

立足“三起来” 县域经济迸发澎湃动能

河南濮阳县聚焦强县富民,深化改革开放,统筹城乡融合,成为中原地区高质量发展的桥头堡和排头兵

□ 本报记者 王绪阔
□ 刘晓倩

近年来,河南省濮阳县坚持高质量发展,持续打好“四张牌”,立足县域治理“三起来”和乡村发展“三结合”,聚焦强县富民,深化改革开放,统筹城乡融合,县域经济发展迸发澎湃动能,荣获全国工业百强县、全国粮食生产先进县、全国法治创建先进县、国家生态示范区等多个国家级荣誉,成为中原地区高质量发展的桥头堡、排头兵。

产业转型:把强县和富民统一起来

产业是带动经济发展的主引擎,是高质量发展的基础所在。濮阳县紧紧围绕产业转型升级,深入推进产业结构调整,厚植发展优势。

传统制造业优化升级。抢抓产业“绿色化、智能化、技术改造”三大改造机遇,依托耐火材料、新型化工、食品加工等传统优势产业向中高端延伸,濮阳耐材被工信部评定为国家级绿色工厂,训达粮油、蔚林新材料等20余家企业完成智能化改造,家雄灯饰、凯利来等技术改造企业释放新动能。

主导产业引领发展。瞄准产业发展前沿,依托两个省级产业集聚区,聚焦发展电子电气、清洁能源、风电装备制造、非金属新材料、新型化工等新兴产业。以县产业集聚区电子电气等优势产业为带动,引进500强企业德力西智能开关制造,与世界500强企业施耐德电气达成合作协议,壮大电子电气发展水平。以黄河流域充沛的风能资源为依托,华能电力投资52亿元建设风力发电项目,建成低风速风机260台,年发电650MW;引进世界500强企业美国通用风机装备制造项目,年生产低风速风机200台,打造世界一流水平的陆上风电综合制造基地和服务运维、工程应用基地。引进中建材光热光电玻璃、中建材碲化镉薄膜太阳能电池等多个玻璃深加工项目,围绕濮阳耐火材料投资10亿元新建濮阳耐火材料产业园,建成鑫达鑫建材、高贝斯医用防护、亿丰伟业等新材料项目,

利用油气资源禀赋,形成了以蔚林化工为龙头的新型化工产业集群,初步打造了以风电装备制造、智能家居制造为主的装备制造产业集群和以玻璃、耐火、化工材料为主的新材料产业集群,工业经济支撑不断增强。

农副产品提质升级。依托豫粮凯利来、训达粮油、家家宜米业等农产品加工龙头企业和庆祖食品园区专业载体,培育了5个销售收入10亿元~20亿元的产业集群、1个20亿元以上的产业集群。加快发展以农民增收为导向的特色优势产业,打造“一乡一品牌”,积极调整农业种植结构,优化农产品供给,全县高标准农田面积达到60.75万亩,夏粮、秋粮种植面积达到203万亩,农业科技贡献率贡献率达到50%,让农民群众共享发展成果。以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,强化产业扶贫带动,贫困发生率降至0.44%,实现了2019年脱贫摘帽工作目标。

现代服务业稳步发展。濮水小镇、上亿广场、瑞璞汽车小镇等商业综合体建成投用,峰华新时代、濮水小镇二期等项目加快建设,濮水小镇获批省级现代服务业专业园区。建成西辛庄电商产业园,累计建成标准化电商服务站438家、县级电商公共服务中心1家,电商覆盖率80%以上。2019年电商交易额达21亿元,同比增长40%,农产品上行额达2亿元,增长42%,打造了亮眼的农产品上行之路。濮阳县通过主导产业转型升级,服务业繁荣发展,共同打造经济动力引擎,县域经济高质量发展既“强县”又“富民”。

城乡建设:把城镇和乡村贯通起来

城镇是人民群众赖以工作和生活的基本载体。濮阳县按照“濮濮一体化”要求,突出“以人为核心”的发展理念,完善城市功能,提升城市品质,打造宜居宜业的新城市。

老城区建设掀起新高潮。抓住棚改政策机遇,最大程度让利于民,成方



濮阳县按照“濮濮一体化”要求,突出“以人为核心”的发展理念,不断完善城市功能,提升城市品质,打造宜居宜业的新城市。图为濮阳县城建一景。(濮阳县发改委供图)

连片推进旧城改造。2017年以来,共拆除城中村40个、棚户区18个,拆迁面积460万平方米,拆迁面积位居全省前列。建设安置区29个,总投资115亿元,总面积661万平方米,让4万户群众彻底告别了“脏乱差”的生活环境。

新城区建设步入快车道。围绕“城南生态宜居区、城东产城融合区、城西历史文化传承发展区”功能定位,结合“帝舜故里、颛顼遗都”等特色优势打造濮水小镇、历史文化街区 and 濮水景观带。近年来,新建改造市政道路46条、88公里,打通断头路12条,建成了“八横十二纵”互联互通的路网格局。通过城南新区开发推动新高中、县中医院迁建等服务设施建设,依托旅游房地产,形成产业磁力、消费磁力和就业磁力,城区面积由25平方公里发展到60平方公里,城市发展空间得到极大拓展。

乡村振兴迈上新台阶。将“四好农村路”变为农民致富的“暖心路”,累计建设360公里县乡道路,全县行政村道路通畅率达到100%。扎实推进农村人居环境整治,农村生活垃圾处理场、19个乡镇垃圾中转站建成投用,17个乡镇污水处理厂加快建设,无害化厕所改造3.5万户,推动“双替

代”改造18万户,农村生产生活条件显著改善。实施黄河滩区居民迁建工程,二批试点2224户已搬迁入住,三年规划安置区启动搬迁,滩区迁建让群众从农村搬到城市,从平房搬进楼房,进一步提高了群众获得感。

生态建设取得新成效。高标准建设黄河湿地省级自然保护区和金堤河国家级湿地公园,其中黄河湿地省级自然保护区全长28公里,总面积3302公顷,与郑州、开封、新乡的湿地保护区构成了全省黄河湿地的完整保护区域,“水草丰美、鸟语花香”的湿地生态正逐步恢复。“四水同治”积极推进,严格落实河长制,开展河道污染防治等专项行动,水环境质量明显改善;加快修复水生态,实施植树造林和农村环境综合整治等工程,林、田、坑塘生态得到改善。造林绿化深入开展,积极推进“5+3”林业建设工程,重点实施了引黄入冀、濮渠路等国储林项目,建设滩区林地面积2万余亩,林果和苗木花卉等经济作物1110亩,全县累计建设林地37.1万亩,森林覆盖率30%以上,绿色发展步伐不断加快。

简政放权:把改革和发展结合起来

把改革和发展结合起来,是县域经济高质量发展的根本动力,打

造最优营商环境既是体现县域经济的重要软实力,也是核心竞争力的重要体现。濮阳县持续加大改革力度,破除制约发展的体制机制障碍。

改革服务纵深推进。县行政服务大厅进驻率、分类综合受理率均达到100%;全县新登记市场主体8144户,增长38.8%,新登记企业1889户,增长31.2%,民间投资活力持续增强。将备案、节能审查等权限下放至产业集聚区,提高行政管理效能,增强主动服务能力。为企业减免各项税费4.6亿元,深化产融、产销、产学研对接,企业获得感不断升级。

审批流程不断简化。将投资审批事项由85项压缩至44项,压减了48%,比全市少4项;审批时限由150天压缩至60个工作日内,压减了60%,推进投资项目审批流程优化再造。推行“容缺办理、并联审批”,提供资料清单由107项减少到60项,容缺率47项,容缺率达到44%,提升审批效率和效能。细化“多评合一”,优化立项审批阶段办理流程,将评估时限控制在20个工作日内,为企业审批提速减负。投资项目审、核、备全部实现线上审批,真正实现手续办理“零跑腿”。

载体平台持续强化。以平台建

设锻造发展新引擎,推动产业集聚区“二次创业”。建设创新创业孵化园,入驻中科院光电技术联合实验室、国家级光源检测中心等科技创新平台,电商公共服务平台、京东区域运营中心等电商平台,职教中心等职工培训平台;与清华大学合作建设智慧化工平台,不断提升技术创新能力和服务水平。政府融资平台开州投资集团完成转型蜕变,信用评级达到AA,为项目建设提供了有力资金保障。

招商引资成果丰硕。瞄准产业发展趋势,盯紧大企业、大集团,充分释放资源、环境和地缘优势潜能,成立重点招商项目工作专班,让签约项目从美好的愿望变成落地建设的事实。近年来,签约美国通用电气陆上风电综合制造、中建材碲化镉薄膜太阳能电池、德力西智能电气、天顺风能风电叶片等多个世界500强、国内500强企业,把“高新特”项目作为招商核心,围绕发展优势产业、推进产业结构优化升级,着力强链、延链、补链,不断壮大产业集群。

县域经济是高质量发展的强力支撑、坚实基础。濮阳县将扭住新型工业化和新型城镇化两个关键,以深化改革激活活力,奋力推动濮阳县经济高质量发展。

□ 陶元 何小华 潘珺

7月6日11时20分,浙江桐庐县桐君街道梅蓉村党委书记吴方云还在田间忙着土地流转工作。“两个月了,一直忙着梅蓉村新时代农村生活样板地建设中涉及的土地流转工作,基本上早晨8点到晚上8点都在忙着谈判、签约。”吴方云说,“这几天是关键期,顺利完成,梅蓉村新时代农村生活样板地创建工作便心里有底了。”

在今天的村社换届选举准备工作中,桐君街道早谋划早启动,在各村社重点工作中坚持“以事定人”,将物色的优秀党员群众与村干部“同台PK”,在实践中锻炼人才、筛选人才。

作为杭州市村社组织换届省级试点单位,桐庐县按照“选出忠诚担当好头雁、堪当重任好班子、创业奋进好气象、风清气正好生态、干事创业好局面”的总目标,坚持稳字当头,以事业选人、“六事定人”机制为抓手,将晒绩鉴事、党群提事、两委议事、镇街审事、民主定事、竞选领事六个环节贯穿全县村社换届选举全过程,把党员群众的注意力引导到“选什么人”上来,努力把政治强、敢担当、能带富、善治理、口碑好的人选出来、用起来,全力打造作风过硬、能打胜仗的桐庐基层铁军队伍,使换届的过程成为推动干事的过程。

分水镇:大走访大摸排,不断扩大选人用人视野

从今年4月上旬开始,分水镇通过换届专班、联村领导、驻村干部三个

层面的逐村大走访,地毯式开展人员摸排,共有109名具备担当有魄力、发展有潜力、年轻有活力、致富有实力、服务有能力的优秀村(居)民进入镇党委视野,其中退伍军人18人,防疫工作中表现突出45人,助力企业复工复产8人,在外创业工作11人(3名为大学生)。

“费彬这个小伙子不错,工作上卖力,也肯吃苦,有时候工作忙,顾不上吃饭,经常到我小店里来买方便面。”28岁的年轻人能安心留村里已经不错了,关键他的工作思路清晰,对村未来发展也有思考,经常和我们这些党员探讨,让我们看到村里的希望。”一谈起最近新选拔的村党委书记费彬,小源村村民们都忍不住夸赞。

今年28岁的退伍军人费彬,2016年12月从部队退伍回村后就一直热心村里的大事小情,2017年8月成为小源村的一名党务工作者,通过3年的基层岗位锻炼,不仅积累了一定的农村工作经验,而且工作有担当,干事有思路,得到村两委班子和村民的一致认可和好评。正是看到了费彬身上的“闪光点”,分水镇党委、政府经过分

析研判,6月22日正式选拔他担任分水镇小源村党委书记,成为目前全镇最年轻的村社党组织书记。

分水镇党委书记余哲华说,要尽可能挖掘村里的能人、贤人、才人,充实到新一届村社两委班子中,真正让最合适的人选脱颖而出,成为村社最强领头雁。下一步,分水镇党委、政府还要高高举起“事业选人”大旗,选优配强村社班子。

瑶琳镇:抗疫中“淘金”,给95后党员“压担子”

1996年出生的项戴笠,有着与稚嫩外表不相符的成熟,2019年从部队退伍后,在杭州从事一份稳定的工作。同时,他也是“壹伴”公益的成员,工作之余,把大部分时间花在了公益活动中。作为一名在外党员,他坚持每个月都回村里参加固定主题党日活动,虽然每次都要来回奔波200多公里,但是他说,作为一名党员,这是他义不容辞的责任。

今年年初发生的新冠肺炎疫情,对基层党组织和党员干部带来巨大考验。作为本村最年轻的党员志愿者之一,项戴笠主动向村党组织请愿参与

疫情防控工作,他挑选了最艰苦的岗位、值最熬人的夜班。封闭管控初期,卡口保障没有到位,他说自己年纪轻、身体好,夜晚就坐在四处通风的简易遮阳棚里执勤,冻得受不了时就站起身跺脚,连续三个晚上坚守,没有一丝放弃的念头;管控后期,村民食材出现短缺,他又担起了里陈家自然村40余户百姓的物资采购任务,跑进跑出、忙里忙外。项戴笠用党员的担当和退役军人的刚毅,赢得了组织和群众的认可,成为这次疫情“大考”中瑶琳镇闪现出来的“金子”。

防疫后期,瑶琳镇党委对党员参与疫情防控志愿服务情况进行了专项统计,并制定了“三条铁律”,即作用发挥不明显的党组织、村干部队伍将重点考虑调整;作用发挥不明显的党员,原则上不列入党组织成员候选人;没有参与志愿服务和没有做过好事事实事的村民,不列入村民委员会候选人。

奖优与罚劣相辅相成,项戴笠以优异的表现脱颖而出,迅速进入镇党委视野。由于前期舒家村书记一直缺位,通过组织推荐和走访考察,瑶琳镇党委于5月选拔项戴笠为舒家村党支

部书记。意识到自己肩上扛起重担,这名95后村书记再次用与实际年龄不相符的成熟表示,一定继续发扬抗击新冠疫情的坚持和韧劲,带领村两委班子一班人用实实在在的实际行动“践初心、担使命”,推动舒家村实现“蝶变”。

桐君街道:以事定人,引导“当官”向“干事”转变

在去年的村级换届选举准备工作中,桐君街道早谋划早启动,在各村社重点工作中坚持“以事定人”,将物色的优秀村民与村干部“同台PK”,在实践中锻炼人才、筛选人才。

比如,在梅蓉村新时代农村生活样板地建设过程中,将5名优秀村民编入土地流转工作专班,要求他们与街道干部、村干部、村组长一起上门入户,走进田间地头,谈判、签约、青苗清点处置等工作一项不落;早8点到晚8点,两个月一天不落;分组竞争,一组不落,通过高标准严要求筛选合适人选,磨炼队伍意志和本领。经过两个多月的集中攻坚,土地流转工作进展顺利,700余亩农田完成流转,现已基本完成插秧。优

秀村民们表示,在这次专班工作中了解到村干部工作的章程规矩,也体会到农村工作的不容易,感悟更深刻,行动更积极。

据了解,今年以来,桐君街道始终坚持“不拘一格降人才”的理念,在此次换届筹备阶段,扩大人选物色范围,分类分级筛选。对于村社在职干部,不断提高标准、施加压力,树立鲜明干事导向,激励干部实干担当,从中物色合适人选。对于广大村民,结合“走亲连心三服务”活动,街道先后开展6次“移动班子会”,将班子会开到各村,深入了解班子队伍建设、工作推进等情况。联村领导带队深入各村调研,吃透村情民意,落实“五摸清”,全街道共物色优秀村民46人。

从群众中来,到群众中去。桐君街道在筛选和锻炼优秀村民的过程中,尤其注重考察他们与百姓的亲疏程度,有意要求他们参与或带头做群众工作,在实际工作中考察他们推进群众工作的方式方法,促使他们走得进门、说得上话,拉近与身边群众的距离,用实际行动引导党员群众从“选什么人当官”向“选什么人干事”转变。