

有速度 有力度 有温度

江苏盐城东方融资担保有限公司唱响服务发展主旋律

□ 陈海蓉 成 芳

疫病无情，人间有爱。“这笔低息贷款为我们带来了‘及时雨’，今年新产品开发得到了有力的保证，东方融资担保的服务真给力！”近日，位于江苏省盐城市经开区的冰天美帝食品有限公司新产品顺利上线，该公司行政经理翟明明兴奋地向江苏省盐城市东方融资担保有限公司（以下简称东方融资担保公司）报喜。

东方融资担保公司强化国有担保公司责任担当，充分发挥地方金融主力军作用，积极履行社会责任，加大金融支持，提升服务能力，降低担保费率，多措并举支持企业提速增产、降本减负，持续为实体经济发展“助跑”。为抗击疫情、提振经济，公司干部职工殚精竭虑、恪尽职守，同时，坚持“走出去”，积极参与产业扶贫，助力大山深处的扶贫梦想落地开花，唱响“有速度、有力度、有温度”的服务发展主旋律。

金融加持 跑出复工复产“加速度”

为保障小微企业顺利复工复产，



为有效缓解新冠疫情给企业带来的资金困难，东方融资担保有限公司展现国有担保公司的责任担当，积极唱响服务发展主旋律。降低费率、免保证金、勤服务、高效率，已为12家企业担保9100万元。 陈 洁 摄

东方融资担保公司积极响应市、区关于惠企“二十条政策意见”、帮扶企业十九条措施，落细落实其中“关于疫情期间担保优惠政策的规定”，加大信贷

力度，适当降低担保准入条件，开辟绿色通道，全力保障企业融资担保渠道畅通。

同时，东方融资担保公司成立专门服务小组，第一时间将联系函发送到企业，与35家中小微企业对接金融需求。坚持“急事急办、特事特办”原则，全力做好各环节衔接工作，争分夺秒集齐放款材料，对申报企业项目采取线上线下审批相结合，电话、网络、快递等多种方式进行灵活办理，强化金融对疫情防控工作的支持。

对于受新冠肺炎疫情影响暂遇困难的企业，东方融资担保公司工作人员主动协调合作银行办理担保展期等，先后为大拇指包装材料和东紫光电两家公司提供500万元和300万元的贷款担保展期，以较快速度审批完成贷款业务全流程，使企业达到复工



为充分发挥担保公司服务实体经济发展的职能作用，盐城东方融资担保有限公司领导团队主动深入企业车间，掌握第一手资料，千方百计为企业解决融资困难。 韦月斌 摄

复产的良性循环。润阳光伏公司因新冠肺炎疫情影响面临多重难题，东方融资担保公司紧急开辟绿色通道，只用2个工作日就完成全部审批流程，使该项目在银行贷款到期前顺利续贷，保障该企业持续稳定运转。

降低费率 支持小微企业“有力度”

盐城冰天美帝食品有限公司4月份复工复产后，资金周转出现困难。东方融资担保公司在上门考察该企业后，提供了500万元的低息贷款担保服务，并为其办理原有的贷款延期还本付息。并于5天内完成调查、审查、审批、放款全流程，使得该企业拿到首笔企业复产再贷款再贴现金融产品专项资金300万元，引进一条日产5万支冰淇淋的智能生产线，并确保了新

产品在5月份上市，预计全年销售额将会突破4000万元。

东方融资担保公司积极优化金融服务，根据具体情况适当降低担保准入条件，坚决落实“不抽贷、不断贷、不压贷”政策，“一企一策”提供优质金融服务方案，采取调整结息周期、变更还款方式、放宽还款期限等措施，协同合作银行为企业融资，争取优惠利率的贷款资金。

“作为国有融资担保机构，更要积极承担社会责任，做好企业和银行的‘媒人’，用心用情为企业服务，共渡难关。”东方融资担保公司副总经理韦月斌表示。2月份以来，该公司重点跟踪企业15家，为受疫情影响严重的小微企业收取担保费率降低33%，有效缓解企业还款压力，保障企业征信不受影响，不仅解决了企业的燃眉之急，还

用好“指挥棒” 促政府性融资担保聚焦小微企业

新绩效评价突出政策导向，坚持职责定位，弱化盈利考核，强化正向激励

□ 申 铖

想借钱，得先证明有实力还钱。对于银行而言，小微企业规模较小，通常没有充足的抵押物，是“需要三思”的“借钱对象”。

在这种情况下，有一种机构可“大显身手”，那就是融资担保机构。通过为企业担保增信，融资担保机构可建立起企业和银行之间融资贷款的“引渠”，引导金融活水流向企业。

国务院金融委办公室近日发布11条金融改革措施，其中一条为财政

部印发的《政府性融资担保、再担保机构行业绩效评价指引》。这一举措，将积极发挥绩效“指挥棒”的作用，促进政府性融资担保、再担保机构更加聚焦支持小微企业和“三农”主体的主业。

不同于商业性融资担保机构，政府性融资担保机构弱化了盈利目的，坚持准公共定位。业内人士表示，设立政府性融资担保、再担保机构的初衷在于，为小微企业和“三农”主体增信、分险、赋能，推动化解融资难融资贵。

从美国、欧盟、日本等发达国家

和地区的经验看，政府性融资担保机构均在为小企业增信方面扮演着重要角色。近年来，我国大力推进政府性融资担保体系建设，逐步构建国家融资担保基金、省级再担保机构、辖内融资担保机构的三层组织体系。

“政府性融资担保机构数量和业务规模不断增长，逐渐成为行业‘主力军’。”中国融资担保业协会专职副会长任彦祥说，近年来，我国小微企业、涉农融资担保规模持续扩大，其中大部分为政府性融资担保机构作出的贡献。

然而，一些发展中的“烦恼”随之出现。一段时期以来，在“重盈利考核”的绩效评价导向下，政府性融资担保机构出现了“垒大户、挣快钱、高收费”以及“裹足不前”两种发展倾向，存在着聚焦支小支农不够、担保费率偏高、放大倍数不高等问题，机构的政策功能作用未能充分发挥。

在专家和业内人士看来，此次指引出台恰逢其时。

“绩效评价是政府性融资担保、再担保机构运作的‘指挥棒’。”国家

融资担保基金有限责任公司董事长李承说，这一“指挥棒”将引导激励机构坚守支小支农的主业，回归为企业改善融资环境的本源。指引明确了政府性融资担保、再担保机构的定义，提出实施名单制管理，这有助于将宝贵的资金和资源更加精准投入到小微企业和“三农”主体。

政策效益、经营能力、风险控制、体系建设——指引从四个维度构建了政府性融资担保、再担保机构绩效评价体系。

“这一评价体系犹如一个‘度量衡’，突出政策导向，坚持职责定位，弱化盈利考核，强化正向激励。这既兼顾了风险可控，又促进了担保业务可持续发展。”中国财政科学研究院政府绩效研究中心主任王泽彩说。

据新华社消息，今年以来，新冠肺炎疫情突如其来，给小微企业生存经营带来巨大挑战，企业融资问题更加凸显，亟须更多支持与助力。

在北京，“剪艺人生”是一家经营17年之久的美发美甲连锁店。疫情之下，企业经营一度停滞，但各项支

出仍得支付，现金流接近枯竭。在政府性融资担保政策的助力下，经首创担保公司担保，企业收到了300万元纯信用担保贷款。“这笔贷款如同‘及时雨’，大大缓解了资金压力。”企业负责人梅杰说。

和“剪艺人生”一样，当前，还有千千万万的小微企业正在努力渡过难关。任彦祥表示，在疫情防控常态化形势下，指引以绩效评价激励机制为抓手，将推动政府性融资担保行业高质量发展，更好服务小微企业等普惠领域，更好实现保市场主体。

“此次出台的指引，是政府性融资担保行业健康发展的‘助推器’，是健全政府性融资担保制度体系的关键一环，也是强化金融支持稳企业的一大重要举措。”财政部有关负责人表示。

可以期待，这一指引将激励引导政府性融资担保发挥逆周期调节作用，与已出台的各项政策形成合力，有效缓解小微企业融资难融资贵，助力做好“六稳”工作、守住“六保”底线。

贵州加大对民企融资支持力度

营和小微企业信用保证保险、履约保证保险等业务发展。贵州还将推广应用应收账款融资服务平台，民企以应收账款申请担保融资的，有关应付款方应当及时确认债权债务关系。

为降低综合融资成本，意见要求银行业金融机构要在确保信贷投放力度不减的基础上，对民企贷款实施内部资金转移优惠价格。同时，使用人民银行支小再贷款资金、政策性银行转贷资金以及由政府性融资担保

公司提供担保的普惠型小微企业贷款加权平均利率应低于同类同档次利率。

此外，贵州将深入推进“人民银行引导+政府部门支持+金融机构推进+核心企业参与+上下游供应链激活”的多方联动工作模式，支持金融机构与供应链核心企业合作。鼓励供应链核心企业、大宗商品类交易场所等建设融资仓库，运用物联网、智能监控等技术确保单货相符。（潘德鑫）

解除了后顾之忧，积极推动企业扩大产能。

今年以来，为应对疫情冲击，东方融资担保公司多举措支持中小微企业复工复产，以实际行动减轻疫情对实体企业的冲击。截至目前，已经累计新发生担保12户、贷款金额9100万元。

产业扶持 助力脱贫攻坚“有温度”

不久前，贵州省沿河县马脑村黑木耳产业脱贫的新闻报道频频登上国内知名媒体。从去年开始，盐城市爱菲尔菌菇装备科技有限公司负责人刘兵所带领的产学研团队，为沿河县带来了食用菌这一脱贫攻坚战的“新武器”，仅仅一年多时间就种了近4000万棒。这背后，离不开东方融资担保公司架起的一道产业扶贫“暖心桥”。

“多亏东方融资担保的这笔资金，扶贫项目终于能真正落地。”刘兵回忆说，2019年初正为资金犯难的他，处处碰壁，抱着试试看的心里找到了东方融资担保公司。在现场调查时，东方融资担保公司了解到该企业是全国食用菌产学研重点企业，有技术支持、有市场、有良好的信用记录，其相互参股公司是深圳的一家包装行业上市公司。在得知此项目是为陕西柞水和贵州铜仁、沿河三个国家重点扶贫项目建设融资时，东方融资担保公司领导思想上高度重视，积极将融资担保参与到贫困地区的产业扶贫工作中，通过制定专门方案，拓宽思路，以股权置换的方式为企业提供免费信用担保，及时通过大丰农商银行提供贷款1800万元，使得项目建设拥有资金保障，促进上述三个扶贫产业项目及时建设和投产。

因为拥有充足的资金支持，马脑村黑木耳产业项目自去年7月29日投入生产后发展快速，当年就为4000多人提供了就业机会。今年1~4月，尽管有疫情冲击，但该扶贫项目累计销售收入仍旧超过1亿元，为沿河县贫困乡亲脱贫攻坚注入了新的活力。

银担“总对总” 批量担保业务正式启动

将担保费率降低至1%

本报讯 近日，新华社记者从国家融资担保基金了解到，国家融资担保基金牵头政府性融资担保体系与工商银行等7家银行签订合同，正式启动银担“总对总”批量担保业务，确定第一个合作年度支小支农政策性担保贷款授信规模达1385亿元。

银担“总对总”批量担保业务是一项创新担保模式，可简化担保流程，提高担保效率。具体来看，银行先对担保贷款项目进行风险识别、评估和审批，政府性融资担保机构再对担保贷款项目进行合规性审核确认，不做重复性尽职调查，进行批量担保备案。

国家融资担保基金有关负责人介绍，为充分发挥政府性融资担保政策功能作用，拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低成本，国家融资担保基金创新设计了高效的银担业务合作模式，并印发了《国家融资担保基金银担“总对总”批量担保业务合作方案（试行）》。

这一试行方案被视作银担“总对总”批量担保业务的“路线图”。该方案坚持服务小微企业、“三农”等主体的政策导向，将担保费率一步到位降低至1%，取消资产抵（质）押要求，并明确了银行与担保机构的风控职责分工等。

“这是政府性融资担保业务模式的一大创新。”这位负责人介绍，这一业务将在已经签订合同的23个省（区、市）及3个计划单列市全面推开。除了已经签约的7家银行外，还有10多家银行正在积极与国家融资担保基金对接。（申 铖）

上海修法促进中小企业发展

本报讯 《上海市促进中小企业发展条例》近日由上海市十五届人大常委会第二十二次会议修订通过，规定上海的市、区政府应当建立中小企业政府性融资担保体系，为中小企业融资提供增信服务。新修订的条例于即日起施行。

上海市人大常委会法工委主任丁伟介绍，新修订的条例中有不少确实能缓解中小企业融资难、融资贵的举措。尤其是第二十八条，规定了两个“五”：政府性融资担保机构担保放大倍数原则上不低于五倍，担保代偿率可以达到百分之五。

条例明确，政府性融资担保机构发生的代偿损失，上海的市、区财政部门应当及时核销，并按照规定补充资本金。有关单位和个人已经履行相关勤勉尽责、合规审查义务的，可以不追究单位和个人责任。并且，上海市用于支持中小企业发展的财政资金，应当优先保障政府性融资担保机构为增

强中小企业融资担保功能、充实融资担保资金的需要。

“政府性融资担保机构坚持准公共定位，更能为中小企业雪中送炭。”丁伟说。

新冠肺炎疫情发生以来，上海为中小企业量身定制优惠政策，全力为其减负。一些特殊时期的特殊政策，也被吸收进新修订的条例转化为“长期举措”。如条例明确，上海要建立中小企业应急援助机制，发生自然灾害、公共卫生事件等突发事件或者其他影响中小企业生产经营的重大事件时，对受影响较大的中小企业，上海市、区人民政府及其有关部门应当出台有针对性的政策措施，在稳定就业、融资纾困、房租减免、资金支持等方面加大力度，减轻企业负担，并就不可抗力免责、灵活用工等法律问题及时向有需求的企业提供指导，帮助企业恢复正常的生产经营活动。（郭敬丹）