



改革网



中国改革报微信

李克强对全国普通高等学校毕业生就业创业工作电视电话会议作出重要批示强调

千方百计保持高校毕业生就业局势总体平稳
采取更多市场化办法拓宽毕业生就业渠道

新华社北京6月3日电 全国普通高等学校毕业生就业创业工作电视电话会议6月3日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：高校毕业生就业创业，关系千万家庭幸福，关系财富创造、高质量发展。

今年高校毕业生就业面临严峻形势，任务更为艰巨。各地区、各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党中央、国务院决策部署，全面强化就业优先政策，层层压实责任，抓实抓细促进高校毕业生就业这一重中之重。要加紧落实稳企业稳岗位各项举措，采取更多市场化办法拓宽毕业生就业渠道。持续深化“放管服”改革，加大“双创”支持力度，推动新产业新业态更大发展，为毕业生创业和灵活就业搭建更广平台。扎实做好职业培训和就业见习，加大对疫情严重地区和就业困难毕业生的倾斜帮扶，为暂时未就业的毕业生提供不断线的就业服务。千方百计保持高校毕业生就业局势总体平稳，促进经济发展和社会大局稳定。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。

会议强调，今年就业形势复杂严峻，要全面强化就业优先政策，加大全方位就业支持和服务，切实维护就业大局稳定。要把高校毕业生就业作为稳就业工作重中之重，积极组织好各类招聘活动，引导企业扩大招用规模，支持新增投资向高校毕业生就业带动强的项目和领域倾斜，鼓励国有企业、事业单位显著增加高校毕业生招聘岗位。要提供针对性的职业技能培训，扩大就业见习规模，多措并举提升就业创业能力。要加强户籍地、求职地、学籍地之间的政策和服务协同，着力解决高校毕业生就业中的重点难点和突出问题，加大对湖北毕业生、贫困家庭毕业生等各类困难毕业生就业帮扶力度。

会议指出，要把高校毕业生就业作为重中之重，抢抓离校前的关键期，开展“百日冲刺”行动，把党和政府的关心传递给高校毕业生。要千方百计稳定和扩大就业岗位，通过税费减免、创业贷款、补贴等政策支持创新创业，实施好基层就业项目，引导毕业生到城乡社区就业创业、到军营建功立业。要推动大学教育供给侧改革，深化专业结构调整，大力发展职业教育，高质量完成扩招任务，提高学生实践能力和创新意识，破解就业结构性矛盾。要加强建档立卡贫困家庭毕业生就业帮扶。要强化就业管理、服务和指导，引导毕业生树立正确就业观、增强就业信心。



麦浪滚滚 丰收在望

夏收时节，河南省郸城县东风乡前于洼村麦浪滚滚，金黄一片。夏收“战场”上的“老将”王连杰手持对讲机，时时调动4台收割机田间作业。图为王连杰(右)与农机手沟通收割计划。

新华社记者 李嘉南 摄

重点推荐

县城城镇化将加快补短板强弱项

2版

法治扶贫上云端 依法行政入心田

国家发改委创新开展“法治扶贫云培训”，助力定点扶贫县巩固拓展脱贫攻坚成果

□ 本报记者 李韶辉

“我体会，提高依法行政水平，首先要养成‘三思而后行’的法治思维，一思法律依据是否充分，二思行为和程序是否合法，三思各环节是否存在法律风险。”

6月3日9点，在国家发改委政务服务大厅的一间视频会议室里，一场以“依法行政”为主题的“法治扶贫云培训”正式开启。国家发改委法规司司长杨洁向河北省灵寿县500余名党员干部娓娓道来。

值得关注的是，此次培训恰逢两个重要节点：其一，正值国家发改委定点扶贫县——灵寿县脱贫摘帽满一周年之际，在决胜全面小康、决战脱贫攻坚的关键时刻，发挥法治作用至为重要；其二，正值十三届全国人大三次会议通过民法典不久，各级政府正以保证民法典有效实施为重要抓手，推进法治政府建设。

今日之中国，正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，更加迫切需要以法治固根本、稳预期、利长远。即便是在新冠肺炎疫情防控最吃紧的关键阶段，习近平总书记于2月5日主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议，强调坚持全面依法治国是中国特色社会主义国家制度和国家治理体系的显著优势，中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。

习近平总书记强调，摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。灵寿县已于去年5月实现脱贫摘帽。2019年11月，国家发改委党组书记、主任何立峰专程赴灵寿县开展定点扶贫专题调研，要求县委继续加大

力度，支持灵寿巩固拓展脱贫攻坚成果，在压茬推进乡村振兴和新型城镇化中取得新成效。

开展法治扶贫云培训，正是国家发改委贯彻党中央、国务院决策部署的重大举措，也是发展改革系统的首次尝试和创新。当天，灵寿县委、县政府及县直部门、所辖乡镇500余名党员干部通过网络直播参加了培训。

杨洁在开班致辞中给学员提出三点期望，一要提高政治站位，深入贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略；二要提高依法行政能力，扎实推进法治政府建设；三要提高法治为民的意识，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

与其说是开班致辞，不如说是传授经验。杨洁在政策研究制定、法治建设、优化营商环境等领域深耕多年。她说，依法行政，需要将“合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一”这六项基本要求深谙于心，时时对标对表。在政策制定中严格落实合法性审核要求，在行政执法中聚焦行政执法关键环节，全面推行行政执法“三项制度”（即行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度）。

治国有常，而利民为本。“今天参加培训的同志都是县直部门、乡镇的党员干部，工作直接面向基层群众，是否能够依法行政，老百姓的感受最真切。”杨洁说，按照法治为民的理念，推进法治政府建设可以在4个“加大”上下功夫：

加大普法力度，让法治宣传教育强起来、实起来、暖起来，培养“法律明白人”；加大政府信息公开力度，充分保障公众

的知情权、参与权、表达权和监督权，不断增强政府的公信力执行力；加大执法服务力度，不断优化执法方式和流程，运用好提醒、告诫、约谈等柔性执法手段，审慎采取查封扣押、限产停产等措施；加大纠纷化解力度，保证人民群众在遇到法律问题或者权利受到侵害时获得及时有效法律帮助，努力将矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

当日的培训特邀国家发改委法律顾问、北京天达共和律师事务所律师张佳春担任主讲人。他立足依法治国总目标，详细讲解了依法行政的基本要求，同时结合案例阐述了依法行政的风险与防范举措，特别是关于疫情防控与复工复产中的依法行政问题。

“地摊经济、小店经济是就业岗位的重要来源，是人间的烟火，和‘高大上’一样，是中国的生机。”张佳春援引李克强总理6月1日考察山东烟台时的讲话后说，我们在城市管理执法中要运用好柔性执法手段，更多关注民生发展、更富有温度。

“法律风险意识不足、重结果轻程序、行政执法中有实施风险、廉政风险”，针对依法行政的风险，张佳春开出5味药方：加强思想与业务建设、强化行政主体管理、强化程序制度管理、严格依法行政、加强行政监督。

如何做好政府信息公开工作？怎样规范行政处罚的自由裁量权？现场执法过程中，遇到当事人不配合怎么办？如何保障权力阳光运行？在交流互动环节，主讲人对学员的问题一一回应。

灵寿县副县长田岭坡说，法治扶贫是国家发改委围绕大局服务贫困地区经济社会发展的具体举措，也是践行法治为

民、提升法治公信的有效途径。通过培训，能够全面提高党员干部自身法律素质和依法行政水平，为灵寿县打赢脱贫攻坚战提供更加坚强有力的法治保障。

奉法者强则国强。参加培训的灵寿县年轻党员干部表示，非常珍惜这次来之不易的学习机会。近两个小时的云辅导便捷高效，举案说法、深入浅出、针对性强，大家受益匪浅。“当前，统筹推进疫情防控和经济社会发展，依法科学有序防控和推进复工复产复商复市至关重要。我们必须坚持在法治轨道上推进各项工作，及时总结经验，补短板强弱项，尽快完善应急管理制度和机制，确保依法防控、依法治理。”

法规司副司长关继荣在培训总结时提出，习近平总书记强调，各级政府要以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设，把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺。党员干部应持续加强学习，结合工作认真贯彻落实，通过不懈努力，切实将总书记全面依法治国新理念新思想新战略落到实处，把我国制度优势转化为治理效能。

脱贫摘帽不是终点，法治建设永远在路上。今年，国家发改委法规司将与定点扶贫县干部群众携手奋进，充分发挥法治的引领、规范、保障作用，做好“六稳”、落实“六保”，决胜全面小康、决战脱贫攻坚，迎来更好发展。

据了解，根据定点扶贫县对法治工作的需求，国家发改委法规司将陆续开设相关培训课程。下期围绕《优化营商环境条例》开展云培训的谋划已在展开。

图说新闻

海南自由贸易港11个重点园区挂牌

6月3日，海南自由贸易港11个重点园区同步举行挂牌仪式。本次集中挂牌的11个重点园区产业类型涵盖旅游业、现代服务业和高新技术产业三大领域。作为自由贸易港政策的主要承接地和先行先试的“孵化器”，这些园区将充分利用制度创新优势，率先实施相关政策和进行压力测试，推动海南自由贸易港建设加快发展、创新发展。图为海南自由贸易港生态软件园挂牌仪式现场。

新华社记者 杨冠宇 摄



创新政府管理和服务方式 完善宏观经济治理体制

——访中国行政管理学会会长、清华大学公共管理学院院长江小涓

□ 本报记者 袁琳

近日，《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》（以下简称《意见》）颁布，对完善社会主义市场经济体制作出全面部署安排。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，如何进一步完善社会主义市场经济体制？为此，记者采访了中国行政管理学会会长、清华大学公共管理学院院长江小涓。

促进高质量发展
协调政府各项职能

在我国，政府主要承担经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境建设等职能。江小涓说，“完善宏观经济治理体制要以促进高质量发展和协调政府各项职能为目标，以财政、金融、就业、科技、产业、区域、营商环

境、信用体系等方面的制度和政策为重点，强化各项调控制度建设，完善组织体系和运行机制，统筹各项政策手段应用。”

她认为，《意见》对新形势下创新政府管理和服务方式、完善宏观经济治理体制，作出了系统全面的战略部署和切实有效的具体安排。

江小涓表示，促进高质量发展是今后宏观经济治理体系要实现的根本目标。要以供给侧结构性改革为主线，质量第一、效益优先，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

《意见》提出，要更好发挥财政政策对经济结构优化升级的支持作用；要深化投融资体制改革，更好发挥投资对优化供给结构的关键性作用；要完善促进消费的体制机制，增强消费对发展的基础性作用。要进一步完善科技创新制度和组织体系，加强国家创新体制建

设，健全符合科研规律的科技管理体制和政策体系；要完善产业政策体系，推动产业政策向普惠化和功能性转型，强化对技术创新和结构升级的支持。

“以人民为中心是完善宏观经济治理体系的基本遵循。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，宏观经济治理体制要适应这个转变的要求。”江小涓说。

《意见》提出，实施就业优先政策，发挥民生政策的兜底功能，并在《意见》的其他部分，提出要更加重视文化建设、社会建设、公共服务和生态建设，更加重视人民在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求，为人民提供

全方位的美好生活体验。

《意见》要求，强化产业政策和竞争政策协同。“在这里强调竞争政策有重要意义，能够进一步强化市场及时有效淘汰竞争失利企业的功能，优化产业结构和企业构成，提高产品和服务质量，满足人民群众多元化高水平的需求。”江小涓说，“特别是随着生活水平不断提高，人民对产品和服务质量以及安全保障的要求更高，需要更加严格的市场监管、安全监管。”

《意见》同时要求，以食品安全、药品安全、疫苗安全为重点，健全保障人民生命与健康安全的全过程监管体系，满足人民群众的更高需求。

》2版