

坚持践行“两山”理论 加快推进“两山”转化

——浙江省永嘉县争创生态文明建设示范县纪实

□ 潘智化
□ 本报记者 杨臣义

四顾山光接水光，凭栏十里芰荷香。踩着春风的脚印，牵着夏日的烂漫，踏上新浙江省永嘉县的大地。这里2674平方公里处处皆美景：青山萦翠，碧水流云，草木葱郁，山花烂漫，宛如人间仙境；江山水色变幻莫测，溪岸滩林掩映村舍，烟雨蒙蒙中游客寻幽探胜，村道溪涧旁村民信步悠悠神采飞扬，俨然一幅人与自然和谐共处的美丽画卷。

“绿水青山就是金山银山”“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”。永嘉县从2015年以来，坚持践行习近平总书记的“两山”理论，发力推进生态文明建设，持久深入开展碧水、蓝天、清废、净土、治源等污染防治攻坚战，全力保护楠溪江生态环境，推动生态农业、生态旅游高质量发展，并以其强大的生命力和市场竞争力显示出巨大的经济、社会效益，成功实现了“两山”转化。

绵绵用力 久久为功

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”——温州市生态环境局永嘉分局局长周功巨说，这是习近平总书记对生态环境保护重要性的生动阐释，更是永嘉全县人民的梦想。

实现梦想，就是既定奋斗目标。从2015年以来，永嘉县坚持以改革创新为动力，发力“五指弹钢琴”，守护一江秀水。通过举全县之力，组织开展“五水共治”“蓝天保护”“污染综合治理”等系列攻坚，攻克了生态环境保护的一座座堡垒，破除了生态环境保护工作中的思想藩篱，去除了生态环境保护历史遗留的沉疴痼疾，成功打造生态文明建设新常态，交出一份份满意的答卷。

2019年，永嘉楠溪江中上游水质基本符合国家Ⅰ、Ⅱ类水标准。全县PM2.5浓度为26ug/m³，比上年下降7.14%，空气优良率99.1%，比上年上升0.5%；市控及以上水质断面全部达到Ⅲ类以上，清水埠交接断面水质均值达到Ⅱ类，集中式饮用水水源地水质达标率100%。2017年被评为全国休闲农业和乡村旅游示范县、农业绿色发展先行县，成为温州全市唯一的全国“两山”发展百强县、省级森林休闲



温州市生态环境局永嘉分局局长周功巨（左三）带队到瓯北开展六大行业大排查

养生态建设试点县。2018年成为温州市唯一的美丽中国首选旅游目的地。2020年，该县入选为温州市唯一的国家生态文明建设示范县。

五年来，创建省级生态文明建设示范区，荣获美丽浙江建设考核优秀奖；

五年来，捧回全省“五水共治”大禹鼎，摘取全市“生态环境”考核桂冠，实现全县考核“四连优”；

五年来，《温州市楠溪江保护管理条例》经市人大常委会审议、省人大常委会批准，于2020年3月1日正式实施，撑起了楠溪江生态环境可持续发展的保护伞；

五年来，成功入选美丽浙江十佳体验地，该县境内雁楠公路及绿道建设入选为“美丽浙江十大经典案例”；

五年来，完成整改中央环保督查组反馈“5+9”问题13个，垃圾焚烧发电厂改造提升工程正全力加快推进，53个交办信访件全部销号，全面完成1028家制鞋等六类行业整治提升；7个镇、16个生活小区创成“污水零直排区”，建成无违建河道38条288公里，创建省级美丽河道1条；岩坦镇源头村启动全省首个“零污染村”建设，成功打造“村民一村两委一环保组织—企业—政府”共建模式，被《中国环境报》予以全国推广……

过去五年里博得的一张张成绩单，为今天的永嘉全面创建国家生态文明建设示范县奠定了坚实的基础。

高筑门槛 依法保护

清幽隽秀的国家级风景名胜区楠溪江蜿蜒于永嘉全境，是全县人民的

母亲河。三百里清清江水融天然风光与人文景观于一体，以“水秀、岩奇、瀑多、村古、滩林美”而闻名遐迩，是国家级风景区中唯一以田园山水风光见长的景区。江水含沙量极低，仅为每立方米万分之一克，中质呈中性，中上游水质基本符合国家Ⅰ、Ⅱ类水标准。

今天的楠溪江能保持良好的生态面貌，无不得益于20年前楠溪江被列为国家级风景名胜区的为此，永嘉县委县政府顺势而动，在广泛征求全县上下意见的基础上，编制了《楠溪江环境保护规划》。该规划严格控制楠溪江中上游发展工业，从实施之日至今在保护区域先后否决了几十个总投资超百亿元的工业建设项目，依法守护了一江秀水。

2003年，在浙江省确立“八八战略”的第二年年初，永嘉县召开生态县建设工作领导小组会议，正式启动生态县创建工作。同年，《永嘉生态县建设规划》编制成功并经县人大常委会通过实施。2005年7月1日，在全省率先出台畜禽禁养划分方案和《楠溪江保洁管理试行方案》，严禁楠溪江两岸畜禽养殖，并将楠溪江保洁清理任务分解落实到沿岸各乡镇。2016年6月1日，出台《永嘉县环境保护“一票否决”实施办法》，对县域内各乡镇、各功能区、各部门、各县管企业及相关责任人实行史上最严格的环境考核制度。2020年3月1日，《温州市楠溪江保护管理条例》经市人大常委会审议、省人大常委会批准正式实施，有力推动了楠溪江生态环境可持续发展。

在政策调控和规划指引下，永嘉县继而构筑起拒绝污染项目进入的



整装待发的永嘉环保铁军

槛，最大限度地防止工业污染对楠溪江的影响。划分区域生态环境功能区，及时调整产业布局 and 结构，在楠溪江下游打造“一带两城”现代化城市，在楠溪江中上游打造“生态型、功能型、产业型”等五大组团。至2017年，该县还科学划定全县生态保护红线，面积达427.4平方千米，以此确保各类重点项目不列入红线范围。

由于强有力的政策调控和科学规划引领，构筑起拒绝污染的准入门槛，最大限度防止工业污染和畜禽业污染对楠溪江的影响，从而保持了永嘉、乐清100多万人大水缸的清洁。

楠溪江的生态保护成果，离不开广大群众和志愿者的参与和支持。几年来，该县坚持走全民参与、社会共治推进生态文明建设的新路子，全面推行环保村规民约化管理。目前，全县农业面源污染明显下降，农药化肥施用量同比下降800吨，畜禽排泄物整治率达97%。同时，积极发挥民间环保组织的作用，在永嘉县绿色环保志愿者协会的引领下，该县3000多名环保志愿者积极投身保护楠溪江的行动，坚持十年如一日守护楠溪江的生态环境，通过开展巡河监督劝导、宣讲、水质监测等系列志愿活动，汇聚全民力量参与环保工作，有力推动全县生态文明建设。

此外，在全县倡导绿色生活方式，通过举办多种形式的宣传活动，致力打造多种形式的“绿色细胞工程”，引导广大民众参与环境保护。目前，全县已成功创建省级生态环境教育基地4个、市级生态文明教育基地11家，省级绿色学校17家、市级绿色学校34

家、县级绿色学校57家，省级绿色社区4家，省市级绿色家庭152家。据《2019年永嘉县生态满意度调查报告》，全县公众生态文明建设的参与度达80%以上。

强化监控 实施攻坚

强化污染源头控制、实施污染全程监控、重拳污染末端整治。为打赢污染整治攻坚战，该县先后出台了《永嘉县建设美丽浙南水乡实施方案》、《永嘉县五水共治“碧水”行动工作实施方案》《永嘉县乡镇水环境质量考核办法（暂行）》等环保法规，攻坚清障，以巩固整治成果。同时，坚持以水质改善提升为目标，以“污水零直排区”“美丽河湖”创建为抓手，全面创新河湖长管理制度，不断深化管理，扎实推进项目化治水，全力打造独具地域特色的“城水相依、湖库相嵌、江河相连、山水相融、人水和谐”的“秀美水乡·古韵楠溪”。从而全面消除上塘、瓯北、乌牛三个县控劣Ⅴ类水质断面和147条劣Ⅴ类小微水体，成功创建了“清三河”达标县。

“制定实施《永嘉县打赢蓝天保卫战2019年工作计划》《永嘉县2019年扬尘污染防治专项督查工作方案》，强化对在用车的执法监管，柴油车年度核查率95%以上，监督抽测100%。建成两套柴油车遥感（黑烟抓拍）设施，上传柴油车数据条远大于柴油车保有量，顺利完成在用柴油车监督抽测工作。”周功巨告诉记者：针对重污染行业，及时组织开展对已完成整治提升的电镀、金属表面处理、铸造、线路板等行业落实“回头看”，切实巩固整治成果。与

此同时，深入开展1028家制鞋等六类行业整治提升行动。截至目前，涉及关停淘汰的204家企业已全部关停到位；涉及整治提升的822家企业除因整治无望关停外，其余企业已全部完成污染防治设施建设并投入运行；集聚入园的2家企业已完成入园生产。

一系列成绩的取得，离不开生态环境保护工作机制的健全完善和制度的不断创新。近年来，永嘉压实党政主体责任，成立以县委书记、县长为组长，分管副县长为副组长，环保、发改、经信、自规、农业、水利等33个部门为成员的美丽永嘉建设领导小组，将生态文明建设示范县创建指标、任务分解落实到各地各相关部门，并相应建立了县委县政府负总责，各部门和乡镇（街道）齐抓共管的环保工作新机制。在明确目标任务的基础上，该县还出台了《永嘉县环境监管网格化管理实施方案》和《永嘉县环境保护“一票否决”实施办法（试行）》，形成横向到边、纵向到底，全覆盖、无遗漏的环境监管大格局；制定《永嘉县高标准打好污染防治攻坚战高质量推进生态文明示范创建行动实施意见》《永嘉县创建国家生态文明建设示范县实施方案》等10余个配套政策，为全面推进生态文明建设提供有力保障。

“两山”转化 创建样板

永嘉是千年古县、旅游大县，也是农业大县，随着生态县建设深入推进，传统的旅游农业格局发生了前所未有的改变。生态农业、生态旅游以其强大的生命力和市场竞争力显示出巨大的效益，让农民对未来充满了信心和美好憧憬。

近年来，该县还先后出台《楠溪江流域水环境保护实施方案》《永嘉县饮用水水源保护管理办法》《关于全面提升提升农家乐、民宿等发展的实施意见》等文件，重点对景区内民宿、农家乐等进行科学规划布局安排，引导旅游产业可持续发展。同时，该县坚持以“污水零直排区”建设为主抓手，发力补短板、强基础，加快污水处理及配套设施建设。2019年完成城镇污水管网建设30公里，城镇污水管网改造5公里，完成雨水管网建设3.6公里，提标改造4.8公里，完成雨污分流改造管网4.8公里。目前，全县已建成6座污水处理厂、8座山区城镇污水处理站、31个集中式污水处理终端和污水管网693.3公里。“污水入河”现象得到有效改善。

一场场的整治、一个个战役，赢得了农村环境显著改善，带动了生态农业和生态旅游的发展。该县在深入推进国家级绿色农业示范区建设单位创建中，把发展无公害农产品和绿色、有机食品作为农业结构调整的突破口和主攻方向，形成乌牛早茶、特产水果、蔬菜、畜禽、田鱼、中药材等农业特色产业，全力打响楠溪江特色农产品的品牌。

在楠溪江保护和开发中，永嘉成为了温州乃至浙江“两山”转化的生动实践——先后创成2017年全国休闲农业和乡村旅游示范县、温州市唯一的省级森林休闲养生建设试点县和2018年美丽中国首选旅游目的地。

在践行“两山”理论、实现“两山”转化中，岩坦镇源头村启动“零污染村”建设以来，积极探索多方共建模式，初步达到污染控制有效、绿色发展、村民品质生活提升的目标，使源头村成了远近闻名的“网红村”，充分激活了生态红利，实现了绿水青山向金山银山的转化。仅2019年，全村共接待游客20多万人次，同比增长98%，实现旅游总收入185万元，同比增长83%，特色农产品销售为农户人均增收1000元以上，舢舨舟、皮筏艇漂流等旅游项目为集体经济增加十多万元的收入。

优良的生态环境，为“绿水青山”转化为“金山银山”提供了巨大的动力源。今天，永嘉正以“旅游+农业”的模式，加快实施乡村振兴战略，全力推进全域旅游，大力发展休闲农业、创意农业等新型农业业态，持续拓宽“两山”转化通道，致力于打造“全国重要窗口”的生态文明建设“永嘉样板”。（本版图片由温州市生态环境局永嘉分局提供）



暑期在楠溪江参加“文明游泳，拒绝污染”劝导行动的志愿者



国家水质自动监测站——沙头镇自动水质监测站



一江秀水楠溪江



整治后的桥头镇菇溪河



全省首个“零污染村”——永嘉县岩坦镇源头村