

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
中国证监会指定披露上市公司信息报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

## 深入推进大众创业万众创新 重点支持高校毕业生等群体就业创业

李克强主持召开国务院常务会议，要求用好地方政府专项债券，加强资金和项目对接、提高资金使用效益；通过《中华人民共和国预算法实施条例（修订草案）》

新华社北京7月15日电 国务院总理李克强7月15日主持召开国务院常务会议，部署深入推进大众创业万众创新，重点支持高校毕业生等群体就业创业；要求用好地方政府专项债券，加强资金和项目对接、提高资金使用效益；通过《中华人民共和国预算法实施条例（修订草案）》。

会议指出，按照党中央、国务院部署，全面做好“六稳”工作、落实“六保”任务，应对疫情冲击和发展环境变化，必须贯彻创新驱动发展战略，深入推进大众创业、万众创新，激发市场活力和社会创造力，以新动能支撑就业保市场主体，尤其是支持高校毕业生、返乡农民工等重点群体就业创业。一要加大对创业创新主体的支持。中央预算内投资安排专

项资金支持双创示范基地建设。盘活闲置厂房、低效利用土地等，加强对双创重点项目支持。政府投资的孵化基地等要将一定比例场地，免费向高校毕业生、农民工等提供。对首次创业并正常经营1年以上的返乡入乡创业人员，可给予一次性创业补贴。二要鼓励双创示范基地建设大中小企业融通、跨区域融通发展平台。建设专业化科技成果转化服务平台。三要鼓励金融机构开展设备融资租赁和与创业相关的保险业务。取消保险资金开展财务性股权投资行业限制，在区域性股权市场开展股权投资和创业投资份额转让试点。四要实施创业带动就业示范行动，推动企业、双创示范基地、互联网平台联合开展托育、养老、家政、旅游、电商等创业培训，引导择业观

念，拓展就业空间。会议强调，要促进加强数理化和生物等基础理论研究，鼓励青少年学习和探索基础理论，为提升国家创新能力夯实基础。

会议指出，截至7月中旬，经全国人大批准的3.75万亿元新增地方政府专项债已发行2.24万亿元、支出1.9万亿元，全部用于补短板重大建设，对疫情影响、扩大有效投资、稳住经济基本盘发挥了积极作用。会议要求，各地要加快专项债发行和使用，支持“两新一重”、公共卫生设施建设，可根据需要及时用于加强防灾减灾建设，尽快形成实物工作量，确保项目质量。对项目短期内难以建设实施、确需调整资金用途的，原则上要于9月底前完成并按程序报备。会议强调，要优化债券资金投

向，严禁用于置换存量债务，决不允许搞形象工程、面子工程。

会议通过《中华人民共和国预算法实施条例（修订草案）》。草案细化预算法有关规定，将近年来财税体制改革和预算管理实践成果以法规形式固定下来，特别是为确保公共财政节用裕民，对财政支出向社会公开作出明确规定，要求一般性转移支付公开细化到地区，专项转移支付公开细化到地区和项目，单位预算支出公开到项、基本支出公开到款，政府债务、机关运行经费、政府采购等按规定公开。为提高财政资金使用时效，规定县级以上各级政府按一定比例，将下一年度转移支付提前下达至下一级政府。

会议还研究了其他事项。

## 国家发改委：到2025年 培育一批绿色产业龙头企业

支持符合条件的绿色产业企业上市融资

本报讯 记者袁琳 实习生安宁报道 日前，国家发改委印发通知提出，将选择一批产业园区开展绿色产业示范基地建设，同时提出到2025年，绿色产业示范基地建设取得阶段性进展，培育一批绿色产业龙头企业。

通知明确，推动绿色产业集聚、提升绿色产业竞争力、构建技术创新体系、打造运营服务平台、完善政策体制机制。积极培育拥有自主品牌、掌握核心技术、市场占有率高、引领作用强的绿色产业龙头企业，支持符合条件的绿色产业企业上市融资。强化基础设施共建共享，推动绿色产业示范基地公共基础设施建设。推进土地资源节约集约利用，支持园区探索功能混合布局和复合开发，促进产城融合。围绕绿色产业示范基地建设，创新政府引导产业集聚方式，大力推进绿色产业招商。严格实行产业准入管理，建立绿色

招商引资准入门槛。加强对安全、行政、金融、财税等园区管理工作的改革创新，落实好国家和地方支持绿色产业发展的政策措施。

通知要求，拟申请绿色产业示范基地的，应为《中国开发区审核公告目录（2018年版）》中的产业园区，主导产业符合《绿色产业指导目录（2019年版）》规定，近3年来未发生较大及以上生产安全事故、突发环境事件；园区所在地及园区管理机构对开展绿色产业示范基地建设积极性高，有一定条件和基础，有明确的建设思路和目标。

通知指出，绿色产业示范基地建设期5年。国家发改委统筹绿色产业示范基地建设的相关政策，积极协调相关部门予以倾斜支持。对列入绿色产业示范基地建设方案内的绿色技术创新服务平台等基础设施建设，通过中央预算内投资生态文明建设专项予以适当支持。

### 图说新闻

#### 我国开展第11次 北极科学考察

7月15日，由自然资源部组织的中国第11次北极科学考察队，乘坐“雪龙2”号极地科学考察船从上海出发，执行科学考察任务。这是“雪龙2”号顺利完成南极首航后，首次承担北极科学考察任务。图为“雪龙2”号停泊在位于上海的中国极地考察国内基地码头。 新华社发（中国极地研究中心供图）



## 六部门联合发文 加强房屋网签备案信息共享

防范交易欺诈、骗取贷款等行为

本报讯 记者何玲报道 日前，住房和城乡建设部会同最高人民法院、公安部、人民银行、税务总局、银保监会联合发布《关于加强房屋网签备案信息共享提升公共服务水平的通知》（以下简称《通知》），指出住房和城乡建设部门要积极与金融、公积金、税务、法院、公安等部门及银行业金融机构共享房屋网签备案信息，为相关单位和个人办理业务提供便捷服务。对能通过信息共享获取房屋网签备案数据的，相关部门不再要求当事人提交纸质房屋买卖、抵押、租赁合同。

《通知》指出，优化住房商业贷款办理，以及住房公积金贷款和提取服务。金融机构在办理个人住房贷款业务时，要以网签备案合同和住房套数查询结果作为审核依据，依托房屋网签备案信息，加强贷款审核管理，防范交易欺诈、骗取贷款等行为；住房公积金管理中心应当以共享的网签备案合同为依据，办理住房公积金贷款或提取业务。

《通知》强调，优化房屋交易纳税申报服务，争取今年年底前

实现住房和城乡建设部门与税务部门之间网签信息实时共享，实现房屋交易纳税申报“无纸化”“免填单”。提升流动人口管理服务水平，市、县住房和城乡建设部门与公安机关要积极共享房屋租赁信息，实现流动人口管理和租赁房屋管理有机结合、相互促进。人民法院可以通过房屋网签备案系统实时查询房屋买卖、租赁等信息，为办理司法执行案件提供便利，提高司法案件执行效率。

《通知》要求，按照建立房地产市场平稳健康发展长效机制、落实城市主体责任制的部署和要求，各地住房和城乡建设部门要进一步完善房屋网签备案系统，按照“及时、准确、全覆盖”的原则，全面提升房屋网签备案数据质量，加快推进市、县房屋网签备案系统联网，加强城市房地产市场运行情况监测。进一步优化窗口服务，做好房屋网签备案“一窗受理”，积极与国家一体化在线政务服务平台对接，逐步实现政务服务“一网通办”，异地可办。

## 培育“新个体经济” 开辟消费就业新空间

国家将出台更多政策支持新经济业态中的个体经营者，进一步降低其线上创业就业成本，提供多样化就业机会

□ 本报记者 傅朝钦

支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业；支持线上多样化社交、短视频平台有序发展；引导“宅经济”合理发展，促进线上直播等服务新方式规范健康发展……我国将出台更多政策支持新经济业态中的个体经营者，进一步降低其线上创业就业成本，提供多样化的就业机会。

7月14日，国家发改委等13部门联合印发《关于支持新业态新模式健康发展 激活消费市场带动扩大就业的意见》（以下简称《意见》），提出19条措施支持新业态新模式健康发展。其中，首次提到鼓励发展“新个体经济”，开辟消费和就业新空间。

支持网络直播等自主就业，鼓励“副业创新”

“个体经济”并不是一个新名词。改革开放初期，我国通过允许从事个体经营，激活了强大的个体经济。

那么，“新个体经济”，究竟“新”在哪里？专家指出，数字经济大潮下，各种新业态新模式不断涌现，一批互联网

平台快速崛起，推动就业模式从传统的“公司+雇员”向“平台+个人”转变。相对于自主创业的个体户而言，“新个体”是互联网+个体经济，即在网创的“个体户”。

《意见》提出，积极培育新个体，支持自主就业。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。鼓励发展基于知识传播、经验分享的创新平台。支持线上多样化社交、短视频平台有序发展，鼓励微创新、微应用、微产品、微电影等万众创新。引导“宅经济”合理发展，促进线上直播等服务新方式规范健康发展。

受疫情影响，年初各实体经济行业多显颓势，而直播带货异军突起。据商务部统计，今年一季度电商直播超过400万场，“宅经济”成为市场热点。招聘网站的数据更具有“风向标”的意味。春节后复工一个月内，在企业整体招聘职位数与招聘人数都在下降的背景下，直播行业人才需求量逆势猛增，相关兼职岗位数量也在增加，成为灵活就业的“蓄水池”。

对此，《意见》提出鼓励“副业创新”，即鼓励个人在主业工作之外，通过

互联网平台来进行微创新、微应用、微产品等开辟新的收入机会，激发多元创造。这也就意味着，知识、经验、技术、特长等都可以带来收益。

新个体经济的发展，不仅为劳动者提供了低门槛、多元化的创富机会，更是为转型中的中国经济开辟就业空间、带来发展活力。中国互联网协会估计，2019年，我国社交电商从业人员规模超过4800万人，市场规模超过2万亿元。

#### 探索跨平台、多雇主间灵活就业社保政策

“灵活就业是好，劳动权益如何得到合理保障？”这也许是很多人在选择成为“新个体”前都会有的顾虑。

国家发改委有关负责人表示，将进一步激活新型就业潜力，要打破就业服务和保障“雇佣”的惯性思维，完善适应就业模式创新的政策制度。

为了保障个体就业创业权益，《意见》首次提出，探索适应跨平台、多雇主间灵活就业的权益保障、社会保障等政策。完善灵活就业人员劳动权益保护、保费缴纳、薪酬等政策制度，明确平台企业在劳动者权益保障方面的相应责

任，保障劳动者的基本报酬权、休息权和职业安全，明确参与各方的权利义务关系。

新冠肺炎疫情暴发初期，餐饮企业无人消费导致员工过剩，社区的菜场和便利店却需要大量人力。疫情催生出共享经济“新物种”——共享员工，并率先在餐饮行业流行，随后迅速在各行各业中被复制。

用工边界的转换越来越灵活，谁来为员工缴纳五险一金？企业对员工的责任如何履行？对此，《意见》提出，探索“多点执业”，完善与个人职业发展相适应的医疗、教育等行业多点执业新模式。支持建立灵活就业、“共享用工”服务平台。

在进一步降低个体经营者线上创业就业成本方面，《意见》也作出了相应安排。记者注意到，《意见》明确，鼓励商业银行推广线上线下融合的信贷服务，合理降低个体商户融资成本。通过网络平台开展经营活动的经营者，可使用网络经营场所登记个体工商户。引导互联网平台企业降低个体经营者使用互联网平台交易涉及的服务费，吸引更多个体经营者线上经营创业。

### 重点推荐

从-6.8%到3.2% 中国经济企稳回升 2版