

数字经济提速：催生新职业 开辟发展新空间

国家发改委创新和高技术发展司有关负责人解读《关于支持新业态新模式健康发展 激活消费市场带动扩大就业的意见》

□ 本报记者 付朝欢

近日，国家发改委与中央网信办、工业和信息化部等部门联合印发了《关于支持新业态新模式健康发展 激活消费市场带动扩大就业的意见》（以下简称《意见》），提出了数字经济新业态新模式15个重点方向和支持政策，促进新业态新模式健康发展。

“目前，我国数字经济发展呈现良好趋势，启动早、环境好、业态活、模式新，对于激活消费、带动就业的潜力巨大。”国家发改委创新和高技术发展司有关负责人强调，特别是在抗击疫情期间，大量新业态新模式快速涌现，在助力疫情防控、保障人民生活、对冲行业压力、带动经济复苏、支撑稳定就业等方面发挥了不可替代的作用，新业态新模式催生了大量“新职业”，为广大群众开辟了新的创新创富渠道。

新业态新模式对监管提出新要求

我国已经进入互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合的阶段。“新旧交织、破立并存”，在5G、人工智能、现代物流等先进生产力不断发展的同时，一些传统的惯性思维和政策制度等已难以适应发展需要。

这位负责人称，《意见》主要是从以下4个方面，消除新业态新模式发展面临的制约因素，营造良好发展环境。

优化业态治理方式，进一步激发市场创新能力。新业态新模式的发展往往会对传统业态的运行模式、流程等进行深层次变革，不可避免对监管政策提出新要求。传统业态“按

行划片”管理方式对线上线下融合的新业态新模式发展形成制约，需要探索完善适合的管理政策，促进新业态新模式健康发展。

加强数字化转型协同，进一步提升数字化转型效益。当前，一些中小微企业在数字化转型中面临着“转型是找死，不转是等死”的困境。企业数字化上下游协同不够，单靠自己摸索，投入高、周期长、收益慢，难以形成规模效应和产业链协同效应，导致“不会转、不能转、不敢转”。需通过提升数字化转型公共服务能力，培育数字化转型生态，提高转型效益。

完善就业服务和保障制度，进一步激活新型就业潜力。灵活就业等就业新形态对就业服务保障提出了新的要求。基于互联网平台的就业人员与平台间属于较为灵活的“合作”关系，对于享受相关保障等也有同样的需求。需要探索适应新就业形态的权益保障政策，进一步激发全社会创新创业创富积极性。

改革生产资料管理制度，进一步提升要素利用效率。传统产权管理制度难以适应数字化带来的生产力和生产关系变革。通过数字化方式，将有利于进一步推进传统生产资料所有权和使用权分离改革，激活数字化对实物生产资料倍增作用，开辟新的发展空间。而从新型数字生产要素看，数据资源共享开放、流通交易的制度也需要完善。

15种数字经济新业态新模式获政策支持

据了解，《意见》从线上公共服务和消费模式、生产领域数字化转型、新型就业形态、共

享经济新业态等4个方面，针对15种数字经济新业态新模式重点方向，提出了一系列支持政策。

这位负责人介绍说，在发展线上公共服务和消费模式方面，《意见》提出了针对4种新业态新模式的支持政策。比如，大力发展融合化在线教育。探索将社会化、市场化优秀在线课程纳入部分教育阶段的日常教学体系。再比如，积极发展互联网医疗。进一步加强智慧医院建设，推进线上预约检查检验。探索检查结果、线上处方信息互认制度。此外，支持发展便捷化远程办公。支持远程办公应用推广和安全可靠的线上办公工具研发，推动完善电子合同、电子发票、电子印章、电子签名等数字应用基础设施。同时，不断提升数字化治理水平。健全政府社会协同共治机制，构建政企数字供应链。

在促进生产领域数字化转型方面，提出了针对4种新业态新模式的支持政策。培育发展产业互联网平台生态，支持发展产业互联网平台、跨行业的产业融通发展平台，发挥平台赋能作用。加快传统企业数字化转型，持续深入推动数字化转型伙伴行动，推行普惠性“上云用数赋智”服务，降低转型成本。打造跨越物理边界的“虚拟”产业园和产业集群。发展基于新技术的“无人经济”。发展危险作业机器人，满足恶劣条件应用需求。

在培育新型就业形态发展方面，提出了针对3种新业态新模式的支持政策，包括：积极培育新个体，支持自我就业。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。鼓励商业银行推广线上线下融合的信贷服务，合理降低个体工

商户融资成本。引导互联网平台企业降低个体经营者使用互联网平台交易涉及的服务费。大力发展微经济，鼓励“副业创新”。鼓励基于互联网平台发展微创新、微应用、微产品等，广泛开辟新收入机会，激发多元创造。鼓励对创造性劳动给予合理分成。强化灵活就业劳动权益保障，探索多点执业。完善灵活就业人员权益保护和社会保障政策，支持搭建灵活用工供需对接平台。探索完善与个人职业发展相适应的医疗、教育等行业多点执业新模式。

在培育共享经济新业态发展方面，提出了针对4种新业态新模式的支持政策，分别是：拓展共享生活新空间，鼓励与群众生活密切的服务进行智能化升级和商业模式创新，扩大电子商务进农村覆盖面。打造共享生产新动力，鼓励企业开放平台资源，鼓励制造业企业探索共享制造的商业模式和适用场景。探索生产资料共享新模式，健全完善“所有权与使用权分离”的生产资料管理新制度，推动生产资料数字化和生产资料使用权共享。激发数据共享开放新活力，积极推动公共数据资源安全共享开放，推动全国一体化大数据中心体系建设。

以改革创新思维加强和优化制度供给

国家统计局近日公布的上半年经济数据显示：我国信息传输、软件和信息技术服务业同比增长14.5%，线上线下融合的新模式新业态展现出了强大活力和发展潜力。

这位负责人表示，今年出台系列政策，就是要把握危机

中孕育的新机，促进数字经济高质量发展。此次出台的《意见》主要有3个特点。

体现鼓励创新。文件首次提出“共享生产资料”“‘虚拟’产业园和产业集群”“新个体经济”“副业创新”“微经济”，这些都是市场主体创新的成果。要给市场创新更多想象空间，充分调动市场主体创新积极性，激活要素资源，激发市场活力，更好地释放数字化在实体经济各领域的创新效能。

体现精准施策。文件没有按照传统的行业划分，而是根据15大新业态新模式重点方向发展特点有序引导，顺应了传统业态与互联网交叉融合创新的发展趋势。文件针对不同的业态特点，按照线上服务新模式、生产领域数字化转型、新个体经济、创新生产要素供给等不同方面，分别提出了创新性的政策点。

体现协同推进。互联网与实体经济的深度融合产生大量新业态新模式，涉及的行业众多，覆盖面较广。文件由13个部门联合发布，进一步加大跨部门协调力度，其中的每项政策都明确到了具体部门，确保后续统筹推进、形成合力。

这位负责人称，下一步，要以改革创新的思维进一步加强和优化制度供给，完善同新业态新模式发展相适应的监管政策。同时，以重大项目为抓手创造新需求，调动市场主体创新活力，培育新的就业形态。具体将与各部门加强协同，与有关地方积极联动，继续推进简政放权、放管结合、优化服务改革，优化营商环境，探索健全触发式监管机制，构建各类主体参与的多方协同治理体系。



生态环境部首次发布 环评信用平台失信黑名单

本报讯 记者刘梦雨报道 近日，生态环境部发布《关于2020年上半年信用管理对象列入环境影响评价信用平台限期整改名单和失信“黑名单”有关情况的函》，对9家环评机构及个人作出处罚，有的被失信记分，有的被限期整改。这是生态环境部首次将信用管理对象列入环境影响评价信用平台限期整改名单和失信“黑名单”情况给予公开。

记者了解到，江苏省响水天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故的涉事环评单位苏州科太环境技术有限公司和盐城市海西环保科技有限公司被长期列入“黑名单”。深圳湾航道疏浚工程(一期)环评文件涉嫌抄袭事件中的环评人员徐玉芬也被列入“黑名单”。

生态环境部指出，这9家信用管理对象列入限期整改名单和“黑名单”情况在信用平台的公开期限为五年；列入限期整改名单和“黑名单”

期间，各级生态环境部门不得受理其编制的环境影响报告书(表)。

据悉，2019年11月1日，全国统一的环境影响评价信用平台正式启用。同日，生态环境部印发的《建设项目环境影响报告书(表)编制监督管理办法》及其配套文件也开始施行。

针对建设项目环评文件造假及粗制滥造等问题，生态环境部有关负责人曾明确表示，将依法对环评单位(包括环评人员)进行处罚，构成犯罪的依法追究刑事责任，并终身禁止从业。近年来，为坚决遏制对环评文件不负责任、粗制滥造和弄虚作假等行为，生态环境部频出重拳，严厉打击，除了定期通报环评文件复核中发现的问题外，还首次对管理对象列入环境影响评价信用平台限期整改名单和失信“黑名单”予以公开曝光，对环评弄虚作假、粗制滥造等形成有力震慑。

挂职副县长直播助田东芒果香飘四方

直接销售田东芒果3741件，销售额超15万元

本报讯 记者袁琳 实习记者安宁报道 “芒果哪正宗，还要看田东。6月吃台农，7月吃桂七。”这是广西田东县的一句俗语。7月~8月，正是田东桂七芒果成熟上市的时间。7月16日，国家发改委挂职干部、广西田东县委常委、副县长潘玛莉和广西田东农村商业银行副行长唐晓宁通过线上直播助农，向网友在线推介田东名片——桂七香芒。

“芒果皮是青色的，可以直接吃吗？”“我们这款芒果属于青皮品种，是为数不多同时富含维生素C和蛋白质的水果。青皮黄肉代表成熟，是最佳食用状态，只要芒果捏起来手感变软、闻着有浓郁的芒果香就可以吃了。”直播现场，潘玛莉从田东县地理气候讲起，介绍桂七香芒的营养成分，并现场解答网友提问。

田东县位于广西西南部，右江河谷地带，光照充足，热量丰富，雨量充沛，非常适

合种植芒果，被誉为“中国芒果之乡”。桂七香芒清甜多汁、皮薄肉厚、含糖量高，是田东独有的芒果品种，正式名称为桂熟82号，因7月成熟上市，当地人称之为桂七。

潘玛莉介绍，仅芒果一项产业就解决了田东县三万多劳动力就业，2019年的销售额达到14亿元，网上销售3亿元。“小芒果是我们的脱贫致富果，我们带着壮乡人民的特色水果，希望通过网络直播的方式让更多朋友了解田东、了解田东芒果，也助力农户拓宽销路，帮助困难群众实现长效脱贫。”

记者注意到，直播开始没多久，平台显示的在线观看人数就超过2万人，点赞过万。潘玛莉直播过程中，仅9分钟即带动销完1000件活动价产品。截至当天19点，累计通过直播活动直接销售田东芒果3741件，销售额15.2万元，带动相关商城平台完成销售额30.2万元。



戈壁滩上枸杞红

在位于河西走廊的甘肃省张掖市高台县，现在正是枸杞成熟的季节，农民们忙着采摘成熟的枸杞，进行晾晒加工。近年来，高台县在戈壁荒滩等非耕地上发展特色林果产业，取得良好经济和生态效益。目前，全县引进5家企业在戈壁滩种植枸杞面积达2.2万亩，产品远销国内外市场。图为7月19日，在高台县黑泉镇十坝村，农民将采摘的枸杞装箱。

新华社发(郑耀德 摄)

从“民生之盼”到“民生之变”

——海南瞄准“痛点”发力建设幸福家园

□ 王晖余 罗江 赵叶萃

海南由于建省晚、底子薄，医疗、教育、文化等社会民生短板一直非常突出，也是当地老百姓感触颇深的“痛点”“难点”。民有所盼，政有所应。近几年来，海南加快优化公共服务供给，不断提升民生获得感，朝着海南人民幸福家园的愿景稳步迈进。

“小病不进城、大病不出岛”目标可期

今年3月24日，海南省儋州市一个新生儿出现严重酸中毒、肺出血等症状，在海南西部中心医院成功抢救，并在13天后康复出院。

“放在几年前，这种病例很可能抢救不过来，也来不及转诊。”该医院儿科主任李玲说。稍微复杂点的病要去省城治，大病要出岛求医，这曾是海南医疗卫生水平落后的真实写照。

近年来，海南不断引进省外优质医疗资源，加快提升医疗技术水平，目前与海南医疗机构合作的省外医疗机构达49家。位于儋州市的海南西部中心医院就是其中之一。

医院执行院长张少明说，2017年9月，海南西部中心医院与上海交通大学医学院附属第九人民医院开展医疗合作，

组建医联体。张少明带着16人的专家团队来到儋州，一待就是两年多。

“当时医院专家队伍少，运用新技术也少，整体医疗水平比较落后，经过这两年合作努力，发生了很大转变。”张少明说。

两年多来，医院已建成10个省级临床重点专科，运用了112项新技术，多项技术填补海南和琼西地区空白。合作还促进了医院人才成长，研究生学历人数从合作前的14人增至56人，高级职称人数从合作前的69人增至124人。

医疗条件改善，最终受益的是老百姓。“以前儋州危重症病人转诊率非常高，去年医院危重孕产妇和危重新生儿抢救成功率均达100%。”海南西部中心医院重病医学科主任医生赵展庆对新华社记者说。

海南自贸港建设也为解决“看病难”提供了新的机遇。海南省卫健委医政医管局局长张巍说，海南将配合博鳌乐城国际医疗旅游先行区“先行先试”政策，建设区域医疗高地，努力实现老百姓“小病不进城、大病不出岛”的愿望。

好老师好学校不再是“奢侈品”

说起孩子上学的事，海口

市灵山镇下本岛村村民陈开琳开心得不拢嘴。他的孩子2019年9月划片进入北京师范大学海口附属学校初一读书，崭新的校园、高水平的教师队伍让他不再担心孩子的学习。

“老师对学生特别负责，孩子学习也很认真。”陈开琳说，多亏了政府引进好学校，村里的孩子也能享受优质的教育资源。

为让学生“上好学”，海南近几年实施“好校长、好教师”引进工程，面向全国引进优秀校长和教师300名，75%倾斜支持贫困市县和乡镇学校；实施“一市(县)两校一园”优质基础教育资源引进工程，目前正在洽谈和已经建成的学校和幼儿园共78所。

这些举措极大提升了海南基础教育水平。海南省教育厅自贸办主任邹文涛说，市县中小学生学习流失的情况得到显著改善，回流趋势明显。

北京师范大学万宁附属中学是海南省最早引进的一所优质学校，2018年和2019年高考，学校本科A批上线率高达97.18%、96.5%，成为合作办学的成功典范。

引进的优质学校也带动提升了所在县县的整体教育质量

和水平。中央民族大学附属中学陵水分校不仅自身发展一年一个台阶，还帮扶县民族中学提升发展。陵水县教育局副局长陈文敬说，早前陵水基础教育档次在省内靠后，老百姓想方设法把孩子送到县外去上学，如今老百姓的教育获得感大大增强。

300名“好校长、好老师”也如星星之火，形成“燎原之势”。在琼中黎族苗族自治县湾岭学校，校长包瑞在短短三四年内，就使得原已衰落30年的乡村学校重新焕发生机，初中部学生由80人增长到400多人。

软硬件改善提升 海岛“文艺范”

细心的海南老百姓发现，近两年来，海南高质量高水平的文艺活动和文化产品越来越多。话剧、戏剧、舞剧、音乐会、音乐节、演唱会以及各类文体活动和赛事接连不断。

知名音乐节在很多城市并不鲜见，但在以前，海南年轻人想要参加音乐节，要专门跑到

外省。2018年和2019年，海南连续两年引进草莓音乐节，帮助不少年轻人完成了一项“心愿清单”。

“海南在文艺文艺方面的消费市场和潜力巨大，尤其是自贸港建设开启后，将来国际性音乐节也会越来越多。”海南五象传媒集团有限公司董事长方圆介绍，草莓音乐节在海南第一年参加人数4.8万人，第二年增长到6.8万人，2000张早场票1个小时全部售罄。

演艺场所是文艺活动的基础。海口市旅文局文化艺术科科长徐毅说，原来海口的文化设施非常有限，没有大型体育场，办演唱会和大型赛事捉襟见肘。经过不断投入，海口演艺场所已由几年前的3座增加到了13座。

尤其是2018年海口五源河文体中心体育场投用，填补了海南无法承办世界级国际赛事的空白。五源河体育馆二期项目预计明年底竣工使用，将可举办各类国际体育赛事及文艺演出，进一步丰富市民的文体生活。

走向我们的小康生活