

凝聚后扶政策后劲 “搬”向美好幸福生活

湖南紧贴脱贫目标，紧扣扶贫短板漏洞，下足精准扶贫“绣花功夫”，全力做好易地搬迁后半篇文章

□ 曾盼明
□ 本报记者 邢成敏

全面建成小康社会是实现“两个一百年”奋斗目标的一个目标，承载了14亿中国人民殷切期盼。贫困问题是全面建成小康社会的最大短板，扶贫攻坚是消除绝对贫困的战略抉择。2015年，习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上提出实施“五个一批”工程——发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

作为“五个一批”中的重要的一批工程，易地扶贫搬迁成了脱贫攻坚的重中之重。“十三五”期间，全国共1000万人易地扶贫搬迁总任务，其中，湖南就占了70万人。搬迁任务之重，位居全国前列，湖南当之无愧成了脱贫攻坚的主战场之一。

搬迁只是手段，脱贫才是目的，易地扶贫搬迁工作如何落之于实，成民之所望、施政所向。进入“后扶贫时代”以来，湖南紧贴脱贫目标，紧扣扶贫短板漏洞，下足精准扶贫“绣花功夫”，全力做好易地搬迁的后半篇文章，让易地搬迁这项民心工程和德政工程逐步在三湘大地落地生根。

稳扎稳打，搬迁“速度”“精度”并行不悖

囿于农村“安土重迁”思想的禁锢，湖南基层易地扶贫搬迁工作困难重重。2017年2月28日是一个下雨天，湘西永顺县小溪镇工会主席鲁开忠来到了湖南省唯一成片贫困集中区不通公路的乡镇雨阳村开展走访工作。“既然你来听我们的意见，我们的意见就是不愿意搬。”湘西永顺县小溪镇雨阳村54岁的贫困户张九顺第一句话就让鲁开忠吃了个“闭门羹”。

此后，不放弃的鲁开忠九进雨阳村，逐一宣传易地搬迁的政策，慢慢地理解的人也多了，行动的人也就多了。鲁开忠在他的朋友圈写道：沥沥细雨割不断扶贫情，清清溪水挡不住攻坚战。随着各种政策的落地和扶贫项目的落实，2019年雨阳村整体出列脱贫，搬迁到芙蓉镇集中安置的132户，搬迁率达到84%。

在湖南全省范围内，类似这样艰辛的易地扶贫搬迁剪影数不胜数，这也恰恰见证了在推进易地搬迁工作中的“湖南力量”和“湖南精神”。

记者了解到，湖南自2016年启动易地扶贫搬迁工作以来，一路稳扎稳打，扎硬寨、打硬仗，书写了中国易地扶贫搬迁工程史上壮丽的篇章。数据显示，截至目前，湖南易地扶贫搬迁入住69.4万人，入住率100%，就业率99.64%、脱贫率98.5%。速度质量双达标，这是湖南长期高度重视易地扶贫工作的必然结果。

湖南凭借“遇水架桥，逢山开路”的开拓精神和敢为人先的时代魄力，全面完成了“十三五”易地扶贫搬迁建设任务——这是全国易地扶贫搬迁工程浪潮下的“湖南速度”。

所谓“易地”，首先要确定的就是“挪哪里”，如何确保挪得“精准”？为深入贯彻落实国家发改委关于“对万人以上集中安置点制定后续帮扶工作方案”要求，湖南省内3000人以上集中安置点均要求制定帮扶工作方案，实现分区分类精准帮扶。作为湖南易地搬迁任务第一大县，新化县按照“先定区域后定人”的原则，将全县34,436万搬迁人口锁定在416个重点贫困区域，“精准识别”率100%，做到了应搬尽搬。

在确定“往哪挪”上，湖南大力探索并行集中安置，将全省2758个集中安置项目的选址紧邻生产生活要素集中区域，60%依托中心城镇，30%紧靠工业园区或旅游景区。江华、通道、芷江、宜章、城步、保靖、桃源等地大打旅游牌，将集中安置点向景区靠拢；靖州、麻阳、江永、绥宁等地依托特色农业产业基地布局建设集中安置点，大大加速了搬迁户的脱贫进程。

湖南采取因地制宜的政策，先定地域范围后定人，合理划定易地搬迁迁出区域，以“范围精准”确保“身份精准”，扣好易地扶贫搬迁“第一粒扣子”——这是全国易地扶贫搬迁工程浪潮下的“湖南精度”。

衔石填海，凝聚就业、产业后扶政策后劲

坚决打赢脱贫“攻坚战”，就要处理好快速脱贫与防止返贫的关系。在不折不扣完成脱贫攻坚任务的同时，脱贫的质量也同样需要保障，如何防止脱贫之后再返贫，同样是要解决的硬任务。

确保贫困户搬得出只是易地扶贫搬迁这项民生大工程的冰山一角，如何才能确保已经搬迁的贫困户有获得感、满足感、安全感？近年来，湖南合理使用

政策“工具箱”，出台了《关于进一步做好易地扶贫搬迁后续工作的若干意见》等政策文件，为易地扶贫后续工作保驾护航。在贾家台安置区里，像田贵刚一样尝到易地搬迁甜头的村民不在少数，这要归功于后续的脱贫帮扶政策。

近年来，湖南不断加大资金支持，设立易地扶贫搬迁后续产业和就业扶持财政专项，连续4年投入资金约2.8亿元，对44个县区约1000个特色农林产业基地、200多个经营主体给予奖补，带动湘西地区近10万名搬迁对象实现增收，全省约24万搬迁对象靠发展特色产业受益。

在加强后续产业扶持方面，湖南按照“四跟四走”产业扶贫思路，鼓励因地制宜发展特色优势产业。

在龙山县洛塔乡贾家台集中安置区，田贵刚是第一批尝到易地扶贫搬迁甜头的村民。“新房子比我山上那老房子干净整洁不说，住在这里赚钱的机会也多些……”用田贵刚的话来说，早搬家就是为了早脱贫。启动易地扶贫搬迁工程以前，田贵刚是典型的“面朝黄土背朝天”的农民，由于交通不便，一年的收入入不敷出。“大女儿上大学，小女儿上高三，每年教育开支都在2万元左右。”为了赚钱，田贵刚曾想出去外地打工，但由于家中有老人，田贵刚只能放弃。

好在从2016年开始，龙山县启动了易地扶贫搬迁工程，田贵刚一家也在其中。搬到新房不久，田贵刚就尝到了甜头，他承包了附近的50亩田种植烤烟，一年纯收入8万余元，还能

照料家里的老人。更让田贵刚欣慰的是，搬到集镇上后，就医、交通十分方便，生活质量大大提高。在贾家台安置区里，像田贵刚一样尝到易地搬迁甜头的村民不在少数，这要归功于后续的脱贫帮扶政策。

近年来，湖南不断加大资金支持，设立易地扶贫搬迁后续产业和就业扶持财政专项，连续4年投入资金约2.8亿元，对44个县区约1000个特色农林产业基地、200多个经营主体给予奖补，带动湘西地区近10万名搬迁对象实现增收，全省约24万搬迁对象靠发展特色产业受益。

聚焦民生，助推资源配置融入农村肌理

近年来，湖南围绕解决搬迁群众公共服务和权益保障问题，不断完善后续管理服务，确保搬迁群众住得安心，加快社会融入。特别是在后续帮扶中，大胆创新安置社区管理服务方式，搬迁户加快融入新环境，有效巩固了易地扶贫搬迁成果。

在精准扶贫首倡地花垣县，探索出了“互助五兴”基层治理新模式。以1名党员或能人联系5户搬迁群众，通过开展学习互助兴思想、生产互助兴产业、乡风互助兴文明、邻里互助兴和谐、绿色互助兴家园，促进搬迁群众尽快融入新环境。“搬迁群众的社区融入是全方位的、立体的，既有精神的融入，也有物质的融入；既有平时生活的融入，也有其它服务的融入。”5月16日，在湖南召开的全省易地扶贫搬迁后续扶持工

作推进会上，湖南省委常委、常务副省长谢建辉如是说。

记者在湖南资兴市三都镇看到，集中安置社区与敬老院深度融合，通过星级服务和家的温暖对特困人员进行集中供养。而这举措，得到了国家发改委的高度肯定。数据显示，目前，湖南省2764个集中安置点共设立了物业管理机构1935个，基层党组织898个、群众自治组织1523个，构建起党组织领导、搬迁群众充分参与的社区治理体系。

如今，湖南易地扶贫搬迁安置点基本实现了通水、通电、通公路、通电视、通网络，硬化、绿化、亮化、净化、美化“五通五化”。此外，各市州还积极出台举措，让搬迁户享受水、电减免优惠政策，有效降低生活成本。既能稳得住，更能融得进。随着生活条件不断完善，社区服务更有温度，易地扶贫搬迁户大步奔向环境优美、生活便捷、人和谐的幸福新生活。

岁月不居，时节如流。短短3年时间，69.4万贫困群众从“一方山水养不活一方人”的地方，搬到“一方山水养得活一方人”的地方，毋庸讳言，湖南凝聚后扶后劲，强力推进易地扶贫搬迁，交出了一份合格的易地扶贫搬迁阶段性成果答卷。相信凭借“吃得苦，耐得烦，霸得蛮”的湖湘特质，湖南定能筑牢安居乐业民生之基，带领百姓“搬”向长远治本小康，向全国人民交出一份满意完整的扶贫验收答卷。



近年来，宁夏同心县以贫困群众脱贫致富为核心，大力发展以有机枸杞为代表的特色扶贫产业，助力村民脱贫增收。据了解，2019年同心县枸杞产量达到1900万公斤，产值达7亿元以上。图为村民正在对采摘后的枸杞进行称重。

资讯

社会救助满意度位列全国第一

吉林长春市荣登全国“十大美好生活城市”榜单

本报讯 实力托起梦想，实干成就殊荣。日前，《中国经济生活大调查》(以下简称《调查》)发布2019年度~2020年度“中国十大美好生活城市”榜单，长春与上海、长沙、北京、青岛、昆明、济南、海口、深圳、厦门携手入选。调查显示，长春的社会救助满意度位列全国第一；对城市形象和水、空气质量满意度均位于36个大城市中第二名；感到很幸福的人群占比高于全国平均水平12个百分点，成为36岁~59岁年龄群体心目中的美好生活城市之一。这是长春在加快建设现代化都市圈进程中荣获的又一项殊荣。

据了解,《调查》联合了国家统计局、中国邮政集团公司、北京大学国家发展研究院共同推出。指标体系中获得感、幸福感、安全感3个一级指标及21个二级指标构成。调查方式是通过邮递员入户发放问卷和航空公司机上发放问卷，共13万个样本，是目前全球大规模的民生感受型调查。

生活在美好生活城市的市民是什么样子?《调查》发

现，相比全国人民选择比例较高的教育培训、房产和保健养生，长春人更愿意为养老、保险“买单”；此外，在宠物消费方面，长春人在2020年为宠物增加消费的比例也高于全国平均值10.74个百分点，在全国36个大城市中排名第一。

在针对城市治理能力和社会服务21项满意度指标中，长春人对城市形象、水和空气质量、社会救助、养老服务和就业环境的满意度高于全国均值。

作为东北老工业基地、中国“四大园林”城市之一，享有“北国春城”“汽车之城”美誉的长春，随着东北老工业基地不断振兴，正在焕发出新的活力。用心做好普惠民生，每年为市民办100件左右提高生活质量的好事、实事；不断优化公共产品供给；大力促进创新创业，被《英国自然杂志》评为全球创新城市50强……特别是在社会救助方面，长春用一张组织越密的社会低保保障网，让温暖在城市蔓延，让生活在这里的每一个人都真切感受到美好生活的全新模样。

(王富栋 赵国成)

升级产业政策 加速建设一流园区

安徽合肥高新区修订支持“双创”和产业发展政策，新增鼓励线上经济发展、支持新经济产品应用等内容

本报讯 日前，安徽合肥高新区出台了《合肥高新区建设世界一流高科技园区若干政策措施》，对支持“双创”和产业发展政策进行修订，精准聚力世界一流高科技园区建设。

近年来，为打造世界一流高科技园区，合肥高新区做深政策更新迭代，从2014年实施扶持产业发展“2+2”政策体系到重组升级“1+N”政策体系以来，累计投入财政资金61.48亿元，撬动社会资本近500亿元，惠及企业超17,000家次。据合肥高新区管委会副主任吕长富介绍，新政策将延续往年政策，持续从产业引导、企业培育、人才培养、平台建设等各方面给予支持，更加注重挖掘新经济新动能，更加关注高成长企业培育，更加聚焦园区重点发展产业以及帮助中小企业纾困解难。

新经济风起云涌，尤其是数字经济，合肥高新区结合当前新形势，新增鼓励线上经济发展、支持新经济产品应用等内容，就政策而言具体为：支持先进制造业、电子商务、跨境电商等类型企业大力发展线上经济，对运营网络各类平台发展线上经济的，给予服务费用最高50万、线上新业态营收最高100万元的奖励；支持新经济产品应用，对新经济龙头企业、独角兽企业、上市企业落户给予最高不超过1000万元的奖励，对区级两创产品示范推广每年安排2000万元用于采购及销售补贴。

培育高成长企业是发展新经济主要抓手、培育新动能的具体举措。合肥高新区

不断强化政策供给，加大财政对于高成长企业的扶持力度，统筹资金，围绕研发创新、科技服务、空间保障、科技金融、平台带动等方面形成了一套多角度、全链条的政策支持体系。

在财政奖补方面，高新区对研发费用超过500万元以上瞪羚和瞪羚培育企业，按一定比例给予最高100万元研发补贴。

在金融支持方面，高新区联合8家银行和2家科技担保公司，开发高成长企业专项金融产品“瞪羚贷”“雏鹰贷”，有效保障了企业在高速增长阶段的资金需求。

在科技服务方面，高新区依靠“合创券”平台，优先支持高成长企业使用“合创券”购买研发设计、技术转让、检测验证、知识产权、评估认证等专业化科技服务，帮助企业突破一批技术瓶颈，实现可持续增长。

根据高新区产业方向，2020年政策将重点支持智能语音及人工智能、集成电路、量子信息、新能源等产业，助力企业创新发展和转型升级。政策还提出通过与国家、省市的政策错位叠加，为中小企业排忧解难，切实提高生存和发展能力。

此外，在今年的人才政策中，高新区继续大力吸引国内外顶尖人才和领军人才来园区创办企业，并按照双向约束原则，给予创办企业最高100万元的一次性奖励。同时新增了集聚优秀青年人才条款，鼓励柔性引进人才，打破以往对人才在本地缴纳个税、社保的限制要求，采用更加灵活的方式吸引各类人才。

(赵明玉 保 妹)

“旅游+扶贫”助力脱贫攻坚

福建泰宁县走出旅游扶贫工作新路

□ 本报记者 武艳杰

2013年8月，福建省泰宁县成为23个省级扶贫开发工作重点县之一。5年后的2018年，泰宁作为福建全省首批“摘帽”县，建档立卡贫困人口已全部脱贫，年接待游客量113万人次，入选全国乡村旅游发展典型案例，“旅游+扶贫”经验做法被全省推广。

在福建省政府新闻办近日召开的“决胜全面小康 决战脱贫攻坚”系列主题新闻发布会上，泰宁县委书记吕国健与基层一线干部群众代表一道，讲述了该县“旅游+扶贫”的扶贫开发工作新路径。

“2019年，泰宁全县乡村旅游接待游客量达113万人次、增长21.3%。”据吕国健介绍，近年来，泰宁县充分发挥生态优势、旅游优势，把发展乡村旅游与脱贫攻坚工作紧密结合起来，推进文旅康养产业发展和旅游扶贫，先后成为首批国家生态文明建设示范县、全国森林康养基地试点建设县、全国乡村旅游与休闲农业示范县、福建网络剧拍摄基地，以旅游为主的第三产业占全县地区生产总值的41%，超过80%的贫困劳动力通过参与发展旅游实现了脱贫致富。

截至2019年底，泰宁全县1607贫困户共4904名建档立

卡贫困人口全面实现“两不愁三保障”；建档立卡贫困户人均纯收入13,947元，超出脱贫标准9900余元；建档立卡贫困学生100%落实9年义务教育，建档立卡贫困户100%参加医疗保险、100%实现住户安全保障；32个贫困村村财收入3年实现翻番，100%“摘帽”退出。

“脱贫攻坚就是要把党的初心和使命体现到对贫困户的情感和担当之中，实实在在解决好他们最关心、最在乎的身边事、烦心事。”张健是福建省委文明办的一名干部，2017年被选派到泰宁县上青乡崇际村担任第一书记。他结合崇际村文化旅游资源丰富的

特点，通过“旅游精准扶贫”的方式，因地因户因人施策，帮助贫困户实现家门口就业，增强“造血”能力、持续增加收入。

“自己富裕了，要让更多人富裕，民富才能国富。”泰宁县茶叶协会理事长、福建省状元茗茶有限公司董事长陆耀曾是一名英语教师，2003年到泰宁创业，在当地政府帮助和支持下，公司已成为省级龙头企业。该公司改变以往以企业捐款为主的扶贫方式，在2017年创新了一种叫做“茶地主”的认养扶贫模式，让贫困户通过三明市扶贫协会资助的方式认养茶园经营权，每年获得固定效益分红。