

问“江”哪得清如许

——生态文明建设的“新安江实践”

□ 刘 青 陈尚营
□ 汪奥娜 魏一骏

一滴泉水，晶莹剔透，从海拔1629.8米处启程，流入山涧，在皖南汇聚为新安江，百转千回于斑斓山岭和白墙黛瓦间，东流千岛湖，汇入富春江、钱塘江，奔腾入海。

2012年，国内第一个跨省生态补偿机制试点在新安江流域拉开。皖浙探路改革，呵护碧水东流。新安江已成全国水质最好的河流之一，千岛湖水质稳定保持为优。

9年三轮试点即将结束，青山、绿水、民富、民安就是最美的答卷。正如滴水汇聚成江河奔流入海，“新安江实践”汇入我国生态文明领域治理体系和治理能力现代化建设的洪流。生态补偿机制的建立从水环境扩展到空气、森林、湿地，从新安江扩展到九洲江、东江等多个跨省流域。

共治 让保护生态者不吃亏

初夏新雨后泛舟新安江，江面一览无余，清澈的江水倒映着葱茏的青山，岸上黄澄澄的枇杷挂满枝头。

“以前洪水一过，两岸树枝挂满五颜六色的塑料袋。”黄山市新安江流域生态建设保护中心主任毕孟飞说。

发源于安徽省黄山市休宁县的新安江是浙江省最大的人境河流，为杭州的重要水源地千岛湖提供了60%以上的人湖水量，是皖浙乃至长三角地区重要的生态屏障。

2010年，千岛湖部分湖面蓝藻异常增殖，汛期数十万吨垃圾从新安江顺流入湖。警钟敲响。全国政协组织的专题调研，引发各方关注。

保护与发展的矛盾，困扰着那时工业化、城镇化正在加速中的黄山市，新安江上下游处在不同的发展阶段。

只有改革，才能破解难题。2012年，在财政部、原环保部指导下，皖浙两省在新安江启动全国首个跨省流域生态补偿机制试点，按照“谁受益谁补偿、谁保护谁受偿”原则，建立补偿标准体系。

早在2005年，浙江省就出台文件完善生态补偿机制，在全国第一个实施省内流域生态补偿，成为改革先行者。

首轮试点中，中央财政每年拨付3亿元、皖浙各出资1亿元设立补偿基金。年度水质达标，浙江拨付安徽1亿元，反之安徽拨付浙江1亿元。

确保一江清水东流，成为安徽的必答题。安徽将黄山市列入全省唯一的四类地区，不再考核其工业指标，加大生态指标考核。

一座古塔，矗立在徽州区县的新安江支流。河边是一处公园，凉亭木桥，绿树成荫。10年前，这里还是一个以精细化工、机械制造为主的工业园。

2011年，这家工业园关停企业40户，另将22户迁进循环经济园。10年间，黄山市累计关停企业180多家，拒绝污染项目180多个。千岛湖所在的浙江省淳安县推掉了300多亿元达不到千岛湖保护准入要求的项目。

水上垃圾曾是新安江治理挠头的事。曾有村干部对江边倾倒的生活垃圾满不在乎：“一场大水就全冲没了！”

不乱丢垃圾看似小事，村民却经历了从不在意到被动接受再到自觉行动的三部曲，这其中170多个“生态美超市”发挥了不小的作用。

66岁的黄山市徽州区潜口村农妇余竹金，前几天给“超市”送来了捡拾的120个纸盒、5节旧电池，累积5个积分。2个积分在这里能换一袋盐，4个积分能换一瓶洗洁精。老人说：“现在看到垃圾就捡，也不是图那点东西！”

杭州市生态环境局淳安分局千岛湖湖面垃圾打捞队队长王庄建说，以前最怕湖面有生活垃圾，现在这个烦恼越来越少。

2012年以来，除去安徽自身投入，中央财政和浙江省给安徽提供近30亿元生态补偿资金。

据皖浙两省联合监测数据，2012年~2018年新安江上游流域总体水质为优，跨省断面水质达到地表水环境质量Ⅱ类标准以上，每年向千岛湖输送近70亿立方米干净水。

问“江”哪得清如许？唯有改革活水来。

“算大账、长远账、整体账，蹚出一条上下游共治的新路。”黄山市委书记任泽锋说。

共享 让百姓获“绿色红利”

“10年前，新安江两侧密密麻麻都是网箱养鱼。”55岁的歙县深渡镇绵潭村农民吴斌说，那时他有6个网箱。

新安江上游人均耕地不足1亩，两岸许多农户过去“靠水吃水”。为保护水质，2011年起沿江3000多名渔民拆除网箱6379只，退养产值近4000万元。

渔民退养之后怎么办？吴斌被聘为新安江“公交船”管理员，每月工资4000多元。有的渔民在游船观光点表演传统捕鱼节目，有的开起了农家乐，以前滞销的枇杷随着游客增多越卖越好。去年绵潭村人均收入1.5万元，超过全省平均水平。

良好生态是最普惠的民生福祉，让沿江百姓收获实实在在的“绿色红利”。

黄山市建立绿色产业体系，推进全域旅游，发展有机茶、泉水鱼等生态产业，培育文化影视等新兴产业，去年旅游收入659亿元，增长15%。

一降一升见证绿水青山就是金山银山。几年来，新安江流域用水总量、农田灌溉用水量、工业用水量呈下降趋势，而新安江生态系统服务价值上升为246.5亿元。

保护生态就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。新安江边的徽州区西溪南镇东红村，阵阵花香和潺潺水声给古村增添了活力，修旧如旧的古村已是网红打卡地。村民金宜根的“金家庄庄”又迎来一批客人，养过猪、打过工也没赚多少钱的老金，去年农家乐收入200多万元。

方国强是黄山有机茶种植第一人，可他常说自己曾是新安江的“破坏者”。

上世纪八九十年代，方国强靠贩卖木材早早地成了10万

元户。“先是砍公路边的树，后来进大山里砍。砍伐过度导致水土严重流失。”一场山洪把方国强后来转行兴办的茶厂冲毁，损失几百万元。

“这是大自然的惩罚。”方国强用自己的经历说服乡亲们不再砍树，并带领大家种上了3万亩有机茶。茶农黄国强去年靠有机茶收入4万多元。

共赢 让“新安江实践”再升级

2015年，继续推进新安江水环境补偿试点写入《生态文明体制改革总体方案》。党的十九大报告提出，建立市场化、多元化生态补偿机制。

一江清水流出生态财富，也淌出生态文明建设新理念。

新安江皖浙上下游生态补偿机制从资金补偿扩展到产业、人才等多元补偿。2018年，黄山市加入杭州都市圈，2019年又加入长三角城市经济协调会，建设新安江——千岛湖生态补偿试验区纳入国家《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。黄杭产业合作园、杭衢黄旅游线、杭绩黄高铁等项目加快落地。

水愈清、岸愈绿的新安江成为一面镜子，照出了生态补偿机制下多方互利共赢的实现路径。“新安江实践”在更广阔和更综合的生态系统“开花结果”。

浙江省内已有35对38个县(市、区)签订了跨流域横向生态补偿协议，安徽签订跨界水域联防联控协议29份，其中与苏浙签订12份。

桂粤九洲江、闽粤汀江——韩江、赣粤东江等多个跨省流域建立起生态补偿机制。地表水一度降至劣Ⅴ类的九洲江，2015年建立跨地区生态补偿试点，如今九洲江跨省区考核断面水质年均值达到地表水Ⅲ类标准。

“新安江实践”还在森林、湿地、耕地、空气等领域推广。安徽依据各市PM_{2.5}和PM₁₀平均浓度季度同比变化情况实施空气质量生态补偿机制。2019年，安徽PM_{2.5}平均浓度较2015年下降16%，淮南等三市产生生态赔付343.5万元，其余13市获得补偿2000多万元。

“‘新安江实践’及其升级拓展版，充分显示了绿水青山就是金山银山的生态理念在城乡山水间落地生根。”安徽省生态环境厅厅长徐恒秋说。

医院正常医疗秩序，保障广大普通患者正常就医需求。医院实行非急诊全面预约诊疗服务，逐步开展正常的诊疗活动。除急诊、发热门诊外，其他专家门诊、专科门诊、普通门诊实行实名制预约诊疗、分时段就诊。

吴平表示，虽然新沂市现在属于低风险区域，但作为特殊场所，医院仍然要毫不松懈抓好各项工作，要严格落实常态化疫情防控举措，对预检分诊及发热门诊等工作仍然要常态化抓好，落实好各项防控措施，巩固疫情防控成果，决不能前功尽弃。下一步，医院将坚持落实常态化疫情防控各项举措，不断补短板、防漏洞、强弱项，毫不懈怠抓好各项工作，慎终如始，善作善成，不断巩固疫情防控成果，保障人民群众生命安全和身体健康。

今 语 轩

保持加强生态文明建设的战略定力

□ 隋牧蓉

习近平总书记曾在全国两会期间参加内蒙古代表团审议时强调，要保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立生态优先、绿色发展的导向，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。这与习近平总书记在浙江、陕西、山西三省考察时提出的生态文明理念遥相呼应，再次表明党中央新时代推进生态文明建设的坚强意志、坚定信心，为建设中国人民心向往的美丽中国指明了方向。

对新时代中国而言，树立绿水青山就是金山银山的保护理念，从来不是孤立的、一时的行为。它既是全面建设小康社会的内在要求，也是全面建设、全面发展社会主义的题中之义。全党全国全社会都必须深刻认识到，我们今天树立绿水青山就是金山银山的保护理念，绝不是对传统资源、环境和生态系统问题的修修补补；新时代生态文明建设也绝不是环境保护、可持续发展思潮的翻版。因为绿水青山是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条，也是一个复杂庞大、各元素相互交织的生态系统，只有打通彼此间的“关节”与“经脉”，通盘考虑、整体谋划，绿水青山就是金山银山的保护理念才能真正做到全方位。

生态文明建设是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断创新治理方式，坚持人与自然和谐共生。“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”一方面，生态文明建设得好，全体人民就受益；生态环境遭到破坏，整个社会遭殃。

生态文明建设是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断创新治理方式，坚持人与自然和谐共生。“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”一方面，生态文明建设得好，全体人民就受益；生态环境遭到破坏，整个社会遭殃。

生态文明建设是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断创新治理方式，坚持人与自然和谐共生。“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”一方面，生态文明建设得好，全体人民就受益；生态环境遭到破坏，整个社会遭殃。

生态文明建设是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断创新治理方式，坚持人与自然和谐共生。“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”一方面，生态文明建设得好，全体人民就受益；生态环境遭到破坏，整个社会遭殃。

区域资讯

重庆对“三乱”问题亮出“红牌”

本报讯 为解决河流管理保护突出问题，重庆市日前发布市级第2号总河长令，对污水乱排、岸线乱占、河道乱建“三乱”问题亮出“红牌”，展开专项整治，加快实现河畅、水清、岸洁的目标。

据了解，重庆水库众多，水域岸线管理保护任务很重，污水乱排、岸线乱占、河道乱建问题比较突出，水污染防治、河流岸线生态修复等方面还存在薄弱环节。

重庆开展污水乱排、岸线乱占、河道乱建专项整治

生态文明建设的状况和质量，直接影响着人们的生存状态，影响着社会的发展水平。另一方面，全面建成小康社会，是中国共产党向历史和人民做出的庄严承诺。小康全面不全面，生态文明建设是关键。

面向新时代，我们要坚持人与自然和谐共生，提高生态环境治理成效，走绿色、低碳、循环、可持续发展的生态文明建设之路。我们要突出依法、科学、精准治污，深化重点地区大气污染治理攻坚，“坚持治山、治水、治气、治城一体推进”，加强污水、垃圾处置设施建设，壮大节能环保产业等，不断创新治理方式。努力建设一个清洁美丽的中国，不断提供更多优质生态产品，以满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

我们党历来高度重视战略问题，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央特别强调保持战略定力，注重运用战略思维统筹推进生态文明建设。坚持绿色发展理念，努力推动形成绿色发展方式，就是党中央新时代保持加强生态文明建设的战略定力，探索高质量发展的新路。

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。为了避免系统性和区域性生态灾害，我们党积极推进绿色发展，从整体上对中国山水建设进行谋篇布局。如习近平总书记提出的加强三江源和环青海湖地区生态保护、长江经济带生态环境保护、黄河流域生态保护和高质量发展、把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固，始终保持战略定力，从“生态”与“文明”的战略视角，按主要矛盾论指导生态文明建设，使我国生态文明建设从认识到实践发生历史性变革，取得历史性成就。

落实常态化疫情防控要求

江苏省新沂市人民医院通过制定多项措施，降低防控风险，有效防控新冠肺炎疫情，保障公共卫生安全

□ 本报记者 沙会堂
□ 骆耀明 王晓瑜

5月26日，记者来到江苏省新沂市人民医院，出示健康码、登记身份证、测量体温、记下手手机号……进入医院大门要经过好几道关口，要是想进入门诊、病区等医疗场所，还要“麻烦”。虽然疫情防控进入常态化管理阶段，但新沂市人民医院却丝毫没有一点松懈。

疫情期间，新沂市人民通过制定多项措施，降低人员聚集带来的防控风险。为有效防控新冠肺炎疫情，保障公共卫

生安全，做好控制传染源、切断传播途径、保护易感者、减少医院内交叉感染等工作，医院及时发布公告，对来院就诊人员做出相关规定：进入医院（尤其是急诊、门诊、住院病房、各检查治疗区域等诊疗区域）均需要佩戴口罩、测量体温，做好个人防护；进入门、急诊区域就诊人员，须先到门、急诊入口处做好预检分诊工作，如实提供病史；患者请实名就诊，挂号时出示身份证、医保卡等相关证件，并正确告知联系手机等信息，按照医院流程就诊，尽量减少陪同人员；医院便民门诊停

诊，确因病情需要，尽量到医院专科门诊就诊；谢绝探视住院患者。

医院出入口人员流动性大，是疫情防控的重要部位，门、急诊医务人员和行政后勤人员积极参与志愿服务，每天排班，做到24小时值守在医院疫情防控的第一线。进入门、急诊大厅的就诊患者和医务人员需要出示身份证或工作证，志愿者会再次为每一位入院人员测量体温，并详细询问来院事由、是否有武汉接触史，告知特殊时期就诊、探视、业务办理等相关路线。如果有发热、咳

嗽患者，预检分诊台医护人员会再次对他们进行体温测量，做好发热登记，以备随时追访。

新沂市人民医院院长吴平说，医院时刻绷紧疫情防控之弦，多措并举，坚决做好常态化疫情防控工作。将持续开展宣传教育，在门诊大厅LED屏幕、各候诊区电视屏滚动播放疫情防控知识；在导诊台、病区宣传栏处放置防控常识手册，院内各入口处悬挂横幅及温馨提示牌。

疫情防控常态化，既要严抓疫情防控，为人民群众生命健康构筑安全防线，也要力保

武清开发区生物医药、医疗器械、新材料等相关领域企业积极响应党中央、国务院的号召和市区两级的工作部署，充分发挥自身的技术和产业优势，加大科研攻关力度，一批研发成果被成功应用于抗击疫情一线，为战胜疫情贡献了科研力量。武清开发区将深入贯彻习近平总书记关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的重要指示精神，主动服务，全力支持企业创新发展，进一步推动疫情防控和经济社会发展“双战双赢”。（延 海）