

# 全面深改迈新步 聚力发展闯新路

安徽省合肥经济技术开发区加快推动改革任务落实,释放改革红利惠及民生,带动城市建设实现华丽蝶变

□ 李长龙 保妹

砥砺前行新时代,奋发有为看经开。安徽省合肥经济技术开发区(以下简称合肥经开区)党工委以高起点设计、高站位推进、高效率落实,向全面深化改革迈出坚实有力的新步伐。2019年合肥经开区经济、社会等六大方面14项改革要点全部完成,2020年将细化33项改革要点,推动改革任务由“纸面”到“地面”顺利落地,正加快释放改革红利惠及民生,带动城市建设实现华丽蝶变。

## 聚焦重点 经济创新转型升级加速

全面深化改革的深入推进,就是要啃下“硬骨头”、攻破“老大难”,更要创新敢为。合肥经开区党工委深改组相关负责人表示,全面深化改革,合肥经开区坚持聚焦重点,确保以点带面牵引全局。

2019年以来,合肥经开区以传统优势产业改造提升和新兴产业培育为支点,撬动经济转型升级。值得关注的是,经开区推进“科技+产业”,形成以4家国家级(占合肥市57.1%、占安徽省40%)和15家省级研发机构为骨干的企业技术创新体系,规上工业研发机构覆盖率达87.5%。新增3家市智能工厂、38家市数字化车间,500家企业上“云”。创新赋

能使产值占60.7%的家电、汽车、装备制造、快速消费品等四大主导产业,逆势上扬。

同时,集成电路行业突破“卡脖子”核心技术。长鑫12吋存储晶圆制造项目实现国内首款自主研发DRAM芯片量产;引进北方华创、思立微等产业链核心企业20家。新能源汽车产业实现了集聚发展,蔚来汽车产线突破2万辆,江淮大众研发中心开建,首款车思皓E20X正式上市,国轩电池投产运营,德国大众首个智能网联及自动驾驶智慧城市项目加速建设。

此外,生物医药及高端医疗器械行业多点发力,天麦口服胰岛素项目通过省重大专项评审,新引进登特非口腔类医疗设备、有方开放式CT系统核心部件生产研发、麦德盈华生物医学影像研发等项目15个;引导国药控股、南京医药、九州通并购整合区内医药流通企业;战略性新兴产业产值增长9.3%,占比扩大至66.7%;新增科技型中小企业147家、高新企业103家,高新企业近3年平均增速达41.4%。

## 狠抓落实 确保关键领域蹄疾步稳

国家级开发区的金字招牌,是使命光荣更是重任在肩,开发区也因此成为合肥市乃至安徽省改革开放的前沿阵地、“试验田”。2019年,合肥经开

区落实推动更高层次的对外开放,升级经开区综保区,跨境电商产业园投用,建设跨境电商线上综合服务平台,保税进口业务单量突破100万单,复制自贸区66项改革经验,推行“批次进出、集中申报”“先出区、后报关”等监管模式创新。

在全面深化改革中,落实生态文明建设是最大的政治责任。2019年,合肥经开区南区雨污混接整治位完成100%,整改速度、质量在合肥全市领先。王建沟流域综合整治一期工程、十五里河京台高速初期雨水调蓄池等水环境工程建成使用,河湖断面水质改善明显。同时,北区水环境治理对标国际一流水平,与德国汉诺威团队合作,完成《合肥空港国际小镇生态水系统综合规划》。

全面深化改革,释放的红利直接惠及民生。合肥经开区坚持问题导向,确保民生福祉持续改善。党工委深改组相关负责人表示,人民群众对更高水平的教育和医疗等民生需求越来越迫切,破解问题,补齐短板持续发力。2019年,合肥经开区出台《明珠教育人才工程实施办法(试行)》,认定首批明珠教育人才353人。此外,聘请清华大学附属中学校长王殿军设立“名校校长工作室”,以优秀教师人才带动教育水平提升,全区中考平均分提高22.27分。同时,全面实施医疗卫生

事业3年行动计划,与安医二附院签订南区卫生所一体化合作协议,安徽省二院对北区2所卫生所统一管理。

合肥经开区党工委深改组相关负责人表示,该区改革任务落实亮点频现。实施“创转升”行动,一张蓝图抓到底,持之以恒攻坚,亩均税收、利润、营收上年增长16%、23%、39.5%的情况下,再实现9.2%、15.3%、18.2%的增长。

## 细化总台账 撸起袖子加油干

合肥经开区首次以工作台账形式推动深改要点,细化2020年工作要点总台账,明确责任部门,做到任务分解、进度安排落实做细。将14项改革要点细化成30项具体改革事项,明确改革成果形式和完成时限,推动改革任务由“纸面”到“地面”顺利落地,变成推动经开区发展的实际成果。

值得关注的是,围绕深化经济体制改革,建设科技创新策源载体被列为首要任务。具体来说,合肥经开区今年将构建“两湖科创圈”,丰富科创生态,建立各类创新要素高效运转、自由流通机制。完善大院大所合作机制,与复旦、科大、合工大等高校开展成果转化应用合作。建立双创载体考核评价激励体系。支持大企业建设专业孵化器。

其中,推进明珠广场8.48平方公里片区控规修编,计划在今年7月底完成审批。年底前还将实现国家高新技术企业数量增长20%,完成科技型中小企业倍增计划任务,实现发明专利增长10%等量化的任务。

在提升产业竞争力方面,合肥经开区今年将加快传统产业数字化、智能化改造,构建科技和产业协同创新体系。聚焦龙头企业,带动战略性新兴产业增长。大力发展高端生产性服务业,提升生活性服务业。其中,明确将建设一批智能工厂和数字化车间,建设工业大数据、工业互联网平台,出台鼓励工业企业上云政策,全年力争完成500家上云。此外,将出台生物医药等专项产业招商政策,建设生物医药产业平台;形成生活性服务业业态规划,引入生活性服务业主体。

围绕构建开放大格局,经开区今年将创建安徽省复制推广自贸试验区改革试点经验示范区,扩大复制改革试点经验。建设并优化开放平台,发展新业态、新模式,推动开放功能转向产业化、规模化。推动海关监管模式创新,提升通关效率。其中,编制对标自贸试验区发展导则目前已提前完成。今年一季度,合肥经开区逆势上扬,进出口总额实现了32.3%的增长。

# 减税降费 优化营商环境 推动经济高质量发展

——学习全国两会政府工作报告的体会

□ 周德文

5月22日上午,十三届全国人大三次会议在京开幕。今年政府工作报告不仅对未来一段时间我国经济形势的困难、风险和不确定性作了充分估计,还实事求是、直面挑战,增强了人们战胜困难的决心和信心。

## 首次对全年经济增速不设具体目标

今年政府工作报告首次对全年经济增速不设具体目标。李克强总理指出,我们没有提出全年经济增速具体目标,主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展面临一些难以预料的影响因素。

这样做,有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”,“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线,就能稳住经济基本盘;以保促稳、稳中求进,就能为全面建成小康社会夯实基础。

政府工作报告中淡化或模糊GDP增长预期目标,是我国经济转向高质量发展阶段的一环,是在速度与质量之间选择了质量的结果。这会变为结构调整和产业升级的积极因素。

政府工作报告虽然没有明确的总量增长目标,部署却更加详细。如增加赤字规模1万亿元,同时发行1万亿元抗疫特别国债,建立特殊转移支付机制,减税降费优化营商环境,将具体的工作做扎实了,年度经济增长指标自然就不会差。

## 再提“房住不炒”

今年政府工作报告指出,“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策,促进房地产市场平稳健康发展。”虽然与前几年相比,今年政府工作报告关于房地产的表述越来越精简,但可以看出中央对于“房住不炒”的决心却越来越坚定。

政府工作报告强调“房住不炒”,表明政府不会通过刺激购房来刺激经济,抑制住房投资投机的方向没有变。疫情以来,为了降低社会融资成本,稳定经济,近期央行货币政策的宽松举措频频出台。货币宽松的大环境容易产生房价泡沫,但经济下行压力又有挤泡沫的作用。未来要保持市场总体稳定,不仅不能向房地产“放水”,还要严防资金流入房地产市场。

## 政府工作报告史上最短90字话国企改革

今年政府工作报告在明确今年发展主要目标及下一阶段工作总体部署时提出,提升国资国企改革成效;实施国企改革三年行动;完善国资监管体制,深化混合所有制改革;基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题;国企要聚焦主责主业,健全市场化经营机制,提高核心竞争力。

“抓行动,见成效”是今年改革的关键词。今年政府工作报告明确,基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。事实上,近年来,企

业办社会职能的分离工作取得了一定进展,但任务仍相当艰巨。今年出现在政府工作报告中,足以表明中央政府的决心,下一步力度就更大了。

## 优化提升营商环境

除了上述帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关的一系列政策,政府工作报告还提出,优化民营企业发展环境。保障民营企业平等获取生产要素和政策支持,清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。限期清偿政府机构拖欠民营和中小企业款项。构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展。

优化民营企业发展环境,本质在于为企业经营者和投资者建设一个稳定、公平、透明、可预期的良好环境。通过优化营商环境,将有利于民营企业以更加积极的态度参与经营,有助于进一步激发市场活力、释放经济增长动能。

招商引资要引进来,留得住,发展好,靠的就是不断优化了的营商环境。“营商”归根结底就是要诚信,其中,政府诚信堪称表率,是投资信心的保障,是招商引资最好的名片,是最基本的营商环境。

## 强化对稳企业的金融支持

今年政府工作报告提到,“要强化对稳企业的金融支持”“一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高,一定要让综合融资成本明显下降”。

事实上,小微企业融资难融资贵问题一直是世界性难题。过去10多年以来,我国各级政府高度重视中小企业特别是小微企业的融资难融资贵问题,先后发布了多个政策文件,加大对小微企业的金融支持力度。

在破解融资难融资贵问题的同时,加强产业链协同,通过数据、资金、人才等环节的打通、共享,为小微企业创造更好的生存发展环境,有利于形成协同合力。

为了更好地支持中小企业的发展,金融服务需要积极地进行金融产品创新,如产品通过与大数据和区块链等先进技术相结合,下沉到企业的实际经营活动当中。数字技术发展催生供应链金融、动产融资等新模式,如借助网络平台完成信息搜寻、定价和交易等流程,将订单、产品物流等流动资产抵押进行融资,扩展了中小企业的融资途径,让中小企业能够以更低的成本获取金融服务。以区块链为例,将供应链上的真实交易信息“搬上区块链”后,企业信用成为不可篡改的“可流转资产”,小企业凭借应收账款凭证即可向银行线上申请贷款,这一模式让抗风险能力较低的小微企业也能获得较低成本的贷款机会,整个融资流转过程清晰留痕、不可篡改,通过加密技术杜绝了资金挪用等风险。

(作者系经济学家、民进中央经济委员会副主任、浙江民营投资企业联合会会长、上海中和正道集团主席)

# 携手并进 做大做强彩色纤维“蛋糕”

——浙江华欣控股集团有限公司发展纪实

□ 林琳  
□ 本报记者 徐军

浙江华欣控股集团有限公司(以下简称“华欣集团公司”)自创建以来一直坚持从源头节能减排的理念,通过研发原液着色技术替代后染色技术,以彩色涤纶化纤替代后染色本白化纤,在节能减排、治理环境污染、绿色GDP考核等方面提供了一种行之有效的模式。彩色涤纶丝线色卡已成为国际通用的标准样卡,公司多次荣获中国纺织工业科技进步一、二、三等奖,产品被列入国家火炬计划、国家创新基金、国家科技部重点研发项目。

近日,记者走访了华欣集团公司,与董事长曹欣羊面对面,聆听华欣集团公司从小到大,做实做强的发展历程。

## 创新超越 壮大市场

华欣集团公司坐落于钱塘江畔—杭州市萧山区钱江观潮城旁的河庄工业园,与美丽的西湖隔江相望,钱江九桥近在咫尺,毗邻国家级开发区—萧山经济技术开发区,距杭州萧山国际机场10公里,沪杭甬、杭台温、杭金衢3条高速公路和浙赣铁路穿境而过,交通十分便捷。

据曹欣羊介绍,华欣集团公司是一家专注于环保多色系纺织新材料研发、生产和销售的高新技术企业。下辖国家级高新技术企业浙江华欣新材料股份有限公司、省级高新技术企业杭州华成聚合纤维有限公司,以及浙江华欣高科技有限公司、杭州蓝纺纤维有限公司等多家子公司。

说起华欣集团的发展历程,



物产化工与华欣高科供应链合作基地揭牌

图片由浙江华欣控股集团有限公司提供

曹欣羊如数家珍。2001年9月,杭州华欣纺织有限公司(现为浙江华欣新材料股份有限公司)注册成立。2003年3月,杭州华欣纺织有限公司投产,当年创造产值3亿元,首次进入萧山区百强企业行列;2003年10月,杭州华欣纺织有限公司通过ISO19001—2000质量管理体系认证。2004年6月,杭州华欣纺织有限公司被认定为浙江省高新技术企业,技术中心被认定为萧山区级企业技术中心;2004年10月,杭州华欣纺织有限公司通过ISO14001—2004环境管理体系认证。

与此同时,2002年10月,杭州华成聚合纤维有限公司注册成立。

……

曹欣羊表示,经过多年的发展,不断改革、创新,公司通过了ISO9001:2008质量管理体系、ISO14001:2004环境体系、

Oeko—TexStandard100生态纺织品等认证,获得中国纺织工业科技进步一、二、三等奖全部奖项,获得国家专利10余项,共研发3000多种颜色、15,000多种规格的环保纺织新材料,满足了下游企业对颜色的需求。

华欣集团公司是国内知名多色系环保纺织新材料生产基地,多色系环保纺织新材料被列入国家火炬计划、国家创新基金等项目。

同时,华欣集团公司还起草了“涤纶长丝绣花线”“涤纶绣花线色卡”两项国家标准和多项行业标准。“全家用纺织产品标准化技术委员会绣花线工作组”也落户该公司。

## 优势互补 共创佳绩

2020年6月12日上午,浙江物产化工集团有限公司(以下简称“物产化工”)与浙江华欣高科技有限公司(以下简称“华欣

高科”)在浙江长兴县举行供应链合作启动仪式,标志着双方正式开启年产10万吨差别化涤纶长丝的供应链合作项目。

在启动仪式上,曹欣羊表示,华欣高科系浙江华欣新材料股份有限公司的全资子公司,寄托着华欣人致力高端彩色纤维的梦想。但是,近些年由于在前进路上受到“资金链”“担保链”的拖累,华欣高科一直处于效益欠佳的状态。与物产化工开展供应链合作,将弥补华欣高科的不足,为华欣高科注入资金流,而且优化人才、供应、市场等要素,让华欣高科满血复活。

此外,曹欣羊还认为,华欣高科具有独特的区位优势、产品优势,物产化工带来供应链管理、产业链整合能力、产业生态组织能力,相信双方一定可以实现优势互补,以供应链合作项目为起点,不断扩大

合作的广度和深度,走出一条国有大企业携手民营企业共同发展的典范之路,期盼项目组成员不忘初心、牢记使命,在2020年创造更优的佳绩,共同做大做强彩色纤维的“蛋糕”。

“华欣高科是我们的生产科研基地,也是未来新增项目的唯一首选地,在条件成熟时,我们将推动华欣高科剩余4条生产线的扩建工作,利用闲置土地新建40万吨多色系多功能柔性熔体直纺项目,届时将达到56万吨的产能,有望实现产值75亿元、利税3亿元~5亿元,为长兴的经济和社会发展做出应有的贡献,不辜负长兴县领导的厚爱。”曹欣羊说。

据了解,华欣高科创建于2011年,致力打造“差别化功能性纤维专业智造者”,多次荣获中国纺织工业科技进步一、二、三等奖,其新型产品石墨烯纤维和超黑纤维处于国际先进水平。物产化工将充分发挥自身在供应链集成服务领域的丰富经验,为其提供从原料供应、生产加工到成品销售一体化的供应链集成服务。双方将以此次合作为起点,以差别化功能性纤维供应链合作为核心,逐步深化合作,实现优势互补,合力打造差别化功能性纤维行业龙头企业。

展望企业未来,曹欣羊信心满满。公司创建以来一直坚持“诚信、协作、创新、超越”精神和“走技术前沿,创一流品牌”理念,以“蓝纺”品牌立足市场,持续走高、精、尖道路,不断开拓和壮大市场,将把华欣集团公司建设成为管理科学化、产业规模化、信息网络化、市场国际化的现代化企业,缔造成世界知名的多色系环保纺织新材料的国际名企。