

夯实劳动保障体系 给传统种植业更多“获得感”

——关于传统种植业的劳动价值与体系保障等方面的调查研究

写在前面 古人言:“洪范八政,食为政首”。粮食保障、粮食安全,对我国这个拥有近14亿人口的国度来说尤为重要:中国用占世界7%的耕地,养活了占世界22%的人口;中国虽是农业大国,每年仍需大量进口粮食;随着城镇化推进出现不同程度“土地抛荒”“空心村”……基于这些现状和问题,本文选择从传统种植业的劳动价值、市场流通、体系保障等方面进行调查研究,分析突出问题,提出解决方案,以期社会各界进一步重视广大种植户劳动收益权,更好地用好用活土地资源,为粮食安全保障和经济社会平稳运行献计献策。



全睿娟(右)参加2019北京·世界经济与环境大会,与毛里求斯共和国前总统、著名科学家阿梅娜·古里布一法吉姆会晤。

□ 全睿娟

农业农村农民问题关系国计民生。今年是党中央第17年连续发布以“三农”为主题的中央“一号文件”,进一步突出“三农”的“重中之重”地位。而自2018年起,我国把每年秋分定为“中国农民丰收节”,旨在调动亿万农民劳动积极性和创造性,提升农民的幸福指数。毋庸置疑,我国关于“三农”问题的一系列战略决策,是改写历史、影响未来、深得民心民意的。

基于“以问题为导向”,我们联合多方力量及大数据支撑,对多个省份种植业、部分规模型种植基地及个体种植户进行调查研究,发现传统种植业面临投入产出失衡、不稳定,因自然灾害引起的减产甚至绝产不易得到保障,种植产品在市场流通环节不畅或价格低迷,以及种植户相关补贴落实不透明、不到位等问题。这些问题关系到百姓种地的积极性及切身利益,需重视并妥善解决,让百姓“有地种、爱种地、种有所获”,让中国的耕地、中国的种植业在新时代发挥更好的民生保障作用。

探析传统种植方式新挑战

自古以来,种地是农民的天职,几

千年来从未改变过,“锄禾日当午,汗滴禾下土。谁知盘中餐,粒粒皆辛苦。”就是最形象的描述。几十年前,农民种好几亩责任田,就能解决一家老小的温饱问题。然而随着社会的发展,越来越多的农民宁愿背井离乡外出务工,也不愿意在家种地,原因很简单,传统粮食种植收益已满足不了家庭的正常生活开销。

究其原因,物价上涨是一个重要方面。近些年来,很多物品价格成倍地上涨,而粮食价格却一直比较平稳。

去年年初,山西省高平市相关政协常委、政协委员等,通过实地调查、走访,向社会发出“提高农民种粮积极性的几点建议”。他们发现,农户普遍反映农业生产成本过高,尤其是取消粮食最低保护价后,农民收入没有保障,常常“丰产不丰收”。以山西省高平市石末乡为例:石末乡作为粮食生产功能区中的玉米主产区,人均土地1.7亩,近年来玉米种植保持在28,000亩左右,占全乡总耕地面积的85%,平均亩产1200斤,亩均毛收入为1200斤×0.95元(当前市场价)=1140元,每亩耕地地力补贴为67元,亩均成本为200元(化肥)+80元(秸秆耕地)+20(打药)=300元,亩均净利润:1140元+67元-300元=907元,人均种地收入为907元×1.7亩=1541.9

元。这样算下来,人均种地收入还不如在外打工一个月的工资高。

另据调查发现农业发展保障不足是客观现实,还以高平市石末乡为例,2018年除耕地地力每亩补贴67元、玉米保险每亩补贴21.42元(非普惠性)、机耕10元~100元(非普惠性)外,几乎无任何补贴。另外,商业保险缴费过高、信贷审批难等因素,挫伤了农民发展现代农业的积极性。

生活在冀东农村的一个农民老许,聊到另一个现实,“种地划不划算先不说,最主要是俺们这里能种的土地有限,每家差不多都是三四亩地,解决吃饭没问题,但家里开销必须得靠打工去挣。”

的确,许多农民都是散户耕种,无法规模化作业和经营,种地压力可想而知。

不少地方的农民朋友,对种地是“靠天吃饭”感受最深。辛辛苦苦地耕种、施肥、灌溉、除草等,可一旦遇到旱涝等自然灾害,一切劳动可能都白搭了。

农民种地产值低,还在于对市场信息了解的闭塞。市场经济下的农业已呈多元化趋势。除传统粮食种植外,农民还可以发展鸡鸭鹅、猪牛羊、苹果梨桃、中药材、大棚蔬菜等种植养殖经济。然而不少农民对市场基本的供求关系不够了解,即使了解,仍然

存在不懂技术、管理等,另外,一些农民受传统思想束缚,只做“老把式”,不想“新花样”。

为了扶持农业,减轻农民种地负担,国家每年都会发放众多的惠农补贴。随着政策的不断改革,农业补贴多倾向于农业大户,小农户能领到手的,其实非常有限。要是再有不法村干部的干预,农民甚至连补贴都见不到。

笔者经过多方走访询问感受到,“70后”不愿种地,“80后”不会种地,“90后”不谈种地是现实。在村里留守种地的,多数是五六十岁以上的农民,他们或者是为了照顾孙辈,或者是为了照顾老父母,通常没有太多可选择的余地。

全国人大代表梁建勇表示,“谁来种地,如何种好地”已经成为中国的战略问题。要让农民有尊严、有舞台、有保障。他认为,在培育新型职业农民上得要“四有”:促进主体年轻化,让农民有尊严;促进经营规模化,让农民有舞台;促进技能现代化,让农民有施展空间;促进保险社会化,让职业农民有保障。

建立健全种植户劳动保障体系

近年来,我国对“谁来种地”、加快农业现代化建设、推进城乡一体化及全面建成小康社会,作出了一系列重

大决策和部署,千方百计抓好“三农”问题的落实。

党的十九大报告提出,巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革,完善承包地“三权”分置制度,并保持土地承包关系稳定并长久不变,这像给农民朋友吃了一颗“定心丸”,让亿万农民朋友可以放心种地了。

2017年1月农业部编制发布的《“十三五”全国新型职业农民培育发展规划》,提出大力培育新型职业农民,提高农民的科学文化素质和生产经营能力。按照规划,到2020年,我国新型职业农民队伍不断壮大,总量超过2000万人,新型职业农民培育工作覆盖所有的农业县市区。这样一来,将实现务农农民职业化程度明显提高,新型职业农民队伍总体文化素质、技能水平和经营能力显著改善,农业职业培训普遍开展,线上线下培训融合发展。

笔者认为,推动农民由身份向职业转变,逐步成为体面的职业,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果,同时吸引一批农民工、中高等院校毕业生、科技人员等到农村创新创业,带动资金、技术、管理等要素流向农村,发展新产业新业态,这非常有利于增强农村发展活力。

培养新型职业农民,是一种“造血”之举,解决了农民技术、管理等方面的“短板”,焕发农民对土地的归属感、成就感。此外,提倡土地入股,农民可以把土地交给合作社等组织运营,然后收取分红等,也是解决问题不错的选择。

随着我国扶贫开发进入攻坚阶段,中央和地方政府扶贫资金投入不断增加,但一些贪腐“黑手”却伸向了贫困户的“救命钱”“活命钱”,这尤为值得重点处理。因为在国家发放补贴和贫困补助资金的过程中,涉及的环节和人员较多,容易产生腐败,可能随便某个环节卡一下,农民少得钱或见不着钱,切身利益得不到保障。

因此,涉及“三农”问题,不论是腐败贪污,还是骗取或套取扶贫资金、粮食补贴之类的,都必须严肃处理,还农民一个公道。

笔者通过学习研究看到,自2016年以来,中央“三农”文件中支持“保

险+期货”的模式,随着近几年的试点推进,“保险+期货”为管理市场风险、稳定农业生产、促进农民增收等方面发挥了显著的积极作用,已经成为我国金融市场探索推出的支持“三农”发展和服务农业供给侧结构性改革的创新模式。

农产品价格受多种因素影响,波动明显,价高伤民,价贱伤农,难卖和滞销也屡屡见诸报端。“保险+期货”项目的实施,让种植尤其是特色种植的收入有了保障,在自然灾害多发和市场价格不好的年份,通过赔付等方式,有力地保证了这些农民的收入不降低。更重要的是,这些项目的持续实施,也改变了当地相关部门和机构的支农、惠农习惯,引进了高效、有力的扶贫助农新理念、新模式;同时,还吸引了资本市场的关注,引导多元化资金共同关注农业产业的发展。

实现保障有力,还要有效解决扩大险种范围,扩大应用领域,调动商业保险机构积极性等现实问题,比如把灾害保险、价格保险、收入保险等险种做实做细,把传统种植、特色种植统筹起来考虑,对农民以多方位的保障。

农业的发展还需要依靠科技的力量,通过“互联网+农业”的方式,可以使农业科技、金融和信息更加便捷、高效地为各类农业经营主体服务,因此建议鼓励建立基于互联网技术的农业服务综合共享平台,加快推进小农户与现代农业发展的有机衔接。

全国人大代表、国家缓控释肥工程技术研究中心主任万连步认为,通过上游聚资源,中游建网络,下游做服务的运营模式,可以扩展农业服务外延,为农民提供土地托管、土壤修复、全程作物营养解决、农技培训指导、产品销售、农业金融等“一揽子”全程服务。既解决了农户不愿种地、种不好地的问题,还实现了农业规模化、标准化、绿色化种植,降低农产品成本和提升质量竞争优势,解决了农产品销售难的问题。

总之,农民富则国家强,农村稳则社会安。农民的种植劳动收益是增加农民收入、缩小城乡收入差距的重要途径。我们建议国家进一步建立健全农民种植劳动收益权保障的法律法规,加强农业保险制度、农业订单制度、市场信息制度等方面研究,画出一幅幅美好的“田园风情图”“粮食丰产图”,让农民种植有收获、可持续,跟上新时代的发展节奏。

(作者系世界生产力科学院院士、中国管理科学研究院地球运行规律与系统科学研究中心主任)

短评

□ 王林强

多点发力 走活土地资源『新棋局』

俗话说:“种瓜得瓜,种豆得豆。”意思是有什么样的付出就有什么样的收获。然而近年来,由于一些地方农民在种地上投入产出失衡,从而导致“宁可土地抛荒,也要打工他乡”。唤醒农民对土地的归属感,让土地成为农民的“摇钱树”“聚宝盆”,倍加珍惜土地资源,需要上下联动,多点发力。

从现实环境看,今年国务院《政府工作报告》强调,着力抓好农业生产,14亿中国人的饭碗,中国有能力也务必牢牢端在自己手中。并着重强调了“十分珍惜和合理利用土地,切实保护耕地”这个基本国策。另外,近年来我国也在不断制订并施行惠农新政,努力营造让劳动者体面劳动,有尊严的生活,让种植有效益、不吃亏、得实惠,让农民成为有吸引力的职业,决心不可谓不强,力度不可谓不大,成效不可谓不明显。

珍惜土地资源和劳动价值,基层组织和种植个体,是关系成败的环节。这既需要基层乡镇及各种合作社层面,敢于担当,主动作为,用足用活国家政策,依靠集约化种植、规模种植、特色种植等,盘活土地资源,调动农民积极性,还需要农民相信并依靠党的政策,依靠科学有力的组织方式、生产方式、流通方式等“点土成金”,真正达到劳动创造美好生活。

尽管彻底解决“土地抛荒”“空心村”等“三农”问题,并非一朝一夕之功。但我们欣喜地看到,中华民族的智慧是无穷的,全国许多地方在“三农”问题上“八仙过海,各显其能”,不断涌现可供借鉴的先进经验和做法,走活了农村广袤田地使用“新棋谱”。

我们相信,在深化改革的东风里,农民依靠家门口土地就能活得起、活得好,不用背井离乡讨生活;神州大地每一分土地都能披绿添彩,欣欣向荣,就必然能够撑起乡村振兴的坚强脊梁,汇聚起实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量。

基层传真

河北省玉田县:科技特派员成为企业创新“新引擎”

本报讯 “特派员解决了我们企业项目申报上的挠头事”“像高新技术企业认定这样比较专业的事,有了行家手把手指导,进度明显快了”……这是7月初,河北省玉田县一些企业对科技特派员工作成效的反馈。玉田县实施科技特派员做法,被唐山市委市

本报讯 近期,由国内著名导演谢军作为总导演的电影《乌墩的夏天》进入筹拍阶段,与电影相关联的环球电影网红大赛也进入启动程序。

据了解,电影《乌墩的夏天》已获得我国行业主管部门审批和浙江省电影局备案,该剧以闻名于世的互联网特色小镇为背景,反映了一群年轻人的“江南水乡”之旅,因T台秀和网站

政府在全市范围内推广。

为更好地服务企业创新,加快产业转型升级,玉田县自2007年8月起推行基层科技特派员工作,制订出台《关于推行科技特派员制度的实施意见》,构建了“横向到边、纵向到底”“一点带多面,覆盖全县域”的科技服

务新格局。他们选聘的30名科技特派员,有的是来自当地乡镇、企业和科研院所优秀科技管理人员和技术人才,还有的是来自河北省科学院、河北省企业技术开发工作研究会等专家教授。为确保科技特派员“能干事、真干

《乌墩的夏天》即将开拍 网红大赛同步举行

引发的爱情故事,画面浪漫唯美,叙事饱含现代主义风格,映照出时代变迁中年轻一代对爱情和事业的认知和态度。

伴随着《乌墩的夏天》的开拍,呼应电影内容的环球电影网红大赛也将随之

开幕,其中设置的网红带货大赛,目的在于从全国海选一批网红参与电影拍摄,以培养扶持一批新生代影视明星。

据谢军介绍,6月底,谢军代表浦蓝(上海)旅游文化发展有限公司与中龄普惠(北京)科技有限公司签约,共

同举办环球电影网红大赛。

谢军曾执导的电影作品《果果的秋天》单项入围柏林电影节,《颍河岸畔的春天》荣获第九届美国圣地亚哥国际电影节最佳音乐故事片大奖等。(徐国信)

传承中医药文化 发展美丽健康产业

本报讯 近年来,北京圣草芦生物科技有限责任公司着力传承中医药文化,并结合现代科技发展美丽健康产业,在科研、生产、服务、培训、加盟、直营、合作等方面形成综合实力和影响力。

据了解,该公司董事长杜晓生出生于中医世家,他十几年坚持自主创新的同时,联合多方科研力量,研发出三圣草护发固发营养液、焕颜修护套装、中草药配方面膜、中草药配方眼膜等护发、养发、生发液系列产品。另据悉,该

公司建有培训基地、生产加工基地、药材种植基地,从而确保服务质量和产品质量。特别是药材种植基地选择在赣西中部明月山,那里气候温暖、光照充足、雨量充沛,具有未被农药化肥污染的原生生态土壤和天然植物种子,是药材

培植的“天然王国”。杜晓生研发三圣草产品的初心在于立足从本草植物中萃取,让肌肤吸收到植物的纯净能量,感受一份最原始的清新舒适。

目前,该公司不断创新产业发展模式,逐步拓宽合作加盟、电商平台、直播带货等渠道,努力让特色产品扮靓大众自然健康之美,助力经济社会高质量发展。(徐国信)