中国改革报

2020.07.09
星期四

区域观察 Regional Observation

互联共享共治 绘就长三角一体化新画卷

从基础设施互联互通开始，到公共服务、生态治理、科技创新，长三角城市群之间开始“同频共振”，“江南水乡客厅”轮廓渐渐清晰

□ 何玲玲 魏董华 屈凌燕 何欣荣

2019年5月，中共中央政治局会议审议了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，同年11月，《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》公布。一年间，长三角地区加紧落实规划，交通互联、民生共享、生态共治……一个个世界级产业集群正在崛起，一项项改革创新向纵深推进，长三角三省一市紧密携手，以更开放的身姿向世界招手，递出中国高质量发展的亮丽名片。

“来来往往”更加紧密

在浙江和上海交界处的山塘村，一座古桥静立了近200年。这座20多米长的石桥，一头连着上海，一头接着浙江。河北岸的山塘村地处上海金山区，隔河相望的南岸也叫山塘村，却属于浙江嘉兴平湖市。

一座桥连接着两个同名的村庄，见证着两岸祖祖辈辈村民的血缘相亲、地缘相邻。“很早之前，我们就是一个村。”76岁的南山塘村村民梅彩英说，往上数三四代，基本上都有亲朋好友在浙江或上海，两个山塘村间联姻也比较普遍。

多年来，两村村民从这座石桥上来来往往，互通有无。如今的长三角一体化更是扩大并加速了这种“来来往往”：合伙办“乡村马拉松”、合伙建4A级景区、合伙发展农业项目……两个山塘村的深度合作，也正是当前长三角区域一体化发展的缩影。

长三角一体化发展决策咨询专家、北京大学教授周其仁在近日举行的第二届长三角一体化发展高层论坛上说，长三角一体化就是要致力于增加“来来往往”的层次、频率和多样性。

“来来往往，至关紧要。”阿里巴巴集团董事局主席兼首席执行官张勇说，改革开放初期，上海工程师利用周末时间赶到浙江各地民营企业兼职，如今，阿里巴巴很多员工每周都在江浙沪各处跑，他们有了新的称呼——“长三角工程师”。

“来来往往”背后正是长三角一体化打破行政区划壁垒，让越来越多的长三角居民便捷地生活在三省一市之间。

“轨道上的长三角”缩短了“长三角人”之间的距离感。家住上海长宁区的江维2013年开始在浙江湖州南浔创业，上海湖州两地的双城生活已持续多年。“公司15%～20%的科研人才在上海，我们看重上海这个国际窗口吸引的人才。”江维说，沪苏湖高铁开通之后，会大大缩短自己和家人往返南浔的时间，也方便员工和客户往来。

“来来往往”还需要解决断头路难题。据了解，打通断头路专项行动由上海市牵头推进。第一批推进的17条省际断头路中，2条已通车，1条已贯通，其余14条均已开工，其中既有交通动脉，也有毛细血管。

连通的不只是断头路，长三角公共服务领域也在“连通”中完善。企业跨省迁移现在变得很简单。原苏州石磊企业管理有限公司法人干晨亮上午在苏州市吴江区行政审批局递交了公司迁移变更材料，下午就在上海市青浦区市场监管局，领到了上海石磊财务咨询有限公司的营业执照。

在长三角区域合作办公室主任、上海市发改委主任马春雷看来，一体化取得的成果中，有的是制度性质的，有的是实体项目化的，有的是企业感触较深的，有的是发生在百姓身边的。“不论哪一种，我们在制定和推动每一项具体任务时，始终把增加人民群众的获得感、幸福感作为工作目标。”马春雷说。

世界级产业集群崛起

从项目签约到土地摘牌仅用了58天，腾讯长三角人工智能超算中心及产业基地项目近日在上海松江正式开工，预估投资超过450亿元，占地236亩。

该超算中心将成为长三角最大、全国前三的人工智能超算枢纽，预计2021年底陆续投入使用，将承担各种大规模AI算法计算、机器学习、图像处理、科学计算和工程计算任务。

腾讯副总裁、华东总部总经理张立军说，腾讯把长三角作为其业务布局的重要战略区域。2018年，腾讯就在上海成立华东总部，同年长三角区域一体化上升为国家战略。长三角区域的数字经济发达，华东总部将着重发展人工智能、云计算、大数据、文创等数字经济相关产业。

2020年度长三角地区主要领导座谈会期间，长三角地区近年来取得的585项科技成果对外公布，涵盖数字经济、高端装备等领域。同时，一批重大合作事项也在此间集中签约，涉及产业合作、科技创新、生态环保、交通互联等多个领域的19项重大合作事项。梳理可见，半数项目集中在科技、技术与产业融合领域。

上海芯片制造龙头企业华虹集团在无锡投资100亿美元建设12英寸集成电路特色工艺生产线，生产物联网、传感器等芯片；在电动汽车领域，蔚来汽车的研发和销售在上海，与江淮汽车在合肥联合建设电动汽车整车制造基地，在南京建立了电池、电机、电控“三电”制造基地。在生物医药领域，四地去年联合开展医疗器械研发和制造分离的注册人制度跨省委托试点……

一张蓝图管全域

每年5月开始，水葫芦进入繁殖期。不用电话联系，位于沪苏浙边界的太浦河沿岸吴江、嘉善的村民们就会分工、分片打捞水葫芦。

“江南水系发达，一条太浦河，把青浦、嘉善、吴江三地串联在一起，三地百姓同饮一河水。”吴江区河长制改革科副科长沈建伟说。

为此，三地启动长三角绿色生态一体化示范区协同治水，推出联合河长制度。三地共同制定责任清单，开展定期联合巡河、交叉巡河。“如今协同治水大半年，合作更顺畅了。”沈建伟说。

长三角遍布的河道水质都发生了很大变化。在吴江区太浦河畔，“这里沿河已经清除了十几家小企业，水质达到Ⅲ类水标准。”苏州吴江区汾湖湾村村级河长沈晓华说。

“跨界河湖的综合治理和保护，涉及水体功能目标定位、污染排放标准制定等多方面。”长三角生态绿色一体化发展示范区执委会生态和规划建设组副组长杨文敏说，这牵涉到各地利益。

位于上海青浦淀山湖西面的元荡4/5属江苏吴江，1/5属上海青浦。因地处两省市交界，同一个湖，却长期缺乏统一规划、建设显得杂乱无章。

从一次次开会激烈争论，到酝酿推出生态补偿机制、生态经济转化试点等一系列新举措，长三角青浦、吴江、嘉善围绕共同的目标在行动——建设“世界级生态湖区”。

现在，一张蓝图正在元荡上空徐徐展开。目前，一座连接青浦与吴江的元荡桥正在建造中，预计今年9月底通车。与此同时，元荡岸线综合整治工程也已经进入施工期。

一体化主引擎全速发动

从政府推动到民间响应，人流、物流、资金流、技术流在三省一市间加速汇流。尤其疫情期间，长三角共建复工复产协作沟通机制，产业链协同经受住考验。

“抗疫是对长三角一体化发展的一次检验。”马春雷说，长三角一体化发展不仅没有因疫情而停滞，反而在合作领域走得更宽更深更实。

为了更好推动长三角企业参与一体化发展，长三角企业家联盟近日成立。该联盟由长三角地区重点产业、支柱产业的龙头企业和相关行业商会协会的主要负责人组成，突出市场化运作，探索成立产业委员会，围绕长三角地区鼓励发展的重点产业，实现跨地域、跨所有制联合。

一体化合作机制让产业链协同有了更高嵌合度的发展模式。在19项重大合作事项中，来自三省一市的长鑫存储技术有限公司、苏州瑞红电子化学品有限公司、宁波江丰电子材料股份有限公司、上海新昇半导体科技有限公司共同签约，拟支持长鑫12英寸存储器晶圆制造基地项目建设。这四家企业分别是集成电路垂直细分领域的龙头，此次重大合作有望提升长三角地区集成电路产业竞争力。

“要实现高质量一体化发展，打造强劲活跃增长级，关键在于激发市场主体活力。”首任联盟轮值主席、正泰集团股份有限公司董事长南存辉表示，企业要把握好这一重大机遇，关键要聚焦聚力，在最关键的领域、最核心的环节，发挥最大的优势和最突出的作用。

长三角三省一市为企业参与一体化提供更好的环境，上海牵头搭建长三角科技资源共享服务平台，整合三省一市2400多家机构的3万多台（套）大型科学仪器设施，总价值超过360亿元，通过共享科技信息和资源，促进企业协同创新。

马春雷透露，目前长三角正在研究制定3.0版联防联控工作机制，包括加强公共卫生应急合作交流、开展跨区域远程诊治合作等，实现同频共振。

从“蓝图规划”到美丽“现实画卷”

自去年5月中央政治局审议《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》以来的一年间，江苏、浙江、安徽和上海已分别出台行动方案，推动“蓝图规划”变为“现实画卷”，大力推动实施长三角一体化高质量发展。图为在商合杭高铁合肥至湖州段，联调联试综合检测列车经过浙江湖州境内。

新华社记者 黄宗治 摄

沪苏通铁路打通苏中苏北发展动脉

□ 胡洁菲 何欣荣

“天堑变通途”的故事，再次赋予长三角无限想象力。继6月底商合杭铁路全线通车之后，沪苏通长江公铁大桥暨沪苏通铁路近日开通运行，长三角经济动脉进一步打通，苏中苏北城市融入长三角“全面开花”。

终结“向南铁路不通”

7月1日早晨，沪苏通长江公铁大桥下，近二十辆大巴载满本地市民先后驶来，与在此等候的附近村民组成2公里长的人流。他们共同见证，浩瀚江面上，一条“长虹”飞跨两岸。

与此同时，今年102岁的南通本地市民陈哲生，已经坐着轮椅在新开通的南通西站转了好几圈。他的儿子陈栋华介绍说，自己家离新开通的南通西站不到一公里，父亲天天坐在家里看着铁路轨道建设，“心里特别激动，怎么也看不够”。

陈哲生怎么也看不够的南通西站，是沪苏通铁路新建站房中最大的一座，也是南通市首座高铁站。南通西站以“鸥翔江海，腾飞天地”为设计主题，与地方特色文化有机交融，展现了别样的江海风情。承建方中国中铁建工集团相关负责人介绍，站房建筑面积1.6万平方米，站台规模4台8线，为桥下式站房。投入使用后，将彻底改变南通“向南铁路不通”的交通瓶颈。

据了解，以往江苏南通至上海铁路出行最短时间要3小时30分钟，现在只需要1小时6分钟。

此外，沪苏通铁路的开通，也终结了江苏张家港、常熟、太仓3个全国“百强县”“地无寸铁”的历史。

沿路站点产业“开花”

“铁路一通，钱袋子鼓起来就有盼头了。”68岁的南通市民陆美芳眼睛笑成了一道弯儿。

交通格局的变化不仅带来“人气”“商气”的加速聚集，也会促进城市能级的跃升。对于长三角居民来说，高铁对于沿线经济的辐射带动意义令人振奋，沿线各站点也因此充满更多想象空间。

站在全新开放的太仓南站，眺望对面，由上海复星集团投资建设的全新度假综合体——复游城正蓄势而起。

“这个投资百亿的项目，旨在推进区域文旅产业更高质量发展。”复星旅文集团负责人钱建农说，复游城项目位于太仓市科教新城，与上海嘉定区近在咫尺。项目总建筑面积约129万平方米，包含阿尔卑斯冰雪世界和复游体育公园两大旅游核心IP，以及度假型酒店、欧洲风情小镇等内容。该项目预计在“十四五”期间建成营业。

在张家港高铁站西侧，由12幢超高层建筑组成的站前商务区即将动工开建。张家港高铁新城开发区管委会相关负责人说，先期启动的4幢塔楼，总建筑规模超30万平方米，总投资40亿元，未来将打造为一个集工作、生活、休闲为一体的站前活力区。张家港将抓住沪苏通铁路开通的历史机遇，进一步融入长三角，谋求新发展。

“扬子江高铁圈”显露雏形

在业内人士看来，沪苏通铁路的建成具有很强的连锁效应。

将目光投向苏中地区的扬州和泰州，沪苏通铁路在南通接上宁启铁路后，扬泰两地也可通过沪苏通铁路进入上海，实现快速达沪。沪苏通铁路、宁启铁路和沪宁城际，初步搭建起了一个串联起上海和江苏沿江八市的“扬子江高铁圈”。

7月1日当天，泰州市代表团一行乘首发动车来沪，在上海开启了为期3天的招商推介会。

“随着‘轨道上的长三角’逐步变为现实，泰州将从都市圈层交叉地走向经济地理中心点，成为上海辐射江苏全境和长三角腹地的‘中继站’‘放大器’。”泰州市委书记史立军说。

上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长张学良表示，沪苏通铁路的开通，一方面改变了南通“向南铁路不通”的交通瓶颈，上海到南通、盐城、连云港的北向通道也真正打通，江苏沿海城市发展进入新时代；另一方面，南通与上海全方位对接迈进高铁时代，对上海大都市圈建设与长三角一体化发展而言也是一项重大标志性工程。

重点推荐

为了更好造福江淮人民

作为沟通长江、淮河两大水系，跨流域综合性重大水资源配置的引江济淮工程，正逐步从梦想变为现实，这将进一步完善我国南北调配、东西互济的水网格局，更好造福江淮人民，为沿线地区高质量发展注入勃勃生机。

06版

区域时评

“轨道上的长三角”助力区域融合发展

□ 王玉星

复兴路上风笛响，同舟共济扬帆起。7月1日，沪苏通长江公铁大桥正式开通，沪苏通铁路也于当日通车运营。沪苏湖铁路串联起上海、江苏、浙江三地，线路全长163.8公里，设计时速350公里，沿途设松江南、汾湖、湖州等7座车站。沪苏湖铁路开通不仅为共建“轨道上的长三角”提供了新示范，为长三角区域一体化发展注入了磅礴力量，也在提升人民群众生活幸福感、驶上快车道、奏响交通强国建设最强音等方面发挥重要作用。

“轨道上的长三角”提升人民群众生活幸福感。衣食住行皆为民生所必需。资料显示，截至目前，长三角已拥有22条高铁，动车组开行覆盖沪苏浙皖一市三省40个地级城市，让“1小时~3小时生活圈”变成现实。尤其是电子客票、网上订餐、自主选座、候补购票和刷脸进站等一系列便民利民服务举措的推出，更让“说走就走的旅行”倍感温馨。越变越“小”的长三角，不仅会大大增加沿线百姓的就业机会，也会有效满足人民群众对美好生活的向往，更会不断提升人们日常出行的获得感、安全感和幸福感。

“轨道上的长三角”助力区域融合驶上快车道。长三角是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。今年，通沪铁路、商合杭高铁、连徐高铁等多条新线陆续开通。届时，长三角铁路营业里程将达到1.3万公里，其中高铁超过5300公里，占据全国高铁网络的1/6。沪苏浙皖“无缝化”高铁网将为提升区域一体化运输服务能力按下“快进键”，车流、人流、物流、资金流和信息流将实现更好汇集，推动各地文化技术交流，促进区域经济协调发展，构筑出新的“高铁+经济带”版图。当然，“轨道上的长三角”也会推动5G网络、云计算和数据中心建设的齐头并进，引领长三角数字经济发展，加速长三角区域融合进程。

“轨道上的长三角”奏响交通强国建设最强音。交通运输是兴国之器、强国之基，奋力从交通大国迈向交通强国是时代要求、历史必然。《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》中提出，到2025年，铁路网密度达到507公里/万平方公里，高速公路密度达到5公里/百平方公里，5G网络覆盖率达到80%。铁路堪为交通强国“先行官”，一趟趟复兴号展现出的“速度与激情”，拉近沪苏浙皖一市三省的物理距离、心理距离，提升长三角“一网通办”水平，提振人民群众干事创业的精气神，激励广大干部更加聚焦“一极三区一高地”战略定位，奋力跑出长三角高质量发展加速度、奏响交通强国建设最强音，实现在危机中育新机、于变局中开新局。

七十多年来发展，三四万里地高铁。穿梭烟雨江南，驰骋城市乡村，“轨道上的长三角”如约而至。在这充满希望的季节，只要紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，乘势而上、奋力奔跑，“轨道上的长三角”必将会给沪苏浙皖一市三省带来一个崭新的发展时代，必将会为14亿中华儿女的美好生活添彩。

区域观察编辑部
主任：徐 军
执行主编：斯 兰
本版编辑：于 馨
新闻热线：(010)56805103
监督电话：(010)56805167
电邮：zgggb56805139@163.com