

哪些费用不能收 哪些收费要规范

国新办就《关于进一步规范行业协会商会收费的通知》有关情况举行国务院政策例行吹风会,介绍进一步规范行业协会商会收费政策情况

□ 本报记者 李韶辉
□ 实习记者 安宁

国务院办公厅近日印发《关于进一步规范行业协会商会收费的通知》(以下简称《通知》)。哪些费用不能收、哪些收费要规范? 7月21日,国新办举行国务院政策例行吹风会,民政部副部长王爱文,国家发改委价格司负责人周伴学、人力资源社会保障部专业技术人员管理司司长李金生、国家市场监督管理总局价格监督检查和反不正当竞争局负责人陈志江,介绍进一步规范行业协会商会收费政策情况,并答记者问。

有四大突破

“行业协会商会具有较强的公共性,社会影响力大,各界关注度高,需要始终予以高度关注,并不断加强治理。”王爱文说,《通知》明确了包括全面清理取消违法违规收费,提升收费规范性和透明度,以及建立健全收费长效监管机制在内的三大主要内容。

王爱文表示,相比以前的规范行业协会商会收费管理方面的文件,《通知》在四个方面作出突破。

一是针对市场主体反映行业协会商会违规收费较为集中的领域,明确提出了“五个严禁”的要求:严禁强制入会和收费,严禁利用法定职责和政府委托授权事项违规收费,严禁通过评比达标表彰活动收费,严禁通过职业资格认定违规收费,严禁只收费不服务或多头重复收费。

二是针对行业协会商会收费规范性和透明度不够的问题,着重对会费和经营服务性收费的制定标准和程序作出明确规范。“把这两类收费管住了,基本上就管住了行业协会商会收费的大头。”

三是针对部分市场主体反映收费偏高的问题,《通知》提出了依法加强成本审核的方

式,督促指导相关行业行业协会商会综合考虑会员的经济情况、承受能力、行业的整体发展水平等因素,在综合评估的前提下,合理制定收费标准。

四是针对收费监管机制不健全的问题,强调要求2020年底以前基本完成行业协会商会和行政机关脱钩改革,积极推动社会组织登记条例出台,从源头上加强治理。另一方面,进一步明确和压实了发展改革委、市场监管、民政、财政、审计等各有关部门和地方各级政府监管职责,切实加大对行业协会商会乱收费规范治理力度,着力构建有效的综合监管网络体系。

“行业协会商会与行政机关脱钩是我们一项重大的改革举措,这项举措对于推动行业协会商会的健康可持续发展意义重大。从前期脱钩情况来看,有效厘清了行政机关与行业协会商会职能边界,厘清了政府、社会、市场三者关系,对于规范行业协会商会收费起到了源头治理的作用。”王爱文说。

规范收费标准和流程

近年来,市场主体对部分行业协会商会收取会费方面的问题有所反映,但同时会费又是保证行业协会商会正常运转的必要条件。

对此,王爱文表示,首先,《通知》明确,除法律法规另有规定以外,行业协会商会不得强制或变相强制市场主体入会,并收取会费,也不得阻碍会员退会。

其次,《通知》持续规范了会费的收取标准和程序。行业协会商会应当按照法律法规,还有行业协会商会章程的要求,合理自主地确定收费标准和档次。没有按照会员(代表)大会无记名投票方式制定的会费标准,一律不许收取会费。

再次,进一步加强会费的收取、使用和管理。行业协会商会收取会费应当明确会员享受的基本服务,不能只收费不

服务,或者多收费少服务。行业协会商会不得利用分支机构多头重复收费,还明确不能通过收费返成的方式吸收会员、收取会费。

经营服务价格市场化

有记者问,如何更加合理地设定行业协会商会经营服务性收费标准? 周伴学表示,针对目前还存在的部分行业协会商会收取的经营服务性标准不合理,特别是部分收费项目具有一定垄断性和强制性,服务价格市场化的程度较低,收费标准较高等问题,按照《通知》的要求,将分类采取措施。

——破除垄断。对行业协会商会开展的具有一定垄断性和强制性的经营服务性收费项目,通过放宽准入条件,引入多元化服务主体等方式打破垄断,实现服务价格的市场化,推动价格降低。

——对暂时无法打破垄断的服务项目,要进一步规范定价程序,行业协会商会要按照合理合法、弥补成本、略有盈余的原则确定收费标准,并经协会会员大会或理事会以无记名投票方式表决通过才能执行。

——对其他能够由市场调节价格的经营服务性收费项目,行业协会商会在合理合法的前提下,根据服务成本、市场需求和当地经济发展水平等因素确定收费标准,并按照规定向社会公示。

他强调,今年年底前,各行业协会商会要严格按照上述要求,完成经营服务性收费标准调整和规范工作,同时,在收取会费时要进一步明确所提供的基本服务项目,对提供的基本服务项目不得另行收费。

防止过高收费

“从相关部门的调研情况看,部分领域特别是履行法定职责的行业协会商会还存在收费偏高的问题。”周伴学以金融类和互保类协会为例介绍,2018年全国近20家金融类和

互保类协会总收入占全国性行业协会商会总收入的近30%,平均收入达到全国性行业协会的10倍以上。

他表示,在下一步工作中,各行业协会主管部门要切实履责,依法加强对行业协会商会特别是银行、证券、基金、期货、资产评估等履行法定职责的行业协会商会收费项目成本审核。今年年底前,各行业协会商会要对收费情况认真开展自查。针对部分收费项目多、标准高、使用不透明等突出问题,行业主管部门要加强指导,督促行业协会商会综合考虑会员经营状况、承受能力、行业发展水平等因素,合理制定收费标准,防止过高收费。

“国家发改委将与有关部门密切配合,对自查情况开展抽查检查,确保相关工作落实到位。”周伴学说。

职业资格清单式管理

国家对职业资格实行清单式管理。2017年,人社部印发《国家职业资格目录》。按照目录管理要求,目录之外一律不得许可和认定职业资格,目录之内,除了准入类职业资格,一律不得与就业创业挂钩。

李金生介绍,行业协会商会等社会组织和企事业单位可以依据市场需要,自行开展能力水平评价活动,但是不得变相开展资格认定,证书不得使用“中华人民共和国”“中国”“中华”“国家”“全国”“职业资格”“人员资格”等字样,也不能使用国徽标志。行业协会商会开展的能力水平评价活动,不得与国家的职业资格相混淆。

近年来,按照国务院“放管服”改革的要求,部分行业协会商会也承担了有关国家职业资格的具体认定工作。李金生说,对于这些行业协会商会开展的职业资格认定工作,可以按照规定,收取一定的考试和鉴定费用。但是,不能打着国家职业资格的名义巧立名目乱

收费。

“人社部门将按照国务院办公厅的要求,采取‘双随机、一公开’的方式,加强对职业资格相关活动的监督检查,对群众投诉举报和媒体报道反映的收费问题,我们将配合有关部门及时予以调查、核实和处理。”李金生说。

严禁评比活动收费

《通知》明确,行业协会商会组织开展评比达标表彰活动要符合国家有关规定和自身章程,不得超出活动地域和业务范围,做到奖项设置合理、评选范围和规模适当、评选条件和程序严格、评选过程透明,严禁向评选对象收取或变相收取任何费用。未经批准,不得对评比达标表彰活动冠以“中华人民共和国”“中国”“全国”“中华”“国家”“国际”“世界”等字样。

李金生强调,对违反相关规定的行业协会商会,由主管机关对单位的主要负责人和直接责任人等给予批评教育、诫勉谈话、组织调整或者组织处理。情节严重的,按照有关规定给予党纪政务处分,构成犯罪的依法追究刑事责任。

“为了加大对各类违规设奖颁奖的监督检查力度,人社部建立了评比达标表彰活动监督检查和违规惩戒的长效机制。”李金生说,今年2月份,人社部在门户网站开设了“表彰奖励”专栏,向社会公布了《评比达标表彰活动管理办法》,也开通了表彰奖励违规举报电话,主动引入社会力量进行监督。同时,民政部也将社会组织开展评比达标表彰活动的情况作为年检、评估和执法监督的重点事项,审计署也将评比达标表彰活动纳入了审计内容。

“如果企业遇到协会商会违规收费问题,可以通过全国12315平台举报,也欢迎企业和媒体对各种乱收费行为进行监督,市场监管部门将依法依规严肃处理,切实维护企业的合法权益。”陈志江表示。

《1版

激发市场主体活力弘扬企业家精神 推动企业发挥更大作用实现更大发展

要做诚信守法的表率,带动全社会道德素质和文明程度提升。要承担社会责任,努力稳定就业岗位,关心员工健康,同员工携手渡过难关。要拓展国际视野,立足中国,放眼世界,提高把握国际市场动向和需求特点的能力,提高把握国际规则能力,提高国际市场开拓能力,提高防范国际市场风险能力,带动企业在更高水平的对外开放中实现更好发展。

习近平强调,在当前保护主义上升、世界经济低迷、全球市场萎缩的外部环境下,我们必须集中力量办好自己的事,充分发挥国内超大规模市场优势,逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,提升产业链供应链现代化水平,大力推动科技创新,加快关键核心技术攻关,打造未来发展新优势。

以国内大循环为主体,绝不是关起门来封闭运行,而是通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通,更好利用

国际国内两个市场、两种资源,实现更加强劲可持续的发展。从长远看,经济全球化仍是历史潮流,各国分工合作、互利共赢是长期趋势。我们要站在历史正确的一边,坚持深化改革、扩大开放,加强科技领域开放合作,推动建设开放型世界经济,推动构建人类命运共同体。

习近平指出,“十四五”时期是在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年,意义十分重大。有关方面要认真研究吸收企业家代表提出的意见和建议。相信通过共同努力,广大企业和个体工商户一定能在我国社会主义现代化进程中发挥更大作用、实现更大发展。

丁薛祥、刘鹤、杨洁篪、黄坤明、尤权、王勇、王毅、何立峰出席座谈会。

中央和国家机关有关部门、有关人民团体负责同志,国有企业、民营企业、外资企业、港澳台资企业、个体工商户代表等参加座谈会。

《1版

会议强调,要压实主体责任,着力提高政治站位和政治能力,把党委部署的党风廉政建设工作一项一项抓到位、抓到底,抓出成效;要强化监督责任,各执纪机构要以一以贯之履行监督责任,持之以恒正风肃纪,扎紧织密制度笼子;要加强自我约束,坚持一以贯之秉公办事、洁身自好,在行使权力上慎之又慎,在自我约束上严之又严;机关党委要坚持问题导向、目标导

向、结果导向,督促指导各级党组织认真践行全面从严治党“两个责任”,深入细致部署开展专题警示教育,持续强化干部职工红线意识、底线思维,切实增强做好党风廉政建设和反腐败工作的责任感和使命感。

国家发改委党组成员,副秘书长,各直属党组织书记、纪检委员(纪委书记),离退休干部党支部书记共150余人参加了会议。



纳税信用修复促市场良性发展

今年以来,福建省税务部门积极引导市场主体通过纳税信用修复机制,在规定时间内及时纠正自身轻微涉税违规行为,主动修复失信记录。据统计,全省目前已有超过1.8万户企业通过纳税信用修复。图为福州市台江区税务工作人员为企业代表解答纳税信用修复的相关问题。

新华社记者 宋为伟 摄

教育部:加强中小学生学习全国性竞赛活动管理

任何奖项均不作为基础教育阶段招生加分依据

本报讯 记者刘梦雨报道 日前,教育部办公厅印发《关于进一步加强面向中小学生的全国性竞赛活动管理工作的通知》(以下简称《通知》),要求进一步规范竞赛管理工作,坚决避免参赛项目明显不符合学生认知能力现象的发生。

《通知》要求,各竞赛主办单位要切实履行主体责任,全面开展一次自查,对以往获奖项目的真实性、独创性进行复核,坚决避免参赛项目明显不符合学生认知能力现象的发生,坚决防止由家长或其他人代劳等参赛造假行为。

《通知》明确,各地要继续严格落实义务教育(幼升小、小升初)免试就近入学政策,不得

将任何竞赛奖项作为升学依据。要继续对本地区高中阶段学校招生考试(中考)加分项目进行清理和规范,严禁将各类竞赛获奖情况作为高中阶段学校招生考试(中考)加分依据。

《通知》强调,教育部将进一步加强审核通过的竞赛活动的管理,严肃查处竞赛中出现的违法违规问题,情节严重或者警告、提醒仍不改正的,将从竞赛名单中移除,并不再受理举办单位举办竞赛的申请。各省(区、市)要加强对在省域内落地的全国性竞赛的管理,同时加强对省级竞赛的管理。各地各校要加强师德师风建设,坚决禁止违背学术诚信要求的行为发生。



乡村振兴引“客”归 全面小康添“生力军”

在农业大省四川,大学生、农民工、农民企业家等有知识、有见识、懂经营的人才回流农村,正汇聚成助推乡村振兴和决胜全面小康的重要力量

走向我们的小康生活 决战决胜脱贫攻坚

□ 杨三军 陈健

盛夏的烈日炙烤着柑橘园。32岁新型职业农民刘沈厅正用自己研制的滴灌系统,为柑橘树“补水”。

这个戴着眼镜、文质彬彬的年轻人,是种着130亩柑橘的果农,是一位有着电子科技大学硕士学历的返乡创业者。

近年来,在农业大省四川,大学生、农民工、农民企业家等有知识、有见识、懂经营的人才回流农村,正汇聚成助推乡村振兴和决胜全面小康的重要力量。

新型职业农民给力

“前些年农村‘空心化’现象很严重,年轻人愿意回来的很少。这可能对我们来说是一种机会,可以凭借知识和文化,

做出一些与众不同或者更有创新性的东西。”刘沈厅说。

2016年底,怀揣着在农业上闯出一片天地的想法,刘沈厅回到家乡四川省眉山市彭山区农村。他在果园里尝试新的种植技术。他自己研制的滴灌系统,成本低、不怕堵,解决了传统滴灌系统操作烦琐、成本高、对水质和肥料品质要求高等问题。2019年,刘沈厅的果园产了15万公斤柑橘,销售收入达130万元。

2019年10月,刘沈厅联合当地果农,创办了彭山区果业商会,目前已有500多名会员。

突如其来的新冠肺炎疫情给农产品销售带来巨大挑战,但彭山区果业一反常态地逆市上扬。这得益于果业商会搭建的“线上+线下”中转平台,采用

远程视频洽谈,直播看货、监控采摘,外地采购商不用来本地,果子“无接触”就能卖出去。

截至目前,彭山区已认定像刘沈厅这样的新型职业农民100人,领办家庭农场70家,形成了以新型职业农民为引领、辐射带动周边群众、吸引高学历青年投身农业农村事业的局面。

农民工返乡创业

除了大学生,返乡创业农民工也成为带动乡村迈向小康生活的“生力军”。

在四川省巴中市恩阳区下八庙镇安居村,安居家庭农场的100多亩蔬菜长势喜人,几名村民正在路边的田地里收菜、装车。41岁的返乡农民工文富群是这个家庭农场的负责人,她曾在北京打工多年,增长了见识,积攒了资金,也积累了一套经营管理的经验。如今,她的家庭农场吸纳了六七十名当地村民务工。

60岁的贫困户李中群说,她家中1亩多土地流转给家庭

农场,每年租金600元。她又在这里打工,1天工钱约60元,每月收入一千七八百元。在文富群创办的家庭农场带动下,李中群每年增收约2万元,成功脱贫走上了小康路上。

“脱贫攻坚战刚打响时,村里650户人,就有106户贫困户。”安居村党支部书记蒲光敏说,这几年,返乡创业的农民工创办了十多个项目,带动贫困户脱贫致富奔小康。2019年,村里最后4户贫困户也成功脱贫,实现贫困户全部脱贫摘帽。

农民企业家反哺家乡

一些农民企业家也正在反哺家乡。在四川省仁寿县汪洋镇上游村,沿山而建的村道通到村民家门口,民宿客房点缀在山间,犹如一幅水墨画卷。

50岁的农民企业家张贵华就出生在这个小山村。他戴着眼镜,瘦瘦的,因为从小家贫,十几岁就外出务工,从煤矿的背煤工干起,先后干过搬运工、打砖

工,经过20多年艰辛打拼,后来在成都开办了自己的企业。

现在,在仁寿县县委、县政府引导下,张贵华回到家乡,担任上游村的“乡村振兴主任”。他先是出资500余万元为村里修路,建起一条3公里的村道和一条4公里的生态旅游休闲走廊,还出资将天然气和自来水接入了全村370余户村民的家中。依托村里的山林生态景观,张贵华依山就势建成了以农家特色餐饮、户外健身游乐等为特色的生态农家乐,吸纳当地100余人就业。

仁寿县实施“乡村振兴书记(主任)选派计划”,目前已优选771名像张贵华这样的在外优秀创业人才、在外务工经商能人、返乡创业明星,兼任村党支部书记或村委会主任助理,成为助推乡村振兴和实现全面小康的带头人。

“家乡过去穷得只有荒山坡、枯水塘,现在荒山变绿、水塘变清,愿意到村里来的人越来越多。”张贵华说。