



改革网



中国改革报微信

用改革打造市场化法治化国际化营商环境

李克强主持召开国务院常务会议，部署进一步做好防汛救灾工作、推进重大水利工程建设，确定持续优化营商环境激发市场主体活力的措施，部署中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改工作

新华社北京7月9日电 国务院总理李克强7月8日主持召开国务院常务会议，部署进一步做好防汛救灾工作、推进重大水利工程建设，确定持续优化营商环境激发市场主体活力的措施，部署中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改工作。

会议指出，今年以来全国累积降水量比常年同期明显偏多且降雨集中，局部地区受灾严重。近期南方大部地区仍有强降雨，据预报下一步雨区会北抬。南北方已全面进入主汛期，防汛将进入“七下八上”关键期。各地各有关部门要贯彻党中央、国务院部署，坚持生命至上，全力做好防汛救灾工作。一是压实各方责任，各级防汛责任人要下沉一线，强化监测预警，加强协调调度。二是切实做好大

江大河流域防汛工作，加强中小河流防洪、中小水库除险和城市防涝。针对北方江河多年来大洪水、防洪设施较薄弱等情况，抓紧部署做好黄淮海和松辽等地区防洪工作，健全会商联防机制，备齐防汛物资，强化水库、堤防等巡查防守，科学调度骨干防洪工程，做好蓄滞洪区运用准备，完善人员撤离预案，及时转移受威胁群众。三是加大物资和资金支持，帮助地方妥善安置受灾群众、开展水毁工程修复和生产自救。同时，做好部分地区抗旱工作和旱涝急转应对。

重大水利工程是“两新一重”建设的重要内容。会议围绕防洪减灾、水资源优化配置、水生态保护修复等，研究了今年及后续150项重大水利工程建设安排，要求抓紧推进建

设，促进扩大有效投资，增强防御水旱灾害能力。会议强调，要按照市场化、法治化原则，深化投融资体制机制改革，落实水价标准和收费制度，建立合理回报机制，扩大股权和债权融资规模，以市场化改革推动加快水利工程建设。

会议指出，要按照“六稳”“六保”工作要求，既立足当前，围绕保上亿市场主体，落实好已部署的财政、社保、金融等规模性纾困政策，又着眼长远，用改革的办法打造市场化法治化国际化营商环境，更大激发市场主体活力。一要强化为市场主体服务。加快推动工程建设项目全流程在线审批。积极探索对需要许可证的行业实行“一证准营”、跨地通用。年内将工业产品生产许可证管理权限下放到省

级，将商标注册平均审查周期压缩至4个月以内。二要为就业创业提供便利。完善对新业态的包容审慎监管，引导平台企业降低佣金、条码支付手续费等，促进灵活就业。清理教育、医疗、体育等领域不合理准入条件。明年6月底前实现职称信息在线核验。三要优化外资外贸环境。授权全国地级及以上城市开展外商投资企业注册登记。进出口环节监管证件原则上“单一窗口”一口受理。

会议指出，2019年度中央预算执行和其他财政收支审计结果已公布。有关地方和部门要对照查出的问题逐项整改、“对账销号”，并完善相关制度机制。整改结果在向全国人大常委会报告后公开。

会议还研究了其他事项。

川渝国家级新区实现证照互办互发

两个国家级新区之间开办企业可互相异地发放营业执照

本报讯 近日，重庆市两江新区市场监管局向经营场所位于四川天府新区的四川全锦巧业会计咨询有限公司，颁发了营业执照和代理记账许可证。“以前重庆创业者要在成都拓展市场、办理营业执照，来回至少得奔波一周，如今在家门口就可搞定。”该公司相关负责人杨洋说，了解到两地证照互办互发政策后，他当即决定在两江新区办理营业执照事务。

两江新区与天府新区近日正式启动证照异地互办互发，今后两个国家级新区之间开办企业可互相异地发放营业执照。此举将降低两地市民往返奔波登记注册的时间成本，激发两地市场主体活力。

今年5月，两江新区市场监管局和天府新区市场监管局签订合作协议，双方探索构建跨区域“异地同标”的市场准入服务系统和便利化机制，实现营业执照、许可证在两地互通、就近办理。随着两江新区和天府新区市场监管一体化正式开启，下一步还将有更多利民举措推出。

在成都地区双城经济圈建设背景下，两江新区、天府新区不断发挥国家级新区示范引领作用。今年以来，两地携手深化合作，提出共同打造西部内陆开放门户；并在加强规划战略协同、探索内陆开放新模式、推进交通互联互通、推进产业联动发展、助力西部科学城建设、深化多领域改革创新合作、建立两地合作机制等多个方面展开战略合作。（黄 兴）



打造现代高效农业集群

近年来，河北省张家口市塞北管理区不断深化农垦体制改革，培育壮大新型农业经营主体，大力发展规模特色农业，打造现代高效农业集群，促进农业提质增效。目前，塞北管理区以规模种植方式种植马铃薯、胡萝卜、饲草等农牧业作物5万余亩。图为张家口市塞北管理区规模种植的农田。

新华社记者 朱旭东 摄

把握“五大关系” 健全公共卫生应急物资保障体系

国家发改委组织召开视频会议，强调要完善重大疫情防控举措、提高应对重大突发事件能力水平

本报讯 记者袁琳报道 为深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，落实党中央、国务院决策部署，国家发改委会同有关部门日前印发了《关于健全公共卫生应急物资保障体系的实施方案》（以下简称《实施方案》）。为抓好后续落实工作，7月3日，国家发改委组织召开视频会议，就《实施方案》贯彻落实进行部署。国家发改委党组成员、副主任宁吉喆出席会议并讲话，国家发改委党组成员、秘书长丛亮主持会议。

会议强调，习近平总书记对健全完善公共卫生应急物资保障体系高度重视，多次作出重要指示批示，要求健

全统一的应急物资保障体系，提高公共卫生应急物资保障能力。健全公共卫生应急物资保障体系，对于完善重大疫情防控举措、提高应对重大突发事件的能力水平，具有重大而深远的意义。当前，新冠肺炎疫情仍在全球扩散蔓延，必须增强历史责任感、使命感，坚持人民至上、生命至上，强化思想自觉和行动自觉，以切实行动和工作成效筑牢疫情防控的铜墙铁壁，守护好人民生命安全和身体健康。

会议指出，健全公共卫生应急物资保障体系，涉及疫情防控、医疗救治、物资储备、产能动员、调运保障等方面方面，头绪多、任务重，是一项复

杂的系统工程。要做好这项工作，必须运用系统思维、注重协同配合，牢牢把握好中央与地方、政府与社会、物资与设施、储备与产能、平时与急时“五大关系”，明确工作方向和思路。

会议要求，要以时不我待的紧迫感、苦干实干的精气神狠抓《实施方案》落实，尽快推动各项工作落地见效。国家发改委要发挥好牵头抓总作用，强化与其他部门的横向协同，加强对地方的业务指导，涉及项目建设的，要做好统筹安排和配套衔接。各地发展改革委要会同当地相关部门抓紧研究制定符合本地区实际的细化方案，健全政策措施，明确重点任务以及各项任

务的时间表、路线图、责任人，确保各项任务落细落实落地。

会上，国家发改委国民经济综合司介绍了出台《实施方案》有关考虑和推动《实施方案》落实的相关建议，投资司、社会司等相关司局分别从各自业务领域就任务落实阐述了工作思路，江苏、广东、贵州等省分别结合各自实际介绍了推进该项工作的有关情况和下一步考虑。

据悉，视频会议主会场设在国家发改委，办公厅、规划司等相关司局负责人参加会议。32个分会场设在各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团，各地发改委负责人参加会议。

改革发展动态

17个国家骨干冷链物流基地建设名单出炉

从能力提升、资源整合、互联互通、规范发展、食品安全等方面做好国家骨干冷链物流基地建设工作

本报讯 记者付朝欢报道

近日，国家发改委印发《关于做好2020年国家骨干冷链物流基地建设工作的通知》，公布北京平谷、山西晋中等17个2020年国家骨干冷链物流基地建设名单。

通知要求，入选2020年度建设名单的国家骨干冷链物流基地既要进一步加强冷链物流设施设备改造，促进业务流程和经营模式创新，不断提高冷链物流服务能力 and 效率；又要发挥好示范引领作用，结合实际先行先试，为以后年度国家骨干冷链物流基地建设探索经验，同时重点从能力提升、资源整合、互联互通、规范发展、食品安全等方面做好国家骨干冷链物流基地建设工作。

相关省级发展改革部门要认真指导地方政府部门以及国家骨

干冷链物流基地建设运营企业抓好抓实抓细各项建设工作，并会同相关部门建立日常工作协调机制，及时发现并推动解决国家骨干冷链物流基地建设中的突出问题，为提高冷链物流发展水平、培育新的经济增长点、促进形成强大国内市场奠定坚实基础，为“一带一路”建设、长江经济带建设等重大国家战略以及脱贫攻坚提供有力支撑。

据称，下一步，国家发改委将统筹利用相关政策和资金渠道支持国家骨干冷链物流基地范围内的相关项目建设，促进基地间交流互鉴，同时会同有关方面加强对基地运行情况的监测，建立动态调整和退出机制，及时研究解决基地建设存在的突出问题，为基地建设创造良好环境。

大力支持长江经济带农业面源污染治理

国家发改委下达中央预算内投资11亿元

本报讯 记者袁琳 实习记者安宁报道 根据国家发改委联合有关部门印发的《关于加快推进长江经济带农业面源污染治理的指导意见》，日前，国家发改委下达中央预算内投资11亿元，继续支持长江经济带农业面源污染治理项目建设。

本批中央投资计划主要支持长江经济带中西部省份，以县为单

位，以畜禽养殖污染防治为重点，统筹开展种养业面源污染综合治理，打造长江经济带农业面源污染治理示范区。

据悉，下一步，国家发改委将继续加大对投资计划执行情况的监督检查工作力度，并适时组织开展绩效评价，切实发挥中央投资项目效益，确保实现长江经济带农业面源污染治理目标。

山东创新放权模式最大程度向“两区”放权

放权模式扩展为正面放权、负面放权两种模式

本报讯 山东将省级行政权力事项中涉及国家安全、公共安全、生态安全、人民生命健康安全、意识形态安全等213项重大敏感事项列入负面清单，清单之外的其他省级行政权力事项均可由“两区”承接，最大程度赋权“两区”，支持“两区”高标准建设、高质量发展。

“两区”是指中国（山东）自由贸易试验区和中国—上海合作组织地方经贸合作示范区，前者涵盖济南、青岛、烟台三个片区，后者则在青岛。

《关于向中国（山东）自由贸易试验区和中国—上海合作组织地方经贸合作示范区下放部分省级行政权力事项的通知》，明确了做好负面清单放权的相关要求。清单之外的省级行政权力事项，由“两区”根据工作需要、承接能力和实施条件等情况分步分批承接。

根据通知要求，山东省政府办公厅、省商务厅要按照“一次赋权、分批承接”的原则，会同济南、青岛、烟台市政府，组织“两区”结合实际形成用权需求清单，7月底前与省政府有关部门完成对接，确定首批承接的具体权力事项。

（吴书光）

重点推荐

大山深处有“新家”

2版

“红色管家”助力基层网格建设

4版