

不看资历看能力 不看职务看实绩

浙江桐庐县通过“两轮推荐、两轮决定”竞争性选拔方式，率先探索出职级晋升“杭州桐庐模板”



为激励广大公务员新时代新担当新作为，充分体现职级晋升的“实绩导向、担当导向、干事导向”，浙江桐庐县通过“两轮推荐、两轮决定”的竞争性选拔方式择优晋升了60名三级调研员。“第一轮推荐”突出实绩比选，“第二轮推荐”突出竞争择优；“第一轮决定”突出差额考察，“第二轮决定”突出集体决策。在选拔过程中，桐庐县建立“重择优”的竞争机制，树立“重实绩”的用人导向，营造“重公平”的选拔氛围，探索出一条职级晋升的“杭州桐庐模板”。

□ 章明珠

习近平总书记多次强调“要把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准”。为激励广大公务员新时代新担当新作为，充分体现职级晋升的“实绩导向、担当导向、干事导向”，浙江桐庐县通过“两轮推荐、两轮决定”的竞争性选拔方式择优晋升了60名三级调研员，探索出了一条职级晋升的“杭州桐庐模板”。

两轮推荐 两轮决定

“第一轮推荐”突出实绩比选。“第一轮推荐”是指由全县各单位组织推荐和县领导署名推荐各1名~2名初步人选。为突出实绩导向，设置基本条件：“任四级调研员期间要有2次绩效考评A等或县以上个人先进荣誉”，并明确两类“优先情形”：“评为县级以上抗疫工作先进个人或2019年度担当作为好干部”。本轮从全县现有的302名四级调研员中推荐产生82名初步人选，经资格审核有78人符合条件，入围第二轮推荐。对不符合条件的4名同志及时进行谈话，讲清原因，取得理解。

“第二轮推荐”突出竞争择优。“第二轮推荐”是指由县四套班子领导、县政协委员、候补委员参加的县委全委(扩大)会议进行民主推荐。为兼顾各个层面干部，将78名初步人选按照现任职务层次分为县管正职、县管副职、“退二线”干部、一般干部四个类别，按照选拔名额进行差额推荐。推荐得票作为确定考察对象的重要参考依据，其中11名具有“县级以上抗疫工作先

进个人或2019年度担当作为好干部”两类“优先情形”干部得票均比较高，体现了良好的择优用人导向。

“第一轮决定”突出差额考察。“第一轮决定”是指由县委书记专题会议讨论决定考察对象。根据第二轮全委会推荐得票高低和分析研判人选是否具有晋升优先情形、一贯表现、资历、年龄等因素情况，按照四个类别各差额不少于1人，研究确定差额考察对象67人。对未列为考察的11名同志及时进行谈话，干部普遍比较理解，纷纷表示还要继续努力工作，争取下一次能够入围。组织考察按照提拔领导干部程序实施，考察期间没有收到信访举报，民主测评得票均较高，充分体现了竞争性选拔职级工作和这67名人选在干部群众当中具有较高的认可度。

“第二轮决定”突出集体决策。“第二轮决定”是指由县委常委会议集体研究决定正式人选。先由县委组织部汇报组织考察等情况，提出选拔的原则建议和正式人选晋升方案，经县委常委会议研究讨论最终确定正式人选60名。按照职级晋升要求，开展不少于5个工作日的任前公示，公示期间没有收到信访举报。对暂缓晋升的7名同志第一时间由组织部部长进行谈话，讲清这项工作的意义，鼓励他们继续努力工作，下一步还有晋升机会，总体比较理解。

重择优 重实绩 重公平

建立“重择优”的竞争机制。一是解决了“僧多粥少”问题。桐庐县现有四级调研员302人，但三级调研员总职数只有84职，通过竞争性选拔，

破解了职级晋升职数有限、竞争激烈的瓶颈制约。二是体现了竞争择优导向。通过全程差额方式选拔，坚持好中选优、优中选强，使德才表现好、实绩作风好、群众口碑好的优秀干部脱颖而出，破解了论资排辈、迁就照顾思想，形成了良好的选人用人导向。三是创新了职级晋升模式。在实施前充分进行测算和分析，选拔方案几易其稿，县委书记亲自谋划，在实施过程中又不断修正、稳妥推进，先后召开三次书记专题会议研究，为选拔机制的固化和下一步的职级晋升积累了宝贵经验。

树立“重实绩”的用人导向。一是条件设置体现实绩。要求“任四级调研员期间要有2次绩效考评A等或县以上个人先进荣誉”才能参与选拔。二是优先情形体现实绩。明确“评为县级以上抗疫工作先进个人或2019年度担当作为好干部”的两类情形优先晋升，符合条件共有11人，全部晋升使用。三是最终人选体现实绩。60名正式人选中被省市评为“优秀共产党员”“十佳公务员”“G20杭州峰会先进个人”等荣誉的有16人，被各级评为“抗疫先锋”的有5人，被县级以上评为“担当作为好干部”的有15人，另外还有9人被县级立功表彰。这项工作开展以来，干部普遍反映，“天天都是拼搏日、季季都是奋发季”的干事创业激情更饱满了，争先创优的主动意识、进取精神明显提高了。

营造“重公平”的选拔氛围。一是把好平衡关。兼顾各层面干部，按职务层次分为县管正职、县管副职、“退二线”干部、一般干部四个类别分开选拔，最终60名晋升人选中各有33人、11人、15人、1人。二是把好廉洁关。严格人选素质标准，前后两次征求纪检监察部门意见，4名存在违纪违规或考核问责的同志暂缓晋升。三是把好公平关。对所有干部一视同仁，同一标准尺度、同一选拔条件、同一资格要求，营造了良好的公平选拔氛围，获得了干部队伍的一致好评。

过程有序 保障科学

选拔过程要稳妥有序。一是政策宣传要到位。通过工作部署会、座谈会等多种形式对选拔初衷做好正面宣传引导，强调职级晋升的“德才导向、实绩导向、担当导向”，及时消除部分干部“到点必提、论资排辈、普

惠照顾”的错误认知，为整体工作顺利推进营造良好氛围。二是关心关爱要跟进。对每轮差额人员要第一时间给予解释引导，及时帮助其调整心态，同步收集意见建议，真正将组织的关心关爱传递到他们的心坎上。三是政策微调要及时。在竞争性选拔过程中，针对一些不确定因素和实际情况，有关政策必须作相应调整。如桐庐县就选拔名额、四个类别差额数等作了相应微调，整个工作方案也几易其稿。

机制设置要因地制宜。一是方案制定要充分研判。在启动前，桐庐县进行了全面摸底排查，按照今后3年~5年进行模拟测算，做到情况清、底子明、方向准，为开展竞争性选拔夯实了数据分析基础。二是政策平衡要统筹兼顾。竞争性选拔的政策与日常总的晋升政策要尽量兼顾，防止因为政策的不平衡导致干部反响较大。桐庐县本次选拔除了优先情形外，其他基本条件与常规晋升均一致，有效防范了政策上的风险。三是条件设置要刚柔并济。在上级政策的刚性大框内，竞争性选拔可以结合各地实际灵活设置相关条件，如设置年龄限制、职务层次类别比例、实绩资格等条件，真正把职级竞争性选拔作为激励干部担当作为的重要抓手，起到晋升一人激励一片的效果。

工作保障要科学全面。一是组织把关要跟进。每个阶段都要体现组织把关作用，规定的程序不能少，应该集体决策的要集体决策，坚决防止“带病”晋升，让真正德才兼备、群众认可、实绩明显的干部晋升上来。二是面上晋升要跟进。竞争性选拔是一种补充，可以固化机制，但也要兼顾其他方面的同志。桐庐县在此期间有9名四级调研员按照日常晋升办法正常晋升为三级调研员；同时，参照竞争性选拔三级调研员条件，对54名一级主任科员以下职级进行了择优选拔晋升，得到各方面干部的充分肯定。三是过程管控要跟进。要全程关注外界反响，及时做好解释引导工作；要严格“凡提四必”，把握资格条件，桐庐县在此过程中，2位同志因廉政有问题暂缓晋升，并重新认定了3位同志的“三龄两历”；要及时研判，有针对性提出解决预案，适时调整面上职级晋升办法，不断提高职级晋升的科学性、合理性和可操作性。

盘活土地资源 让美丽城镇内外兼修

浙江桐庐县莪山畲族乡开展全域土地综合整治，最大程度激活土地利用潜能

□ 金轶润 王 甜 何小华

挖掘机舞动臂膀，铆足干劲拆除围墙；大卡车进进出出，有序运送建筑垃圾……近日，浙江桐庐县莪山畲族乡石材企业拆除整治行动势如破竹，桐庐万通石材企业是该乡开展整治以来拆除的第10家石材企业。该厂房的顺利拆除，可为莪山盘活低效建设用地5亩。

因“九山半水半田”的地理特色，莪山畲族乡一直以来受区域面积小、山多地少等条件制约，加之近几年返乡创业的人口逐年增加，导致建设用地存量不足、产业项目落地困难、空间结构不合理的矛盾日益凸显。

“去年起，我们以美丽城镇建设为

契机，紧扣‘五美’建设要求，以谋划好土地资源这篇文章为首要突破口，开展全域土地综合整治。”莪山畲族乡副乡长李华表示，将在全域土地综合整治中，积极做好拓增量、挖存量、求变量的文章，最大程度激活土地利用潜能。

大刀阔斧下，低效能的土地资源得以“重生”。目前，该乡已完成9家石材企业47亩低效用地整治，62亩零星宅基地复垦立项，收储50余幢闲置农房用于招引开发高端民宿和休闲旅游产业。同时，该乡通过生态化造地、高标准农田建设盘活低效用地，对各类土地资源要素进行全方位重整。全乡高标准农田实现率达83%，新增连片优质耕地432亩，土地后备资源

145亩，储备产业空间75亩，宅基地用地30亩。

全域土地综合整治，将莪山的土地资源利用向合理化、规范化、有效化靠拢，让美丽城镇的环境美、产业美有了落脚点。环境美，关键是塑造既有清丽山水、又有净美人居的城镇风景。莪山畲族乡以实现“全域是景区、村村是景点、户户有风景”为目标，成功创建全域3A级景区，率先在全县实现景区村庄全覆盖。

环境美，也要产业兴。基于此，莪山畲族乡努力构建“一核一圈四区”，即以集镇山哈风情街区为核心，构建15分钟交通圈、生活圈、旅游圈和戴家山森林小镇、大尧山田园综合体、塘联农业小微园、莪山文创小微园四大

发展空间，形成“农田连片、产业集聚、村庄集中”的集约化发展布局。“随着文创中心、四好农村路、精品示范路等项目的落地以及乡域环线公交的开通，15分钟生活圈、交通圈、旅游圈已基本形成。”李华介绍说。

作为深化全域土地综合整治省级试点，莪山畲族乡通过农用地整治、建设用地复垦、集中连片流转等途径，盘活集体资源资产，探索资源入股、集体经营、合作开发等多种经营模式，大力培育稻香沈冠、酒香龙峰、美宿新丰、果香塘联等产业特色村，初步形成了“一村一品”产业发展格局，在环境美、产业美的基础上，叠加生活美、人文美和治理美，真正让美丽城镇建设内外兼修。

资 讯

“春江驿站”为民服务

浙江桐庐县力促基层党建与便民服务相结合

□ 潘 珺 何小华

夏日傍晚，江风习习，浙江桐庐县滨江公园亲水平台下全新打造的一处“纳凉地”成为新晋“网红打卡点”。这儿，与别处大不同，充满了“激情燃烧的岁月”般的热情，它的名字便叫“春江驿站·亲水屋”。

“春江驿站”是桐庐县以迎接建党一百周年为契机，推进红色阵地建设、全力构建15分钟城市党建服务矩阵、积极将基层党建和便民服务相结合的新项目。今年，桐庐县还计划对富春江一桥旁排涝站、城市展示中心咖啡屋进行改造，分别打造成“秀水屋”“亲清屋”两个党群服务站点，依托推进“党建+”中心主题，把桐庐县红色之地、党史大事记、历届党代会等党建内容融入其中，让“春江驿站”在服务群众需要、提供温暖与帮助的同时，把党为民服务的理念落到实处。

与此同时，“春江驿站”也成为桐庐县推出的十条红色教育线路上的闪光点。今年是中国共产党成立99周年，桐庐县顺势推出十条红色教育线路，进一步强化党员教育管理，丰

富主题党日活动形式，造浓党建引领经济社会发展氛围。

“此次推出的十条线路，既是为全县各级党组织开展红色教育提供丰富平台资源，更是为广大党员学习红色历史、感悟红色事迹、引领红色发展带来涓涓源泉。”桐庐县委两新工委书记张步善介绍说，十条红色教育线路集红色旅游、研学游、观光游、休闲游于一体，既包含浙东人民解放军金萧支队纪念馆(陈柱平、钟伟良英雄乡长纪念馆)、南堡精神纪念馆、富春江镇俞赵村嘉欣园(严如湛精神教育点)等主要红色景点，也有凤川街道翔岗村、江南镇环溪村、莪山畲族乡莪山民族村西金坞自然村等美丽乡村，还有桐君街道迎宾社区邻里中心、城南街道中航社区“同善共行”街区党建联盟、分水镇大路村(县乡村振兴金融服务党建联盟实践基地)等基层党建研学基地，将众多红色旅游景点、研学基地和乡村旅游线路串联起来，让游客在移步换景间感受桐庐红色传统文化、基层治理优秀经验以及绿色生态乡村、多彩自然山水。

潺潺清水滋润民心

湖南衡东县霞流镇1000多户群众喝上自来水

□ 周 健 罗 锋

7月13日清晨，伴随着天空第一缕阳光照耀，位于湘江河畔的湖南衡东县霞流镇鑫霞村在袅袅炊烟中苏醒。27组村民成志辉走进厨房，端起米锅，拧开水龙头，接水淘米，开始做饭，开启了新一天的生活。

“现在方便了，自来水直接通到灶台，再也不担心用水啦！”成志辉乐呵呵地说，“早些年，水一直是我们村的一块‘心病’。村民喝水主要靠打地下井取水，一般都是好几户共用一个深井。那时，早上一睁眼就得去挑水，整天就想着怎么省水，做饭、洗衣服、上厕所都很不方便。”

霞流镇属典型的丘陵地区，虽地处湘江河畔，但地势较高，全镇居民饮水主要“靠天喝水”，一遇到干旱天

就没有水用，给居民生活生产带来了很大影响。

水是生命之源，用水安全更是最大的民生工程之一。为彻底解决霞流镇居民饮水问题，2019年9月，衡东县委、县政府决定组建霞流供水有限公司，在该镇建设一个日供水3000吨的自来水厂，让群众喝上“稳定水、干净水、放心水”。该饮水工程共投资近1500万元，由衡东县水利局和衡东县水务投资有限公司分两期进行建设。

7月1日，霞流供水有限公司正式挂牌，自来水厂通水运行，1000多户群众喝上了清洁安全的自来水。

一股清水见民生。“有了这干净安全的自来水，可以安心过日子啦！”霞流镇居民王衡社拧开自家水龙头，看着清亮亮的自来水哗哗地流出来，脸上洋溢着灿烂笑容。

松茸产业带民致富

广西田林县塘合村种植姬松茸 引领村民脱贫

□ 郑 妮

“我刚到塘合村的时候，这里完全就是一个空壳村，没有一点儿村集体收入。如今，塘合村已建菌棚111个，种植面积达7万多平方米。”7月9日，在广西百色市田林县浪平镇塘合村姬松茸产业基地里，塘合村驻村第一书记刘维涛看着一批批刚采摘的姬松茸倍感欣慰。

“七分石头三分土”是塘合村的真实写照，作为大石山区里的贫困村，想要发展产业极其困难。地处海拔高度1100米的塘合村，年平均气温在16.7℃左右，气候条件特别适合姬松茸的生长。2018年，经过多方调研，塘合村决定引进姬松茸产业，但村民害怕赚不到钱，迟迟不肯种植。

2019年，塘合村“村两委”决定发挥带头作用，率先建起姬松茸大棚13个，当年产值就达到58.5万元，并为村集体经济贡献了3.2万元的收入。“一个菌棚至少有1万斤的收成，

公司以4.7元/斤的价格保价回收，一个菌棚就能带来4.7万元的收入。”刘维涛介绍说，去年年底，塘合村开始扩大姬松茸种植规模，目前共建菌棚111个。

据了解，该基地主要以“公司+村民合作社”的方式发展姬松茸产业，公司负责技术指导和姬松茸收购、销售，村民合作社负责流转土地、建设大棚、生产种植以及吸纳贫困劳动力务工等。

“在这里务工很方便，既可以照顾老人陪伴孩子，还能有收入。”塘合村村民李金周说，以前和丈夫都在外地打工，今年年初自己来到离家不过千米的姬松茸基地务工，主要负责采菇和削菇工作，一个月有3000元收入，也不用担心无法照顾家里了。

为进一步促民增收，浪平镇将该基地打造成扶贫车间，建设在易地扶贫搬迁安置点，吸纳周围更多贫困劳动力就业，带动更多贫困人口脱贫致富。