保供的批示,以及各方来函来电要求调配口罩,既有中央和国家机关、军队、武警有关部门,也有铁路、民航、公路、水路、邮政等公共服务单位,还有很多无口罩生产能力的地方。”彭福伟说,面对来源广、变化快、情况多的口罩需求,全面摸清口罩情况、分清轻重缓急是首要工作。

“我们按口罩类型、地区、领域制作了口罩需求表,不仅精确到日需求量,还同步掌握了人口、疫情、分级分类等动态变化因素,做到每天一更新、每天一报告,为口罩调配工作打下了坚实基础。”

磨刀不误砍柴工。解决口罩的问题不仅需要统筹协调,还要兼顾援鄂医疗队物资配备和捐赠物资管理。按照委领导指示要求,工作小组研究起草了《应对新型冠状病毒肺炎疫情期间口罩统筹调配管理办法》,优先保障湖北(武汉)等重点地区。

“为做好动态管理,我们每周与湖北、北京、公共服务部门以及部分无生产能力省份等72个单位保持联系,确保口罩需求做到实时更新、动态管理。同时,按照日对接口罩需求,赵辰昕副秘书长定期召开有关党委、驻委纪检监察组等参加的专题会议,研究确定口罩调入和调出计划,报请委领导审定。”彭福伟补充道。

数据显示,疫情发生后,全国派出346支医疗队、42,000多名医护人员驰援湖北,19个省份对口支援湖北各地市。一方面使得湖北医疗系统得到及时增援,充分体现了社会主义制度的优越性;另一方面,也必然对湖北的医疗物资保障提出了更高要求。

如何兼顾减轻湖北压力和保



国家发改委举办“周三大讲堂”——“战疫路上勇担当”系列专题讲座第二讲,邀请承担口罩保供重点任务的国家发改委产业司、社会司、评督司负责人依次作报告。

本报记者 高弘杰 摄

护医疗人员自身安全?彭福伟透露,在援鄂医疗物资方面,有一条“自带干粮”的原则。国家发改委会同卫生健康委起草《关于切实做好支援武汉医护人员随行防护物资配备的紧急通知》,要求地方派出支援医护人员时备齐10日用量的医用防护服、口罩等物资随行,也就是“自带干粮上战场”,以进一步压实地方责任,缓解前方保障压力。

疫情无情人有情。疫情发生初期,“湖北加油,武汉加油”,大量来自国内外的捐赠物资从四面八方汇集而来。

彭福伟说,在此背景下,国家发改委与中国红十字会、中华慈善总会、湖北省有关机构,共同建立了湖北社会捐赠的口罩等医用物资的日调度机制,及时汇总梳理当日捐赠物资接收及分配情况;会同民政部研究起草了《新冠肺炎疫情防控社会捐赠物资管理指引》,提出12条具体规范社会捐赠物资工作的举措,为各地规范捐赠物资管理提供了重要指导。

据统计,2月12日~3月10日,这一阶段重点保非N95口罩,保复工复产,全国口罩日产量达到1.97亿只,累计从山东、广东、浙江、河南、江苏等地调配口罩超过1.1亿只,供需矛盾有所缓解,口罩从严重不足转为总体有保障,形成了较为完善的口罩国家统筹调配机制,重点地区和领域保供成效明显,湖北地区口罩需求实现自我保障。

## N95口罩从哪来?

“30号令”强化调配权威。还记得口罩和护目镜下的那一道道勒痕吗?2月初,随着湖北确诊病例数急剧上涨,驰援湖北的医疗队规模越来越大,N95口罩需求量也急剧增长。在武汉,有医护人员表示,“哪怕就给我们一个N95口罩,用24小时都行。”

本应4小时换一次的口罩,很多医护人员一戴就是一天。是什么原因导致物资成为重灾区抗疫的瓶颈?

“春节过后一周,虽然口罩的整体调配取得了明显成效,但同时,湖北以外各省疫情形势逐渐严峻,本来产能产量就不高,在保障自身抗疫需要的情况下能拿出来调配给湖北一线的就更少了,我们的调配保供工作进入了瓶颈期,实际日

调度量起伏较大,难以精确估算。”楚琪说。

截至2月3日,全国口罩日产量达1480万只,产能利用率67%,其中N95口罩的日产量仅11.6万只。

此时,国家发改委党委组当机立断作出重大决策,2月7日印发了《中华人民共和国国家发展和改革委员会令(第30号)》(以下简称“30号令”);以各地核定产能为基数,按照医用N95口罩调配用比7:3、非N95口罩调配用比3:7的比例,实施调度。

精准施策,集中发力。“30号令”在湖北疫情防控第一阶段发挥了巨大的作用。“根据30号令,N95口罩国家统一调配的比例达到产能的70%,这就意味着,一些疫情本身比较严重、但产能较大的地区,需要把每天生产的大部分N95口罩支援湖北。”楚琪说,“湖北前方要多少,我们就给多少,甚至提前超量供给。”

“没有全局就没有局部。党中央要求,打赢抗疫的湖北保卫战、武汉保卫战,湖北省是全国疫情防控的重中之重,是事关全局的问题,而某一个省的疫情防控是局部的问题。在这个时候,坚持全国一盘棋,局部要服从全局,各地方必须要全力支持服从国家的抗疫物资调配工作,这就是30号令的权威和效力。”

根据“30号令”,评督司进一步牵头向各地印发了通知,就落实N95口罩调配工作,明确了调配规则、责任、调配名单(15个省22家企业)和各地调配数量。

之后,国家发改委每日向湖北的调配量开始保持稳定,并逐步上升。根据湖北的需求,国家发改委继续向各地下发调配函,与中央指导组、湖北省疫情防控指挥部和省发改委衔接一线口罩供需情况,据此制定各省每日的调配计划。同时,确定调出方向和明确两端责任人和完成时间。疫情期间,产业司、评督司累计向有关省份下达710份调配函。

一只小小的口罩,从原材料采购到送至医护人员手中,可谓是“过五关斩六将”。

据了解,有的企业虽然有生产能力,但没有生产资质。为此,国家发改委评督司会同国家卫健委、工信部、国家药监局等组成联合工作小组与

省药监部门密切配合,特事特办、急事急办,提高检验效率、压缩审批时间,将非无菌产品的审批时间压缩到56个小时。检验结果合格的消息一传来,审批部门立即批准企业的生产资质。

2月初是疫情防控最关键、最吃劲的阶段,医用口罩早一点运到前方,一线医护人员的安全就更好得到保障。为让医护人员第一时间用上防护用品,运输环节也在分秒必争。

楚琪说:“我们当时和基础司研究建立绿色通道,明确了‘一家运,不集中,优先送’的原则。一是协调顺丰快递建立与20余家N95生产企业的联系机制,标记为N95口罩的物资,顺丰做到加急办理,货到就收,货到就走。二是充分利用顺丰在北京、杭州和深圳直飞武汉的固定时刻全货机航班,全力保障N95口罩运输。三是优化两端‘最后一公里’运输方案,由区域集中分拨改为专车直取直送,紧密衔接货机航班时刻,缩短集疏时间。”

据统计,2月2日以来,调往湖北的N95口罩中,顺丰集团承运比例高达93%。经过优化物流运输流程和机制,做到邻省发往湖北的N95口罩8小时内,长三角、珠三角24小时内,国内其他地区30小时内送达,在途运输时间节约30%以上,为前线抗疫争取了宝贵的时间。

楚琪指着一张标有重要时间节点的图片说:“这场N95口罩的湖北保卫战,从1月31日持续到3月8日,再加上后期为口罩援外支持各国的抗疫工作,调配工作一直持续到4月13日,总计74天。”

2月1日~3月7日,国家发改委向湖北省累计调配N95口罩498万只、非N95口罩2720万只。3月8日,国家发改委暂停向湖北调入口罩;4月13日,国家发改委暂停全国层面统一调配。

“下半场”怎么打? 形成多元共治新格局

“口罩统筹调配是我国打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战的重要保障和精彩一笔,国家发改委用顽强作风展现了忠于职守的政治品格和同舟共济的为民情怀,用实际行动履行了特别能担当、特别能战斗、特别能吃苦的优良传统。”彭福伟说。

“此次疫情提醒我们,前进道路总会有各种坎坷,要始终坚持居安思危的忧患意识,按照中央的要求,抓住疫情防控的这个关口,趁热打铁,补齐短板,千万不要‘好了伤疤忘了疼’。”楚琪说。

成果来之不易,未来不容松懈。几位负责人在大讲堂上除了讲述口罩保供背后的故事,也都谈到了一些深思与建议。

楚琪建议,有必要将这次口罩调配保障工作中好的程序、好的经验、好的做法进行系统梳理、认真总结,形成一套行之有效的应急保障工作办法和程序。建议在修订完善相关法律法规时,明确应急状态下企业和地方在法律上的责任与义务,以保障在战时状态下的强大、高效的生产动员和调配保障体系。

“口罩统筹调配是我国公共卫生应急管理体系的一次实战。”彭福伟谈道,“收放自如,进退自如”是治理能力的体现。在应急管理的关键领域和关键环节,要明确中央统筹和属地责任的领域划分,可以由地方政府临机决断、灵活施治的需要进一步完善顶层设计,细化执行标准。

彭福伟说,适当的政府管控能够有效克服市场失灵,但这并不意味着政府要“包打全场”。当市场机制逐步恢复有效运转时,政府要急流勇退,逐步放权让渡,让市场机制和社会力量“打下半场”,推动形成多元共治新格局。

彭福伟建议,按照前兆、暴发、蔓延、缓解、终止等演化周期,提出各阶段政策工具清单,形成可推广、可复制的应急管理新模式。发展应急产业,支持企业参与应急物资、装备、技术、平台和服务供给。完善社会组织参与应急管理的引导机制,制定行动规则。发挥政府主导作用,定期组织多元主体之间开展讨论型和实战型演练,加强各方信任磨合,推动形成政府—市场—社会协同治理机制。

夏农介绍,下一步,国家发改委将调整优化产能布局,摸清口罩等重点防护物资产能分布和产业链布局现状。统筹考虑区域、人口、基础设施等因素,查漏补缺,巩固提升,科学规划布局口罩等防护物资及其原材料、设备等全产业链生产能力。同时,强化地方主体责任,支持有条件企业积极开展防护物资全产业链生产能力建设,引导不符合长远发展条件的企业转产转型。

“充分发挥市场配置资源的决定性作用,更好发挥政府作用,将其贯穿于建立健全保供机制、抓实抓细抓细各项工作的全过程,是口罩保供迅速取得显著成效的理论基础和实践经验。”夏农说。

习近平总书记强调,防范化解重大风险和突发公共卫生风险,事关国家安全和稳定,事关社会政治大局稳定。如今,虽然各地方都已逐步复工复产复市,重现烟火人间,但疫情防控仍需慎终如始。各地发展改革部门正会同其他有关部门,全面护航复工复产,为奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利提供坚实保障。



## 公务员录用调任 将查询社会信用记录

本报讯 记者刘梦雨报道 习近平总书记强调,要发挥政务诚信对其他社会主体诚信建设的重要表率作用和导向作用。为加强政务诚信建设,推动公务员录用、调任人选社会信用记录查询工作制度化、规范化,近日,国家发改委办公厅印发《关于扎实做好公务员录用、调任人选社会信用记录查询工作的通知》(以下简称《通知》),由国家公共信用信息中心会同各省级信用信息共享平台管理单位共同做好公务员录用、调任人选社会信用记录查询工作,为全国各级机关组织人事部门履行查询程序提供服务保障。

记者注意到,新修订的《公务员法》以及《公务员录用规定》《公务员调任规定》明确要求,在公务员录用、调任考察过程中“应当查询社会信用记录”“被依法列为失信联合惩戒对象的人员不得录用、调任为公务员”。

《通知》指出,查询公务员录用、调任人选社会信用记录既是贯彻落实《公务员法》以及《公务员录用规定》《公务员调任规定》等法律规范要求的具体举措,也是加强政务诚信建设、提升公务员队伍信用整体水平的关键手段,对信用信息管理和信息化基础设施建设提出了新的更高要求。

《通知》在建立健全查询体系方面,《通知》提出5方面内容,包括建成运行查询系统,规范查询系统查询权限,梳理优化查询服务流程,建立查询结果复核机制,提高查询结果反馈效率。由国家公共信用信息中心基于国家电子政务外网,依托全国信用信息共享平台开发“公务员录用、调任人选社会信用记录查询系统”,供国家、省两级信用信息共享平台管理单位操作使用。

在从加强安全管理方面,《通知》明确,要强化信息系统安全保障,完善风险隐患排查机制,健全岗位管理机制,完善监督通报机制。值得一提的是,《通知》强调,要完善查询系统的用户管理、信息查询、模板输出、服务统计和系统留痕等功能,重点加强系统安全防护建设,健全网络安全体系和防护手段,加强数据安全和个人隐私信息保护。

## 要闻速递

## 共享住宿行业整合步伐或将加快

国家信息中心发布《中国共享住宿发展报告2020》

本报讯 记者付朝歌报道 国家信息中心分享经济研究中心近日发布《中国共享住宿发展报告2020》,这是该中心发布的第四份共享住宿行业报告。报告称,从长期来看,共享住宿行业繁荣发展的基本并不会因疫情而发生根本改变,城镇老旧小区改造和美丽乡村建设将为共享住宿行业发展带来新的机遇。

报告显示,2019年,我国共享住宿行业的交易规模约为225亿元,同比增长36.4%。共享住宿行业的参与人数达到2亿人,同比增长53.8%。

受疫情冲击影响,今年前5个月,我国共享住宿市场交易额同比下降72.1%。“市场交易额大幅下降,一方面是由于疫情防控下出行住宿需求大幅下降,订单量急剧减少。前5个月订单总量同比下降65%,接待人次同比下降

63%。另一方面,需求的疲软,也导致间夜价格出现了较为明显的下降。前5个月平均间夜价格同比下降16%。”国家信息中心分享经济研究中心副主任于凤霞分析说。

报告预测,在不确定性加大、市场复苏曲折、营收面临巨大挑战的情况下,行业的优胜劣汰将进一步加速,抗风险能力弱、服务体验不佳的经营者将加速退出市场;存活下来的企业经营策略将更加稳健。共享住宿行业整合步伐将加快,领先企业的头部效应会更加凸显,行业自治能力将不断提升。

据了解,国家发改委等13部门近日印发《关于支持新业态新模式健康发展 激活消费市场带动扩大就业的意见》,明确提出鼓励共享住宿等领域产品智能化升级和商业模式创新,发展生活消费新方式。

## 二季度最缺营销员快递员餐厅服务员

从一个侧面印证实体经济加快复苏走势

本报讯 人力资源和社会保障部近日发布的《2020年第二季度全国招聘求职100个短缺职业排行》显示,营销员、快递员、餐厅服务员成为过去一段时间全国最为短缺的职业。与第一季度短缺职业排行相比,本期进入“排行”的100个职业结构保持总体平稳,生产制造及有关人员,社会生产服务和生活服务人员,合计占本期的77%,仍是市场短缺职业的主体。

与此同时,不同行业的职业短缺程度有升有降。其中,“电器插件制造工”“电子产品制版工”“电容器制造工”“通信系统设备制造工”等电子类相关职业短缺程度有所缓解;“金属热处理工”“铸造工”“工具钳工”“冲压工”“铆工”等传统制造业相关职业短缺程度有所加大。据悉,这一排行由中国就业培训技术指导中心组织102个定点监测城市公共就业服务机构,收集汇总2020年第二季度人力资源市场供求关系较为紧张的招聘、求职需求职业岗位信息而形成。值得关注的是,二季度排行中,招聘需求和求职人数双双上升,市场供求活跃度加大,从一个侧面印证了实体经济加快复苏的走势。(王优玲)