

探索系统化长效扶贫“四项机制”

江苏沐阳县建立健全发现机制、造血机制、兜底机制、推进机制，有效防止脱贫人口返贫、边缘人口致贫，努力实现“小康路上一个不能少”目标

□ 杜建军 杨兴
□ 本报记者 祖智慧

党的十九大以来，党中央、国务院把打好精准脱贫攻坚战作为全面建成小康社会的三大攻坚战之一。习近平总书记先后6次主持召开精准扶贫脱贫攻坚工作专题座谈会并发表重要讲话，明确2020年为脱贫攻坚全面收官之年。

今年以来，沐阳县抓住江苏省建立解决相对贫困长效机制试点县契机，全面落实中央、省、市精准扶贫战略方针，探索“发现、造血、兜底、推进”“四项机制”，有效防止脱贫人口返贫、边缘人口致贫，努力实现“小康路上一个不能少”目标。

目前，全县23.1万名低收入人口年均收入均超过6000元，人均可支配收入增加至9700元，59个省定经济薄弱村经营性收入全部达到18万元以上。2019年，沐阳县成功实现脱贫摘帽，全面小康整体实现程度达到93.32%，连续两年获江苏省政府大督查表彰，并成功入选“全国脱贫攻坚典型县”。

精准识贫 健全发现机制

贫困对象如何识别。按照上年度全市农村居民、城镇居民人均可支配收入中位数的40%，科学设置贫困识别比例系数，分别确定农村和城镇相对贫困监测线。利用专业信息系统和数据平台，对新申请对象填报信息进行数据比对，筛查分析可能致贫的农户。引入第三方机构参与农户收支核查和家庭财产评估，确保识别结果公平、公正、公开。疫情防控期间，全县



沐阳县委书记卞建军（前排右二）在青伊湖镇调研农房改善工作（沐阳县委改革办供图）

共排查监测0.96万人，落实帮扶资金1000万元。

认定程序如何操作。设定相对贫困户申报程序，由农户按清单提交申报材料，县乡村通过大数据比对、入户核查方法进行识别确认。对文盲、行走不便等特殊情况对象户，由所在村居代为申报；对因家庭突发性事故、家庭成员重病等情况，村居、乡镇经初步核实后，可随时上报并先行救助。

救助政策如何落实。对贫困农户子女入学实行全阶段教育资助，因病就医时个人自费部分全额补助。人均可支配收入低于低保标准的，按照同期低保标准实施特别救助。积极引导金融机构向相对贫困农户投放小额贷款并予以贴息扶持，投入的扶贫资金全部量化为扶贫股份，按比例分红。将临时救助、特困人员供养、残疾人意外伤害保险等34项救助政策资源首

先用于监测帮扶对象，确保达到脱贫目标。

脱贫农户如何退出。设立非支出型相对贫困农户退出标准和支出型相对贫困农户退出标准，采取大数据比对和实地核查相结合方式，每年进行一次家庭收支测算和财产评估，对家庭人均收入超过“监测线”且纳入时间满一年的农户，适时退出监测管理；对纳入时间满一年仍达不到退出标准的农户，每半年对其进行一次家庭收支测算和财产评估，直至达标退出；对纳入长效帮扶救助的预警对象，家庭人均可支配收入稳定并超过低保标准的，按规范程序退出帮扶，并公示到村、告知本人。

精准减贫 健全造血机制

实施富民工程。设立1500万元专项资金，对相对贫困户进行培训、

物流补贴、仓储用房等扶持。支持相对贫困户以土地、劳务等形式入股合作组织，获得租金、薪金或项目分红；通过发展花卉苗木、蔬菜大棚、畜禽养殖等项目实现增收。引导本地企业、社区工厂（扶贫车间）、能人大户带动相对贫困农户就业。目前，全县已组织扶贫专场招聘会400余场，吸纳近万名低收入农户就业；组织1.92万人进入产业链条，受益农户11.34万户次。

实施强村工程。鼓励59个经济薄弱村深入开展农村公共空间治理，收回集体土地2.1万亩，每年为村集体增收750万元以上；流转土地近7万亩，村集体每年增加流转服务费120余万元。投入资金5257.4万元，为经济薄弱村建设标准化厂房5.6万平方米、高炮广告（广告牌）29个，每年为村集体增加租金等收入600余万元；投入3850万元建设光伏电站65座，每年为村集体增收500万元以上。

实施基础改善工程。聚焦基础设施、公共服务、生态环境等领域，安排相对贫困试点启动资金1000万元，重点用于扶持经济薄弱的片区、乡镇、村基础设施建设。“十三五”以来，累计投入帮扶资金31.45亿元，实施项目319个。目前，329省道实现通车，片区“三纵三横”路网已成雏形；总投入8500万元的土地整理、高标准农田建设等项目快速推进；6个示范村庄项目全部建成，学校改薄、村卫生室改造、污水处理厂建设等项目全部完工，片区群众生产生活条件和精神面貌显著改善。

精准摘贫 健全兜底机制

补齐收入不足短板。对因病、残

疾等被拖住无法从事经营性活动的低收入农户，由政府购买照料服务，鼓励其发展“家门口就业”项目。对贫困农户家庭成员无法离乡、无业可扶、无力脱贫的，为其设置城乡环卫、道路养护、交通协管、物业保洁等公益性岗位，切实解决其实际困难。对无劳动能力的低收入农户全部纳入低保保障，将低收入农户、二级以上重度残疾人县内住院合规费用个人自费比例分别控制在10%以内、5%以内。“十三五”以来，共投入扶贫资金1308万元，累计为“零就业”低收入家庭购买公益性岗位2035个。

补齐教育保障短板。出台沐阳县“十三五”期间低收入农户子女教育扶贫工作实施意见，将全县建档立卡低收入农户在校子女全部纳入扶持对象，实现教育扶贫全覆盖。针对相对贫困户在读子女，按照现行标准给予助学金资助。目前，已累计发放低收入农户子女助学金17.9万人次、3.3亿元。

补齐医疗保障短板。出台困难群众患病应急救助政策，对低收入农户县内住院治疗合规费用自付超出10%部分，通过大病补充保险、先诊疗后付费等方式，给予兜底保障。“十三五”以来，共为低收入农户代缴医疗保险1.03亿元、缴纳大病补充保险3560万元，基本医疗保险参保率为100%。

补齐住房保障短板。将相对贫困户优先纳入农房改善搬迁范围，安置价格较普通农户下浮6%，并给予贷款贴息；通过“交钥匙”“暖心房”方式对深度贫困户进行兜底安置。截至目前，已对3015户四类困难群体实行易地搬迁，998户危房已全部改造到位。其中，对32户深度贫困户实行兜

底保障安置。全面推进城乡一体化供水，2019年改造更新农村供水管网253.6公里，截至目前，所有低收入农户通水任务全部完成。

精准防贫 健全推进机制

发挥党委政府主体作用。加强党委政府对扶贫工作的领导，成立县扶贫工作领导小组，出台打赢打好精准扶贫攻坚战三年行动计划、立体化扶贫新机制等文件，指导全县扶贫开发工作。每年安排1.5亿元启动资金，保障试点工作有序推进，坚持每年新增财力10%以上用于扶贫开发。“十三五”以来，已累计投入12.2亿元专项扶贫资金。对21个部门39项救助资金，按照“不收权、不收钱、定向助”原则，全部用于预警对象救助帮扶。

发挥扶贫干部主力军作用。将县扶贫办独立运行，并配备9名工作人员；乡镇设立扶贫办，配备1名扶贫专干和2名-3名专职人员；为59个经济薄弱村和28个低收入村派驻“第一书记”“名誉主任”，为435个涉农村居配齐精准扶贫信息员，县乡村三级联动、齐抓共管的扶贫体系已经形成。组织2.2万名机关事业单位人员与7.5万低收入农户开展结对帮扶，定期对挂钩贫困户进行走访帮扶，累计捐助资金、物资2.7亿元，沐阳县解决相对贫困综合服务中心正在筹备组建。

发挥社会力量加速器作用。鼓励社会工作者、志愿者、第三方机构对贫困户进行靶向帮扶，引导本地企业、乡贤、大户开展投资兴业、产业帮扶、技术培训、捐赠赠物等活动，为贫困户提供创业指导、技术支持、法律服务等，帮助相对贫困户解决最需要、最迫切的难点问题。组织实施“一个清单推”“十个专柜卖”“百家食堂购”“千家网店销”“万名职工用”的消费扶贫“个十百千万”工程，推广销售经济薄弱村和低收入农户生产的农产品。目前，已带动一般低收入农户增收8000余万元，促进经济薄弱村增收300余万元。



热烈祝贺

同庆楼餐饮股份有限公司

首次公开发行A股成功上市

股票简称：同庆楼

股票代码：605108

保荐机构（主承销商）：



国元证券股份有限公司
GUOYUAN SECURITIES CO.,LTD.