

谈发展议改革 以本职促履职

——五位全国人大代表就民之所盼提出改革建议

□ 本报记者 雷茂盛 雷云锋 梅超 王明高 宋华

核心提示：十三届人大三次会议已胜利闭幕。这个特殊时期的全国两会，让人印象深刻的，除了全国人大代表们审议大会各项报告、分组讨论并建言献策时的那份专注与专业，还有部分代表通过网络、视频、电话、书面等非现场方式接受媒体采访时的淡定与从容。

这份淡定从容，来自于他们在过去一年多履职中深入基层、深

入一线，认真调查研究、广泛听取意见、充分掌握第一手资料基础上的底气。正如四联集团董事长向晓波、重庆医科大学附属儿童医院院长李秋、四川能投水电集团渠县电力公司黄小军坚持把履行职责与推动行业改革与发展紧密相连，重庆机场集团党委书记谭平川呼吁重视个人信息泄露问题，山东省沂水县沂城街道西朱家庄社区党支部书记兼主任刘文玲倡议支持临沂建设齐长城国家文化公园，五位代表力求当好人民群众的“传声筒”，关注的问题皆民之所盼所想。

现将五位代表的建议内容予以刊发，敬请垂注。

全国人大代表向晓波：

强化联动协同 搭建国家应用技术创新体系

“希望考虑设立仪器仪表研究院，以应用创新为导向，以满足市场需求为目标，专门从事仪器仪表应用技术创新研究。”全国人大代表、四联集团董事长向晓波建议认为，仪器仪表作为典型的跨学科技术密集型行业，尤其是高端产品技术攻关、技术突破难度很大，国内骨干企业一直在不懈努力，取得了一些成果，如高精度智能仪表及控制系统，但部分领域仍差距巨大，如尖端科学仪器。由于仪器仪表涉学科门类众多，其产品发展仅靠企业或企业自发联合相关高校、科研院所攻关是不够的，需要形成更有力度、更有效率的工作载体和机制，整体联动，高效协同，支持行业发展及企业技术进步。

向晓波分析说，目前，我国缺乏高层次仪器仪表研究院这样的

应用技术创新平台。中国工程院作为我国工程科学技术界最高荣誉性、咨询性学术机构，主要职能是组织院士开展战略咨询研究、为国家决策提供支撑服务，不像中国科学院那样有诸多下属研究所；而仪器仪表学会和仪器仪表行业协会是由科技工作者或企业家自愿组成的学术性或产业性团体，并不承担实用性研究。因此，当企业遇到具体问题，虽不缺乏讨论、交流的渠道，但却缺乏及时、有效的具体帮助并形成解决方案。如果能由中国工程院领衔搭建国家层面的应用技术创新体系，一方面整合利用一部分现有研发机构和资源，另一方面按需新增一部分，设立分行业的高层次应用技术研究院(所)。

“仪器仪表是信息产业的源

头，是互联网时代大数据、智能化的关键技术手段和支撑，对国家科技、工业、民生发展和经济社会安全具有重要的战略性、基础性作用。”向晓波评价说。

向晓波对研究院的定位、运行模式、人才培养等都进行了深入思考。

关于定位，向晓波认为，仪器仪表研究院为非盈利科研机构，定位于基础科学研究和工业研发之间，其设立目的是服务企业而非与之竞争，在保持自身科研独立性的同时，应尽可能贴近企业客户的需求，为市场提供具有相应产品成熟度的科研创新服务，既注重快速实践的产学研转化，又时刻密切跟踪行业发展趋势，发展必要的前沿科技以创造一种动态的创新驱动力。研究院以获取企业项目委托能力的大小作为

其评价标准，通过承担实用性研究任务，真正成为从科技到商业生产转化的催化剂，帮助企业解决创新发展中面临的各种具体问题，开发新技术、新产品、新工艺。

关于运行模式，向晓波认为，政府每年拨付一定比例的基础经费用于研究院各分支研究所的正常运营，此外还可联合企业与高校共同承担国家重大研发项目，但各分支研究所最大的经费来源应为企业委托收入部分。通过这种运行模式，研究院引导各分支研究所健康发展，确保公益、非盈利性质。这种运行模式可以在一定程度上保障一种兼具实践精神和创新精神的平衡，既能让各分支研究所尽可能为企业提供面向实践的科技创新，同时又避免应用科学研究本身完全以市场和产品为导向，借此保持一

定程度的科研独立性，以期保障对高风险、研发周期长的前沿技术的投入。

关于人才培养，向晓波认为，依托仪器仪表研究院强大的科技创新能力，为企业定向培养工程硕士、博士等高层次人才。目前，国内现有高校或研究院偏向于基础研究，导致工程硕士、博士培养存在先天性“偏科”，企业每年花费大量精力和财力招进来的高层次人才还需要较长周期的“二次培养”，且大部分工科博士也不愿意到待遇和环境不占优势的制造业就业，这就造成高校和研究院的招聘门槛逐年提高，但急需高层次人才的企业招不到人才或留不住人才的尴尬局面。通过仪器仪表研究院联合企业定向培养急需的工程人才，不但可以为解决企业高层次人才需求提供新的途径，而且有利于不断充实具备解决复杂工程技术问题、进行工程技术创新以及组织实施高水平工程技术项目等能力的专业型工程人才队伍。

对农村医疗问题，全国人大代表、重庆医科大学附属儿童医院院长李秋已经关注多年，也是他作为人大代表履职过程的一个调研重点。调研中，李秋发现，我国乡村医生队伍建设还面临一些问题亟须解决。

一是村医数量不足。近年来，随着农村人口逐年递减和药品零差率销售制度的实施，乡村医生特别是偏远地区乡村医生的业务收入大幅下降，收入难以维持日常开支，部分村医选择考取执业(助理)医师到个体诊所或应聘到医院就业；部分村医离岗另谋职业，乡村卫生岗位高素质人才流失严重与岗位新招乏力两难并存。

二是服务能力不强。村医年龄老化导致现代医疗服务能力跟不上。调查发现，50岁以上的乡村医生在村医群体中的占比较大，低学历村医占比较高导致相当数量的村医不具备考取执业(助理)医师资质的条件。不少村医不能熟练操作电脑和智能终端，不能满

全国人大代表李秋：

完善培养保障机制 强化乡村医生队伍建设

足当前智能化医疗服务的要求。

三是保障覆盖不全。一方面，多数区县乡村医生的养老保险未纳入财政补贴。另一方面，乡村医生面临的较高医疗风险缺乏风险保障机制。由于乡村卫生设施设备不完善、药品技术欠缺、环境简陋，面临很大的医疗风险，而目前很多地方并没有建立乡村医生医疗风险保障机制。

基于此，李秋提出如下三点建议：

——完善人员补充机制，逐步充实乡村医生队伍。一是国家卫健委要积极会同教育部门制定乡村医生订单定向培养计划，督促各乡镇尤其是无乡村医生乡镇动员选派适龄青年参加定向培养，切实解决乡村医生后继无人的问题。二是建立乡村医生后备人才库，通过对乡镇

摸排，筛选出符合乡村医生条件的人员，建立村医人才库，将其纳入乡村医生队伍统一管理，允许其先开展基本医疗服务，有序替换年老的乡村医生，逐步实现乡村医生队伍年轻化。三是探索“乡镇聘用”管理模式。由乡镇卫生院面向社会择优选用人员，按规定签订临时用工劳动合同，下派到乡镇所在辖区的村卫生室从事乡村医生工作；或用乡镇卫生院编制招录乡村医生，工作地点在卫生室，人事关系在卫生院，并按规定签订事业单位聘用合同，实现乡村医生职业化。四是将卫生室乡村医生配备情况纳入省(自治区、直辖市)政府对区县、区县对乡镇的考核内容，督促区县、乡镇切实加强乡村医生队伍建设。

——健全培养激励机制，提高乡村医生职业能力。一是制定乡

村医生差异化补助政策。根据村卫生室偏远情况、服务人口数量、服务难度系数等制定差异化补助政策，重点向偏远、服务人口少的村卫生室进行补助倾斜，提高偏远村卫生室乡村医生的收入，引导乡村医生到偏远村卫生室执业。二是要继续组织开展乡村医生大专学历教育和在岗继续教育培训，鼓励符合条件的在岗乡村医生到定点中、高等医学院校接受医学学历提升教育，考取执业(助理)医师。按照乡村医生的学历、职称进行分级补助，调动乡村医生提高学历和执业资格的积极性。对在村卫生室执业的乡村医生每年免费培训不少于2次，累计培训时间不少于2周。三是建立优秀乡村医生评选机制。卫生部门每2年组织开展一次优秀乡村医生评选活动，发

挥引领示范作用。

——“分梯度”完善保障机制，解决好乡村医生后顾之忧。一是落实好乡村医生多渠道补助政策。足额落实乡村医生各项补助经费，严格执行村卫生室承担的公共卫生服务任务量和补助经费必须达到40%以上的规定，保证乡村医生合理收入，减少乡村医生流失。二是探索建立乡村医生执业风险化解机制。探索通过商业保险公司或者民间公益组织建立医疗风险分担机制，采取政府购买方式为其投保医疗责任险，同时聘请法律顾问，合法合规解决医疗事故，化解乡村医生执业风险。三是加快推进乡村医生养老保险制度。尽快出台《乡村医生购买养老保险相关规定》，区县财政按照一定比例给予补助，纳入公共卫生服务考核。

全国人大代表谭平川：

整治骚扰电话 推进个人信息保护立法

“在互联网时代背景下，老百姓在购房、购车、租房、使用手机App等情况下，公民个人信息被随意收集、擅自使用，造成个人信息大量泄露。老百姓被电话、短信营销骚扰、诈骗的问题日益突出。”全国人大代表、重庆机场集团党委书记谭平川认为，亟须进一步加强整治骚扰电话，加快推进个人信息保护立法。

谭平川分析说，目前在个人信息法律保护方面存在以下几个方面的问题：

一是个人信息被过度收集，侵害老百姓合法权益。国家互联网

应急中心发布的《2019年上半年我国互联网网络安全态势》指出，每款App应用平均收集20项个人信息，大量App存在获取系统相关敏感权限却无实际对应功能的问题。在实际生活中，App往往通过服务或功能捆绑，强迫用户同意授权其收集个人信息，否则无法使用。App违规收集个人信息、过度索权等侵害用户权益问题突出。

二是个人信息被非法滥用，电话频繁骚扰，影响老百姓日常生活。一方面，老百姓购置汽车、房产等时候填写的信息，被不少商家

打包出售，造成个人信息非法外流。另一方面，手机App造成个人信息大量泄露。中国消费者协会2018年组织了“App个人信息泄露情况”问卷调查，85.2%的受访者表示遭遇过App个人信息泄露情况。遭遇信息泄露的近九成受访者表示曾接到过推销电话或短信骚扰。这些都反映了当前骚扰电话治理的严峻性。

三是个人信息保护的法律规定较为分散，缺乏整体性。据不完全统计，目前大概有40部法律法规、30余部法规以及近200部规章涉及个人信息保护。在刑法层

面，有《刑法修正案(七)》《关于依法惩处侵害公民个人信息犯罪活动的通知》《刑法修正案(九)》等；在民法层面，有《民法总则》《最高人民法院关于审理利用信息网络侵害人身权益民事纠纷案件适用法律若干问题的规定》《电子商务法(草案)》等。有关个人信息保护的法律分散在与具体行业相关的法律、法规和行政规章中。分散立法也带来了相关保护条款内容不集中、适用范围相对狭窄的问题。

个人信息保护缺失已经成为普遍的社会问题。谭平川建议，加

强源头治理，综合整治。相关部委作为治理主体，联合行动，综合整治，进一步加强行业商业营销规范管理，“一对一”对“卖房骚扰”“金融骚扰”“保险骚扰”“保健食品骚扰”等进行源头治理。同时，建议由工信部牵头，进一步严格规范电信运营商运营，让骚扰电话无路可走。

更重要的是，加快推进个人信息保护立法。个人信息保护法已列入十三届全国人大常委会立法规划，但目前还处于研究论证阶段。因此，谭平川进一步建议，加快推进个人信息保护立法，通过专门的个人信息保护法，将公民个人信息保护范围、保护方式、相关主体、责任追究等作出明确规定，让个人隐私不再“裸奔”。

全国人大代表黄小军：

电力体制改革 关键在“输配分开”

今年的政府工作报告中指出“要完善石油、天然气、电力产供销体系”。对此，全国人大代表、四川能投水电集团渠县电力公司黄小军建议，电力体制改革的关键在于“输配分开”，形成“中央政府管输电，地方政府管配电”的新格局。

作为来自四川地方电网企业的一名基层全国人大代表，黄小军会同有关专业人士，对2015年以来新一轮电力体制改革进行了专题调研，深入分析当前存在的突出矛盾和深层次问题，经多方论证，提出了《关于电网体制改革方案的建议》。

“新一轮电力体制改革以来，输配电价改革、售电侧改革、中长期及现货市场建设等电力市场机制建立方面稳步推进，改革效果效应逐步显现。”黄小军表示，“机制的建立需要体制的支撑。由于电网体制改革推进缓慢，电力市场机制的改革很难收到预期的效果，电力市场的公平公正性也很难得到保证。如果输、配、售一体化高度垄断的电网体制不变，电网公司本质上仍是一个配售电领域的竞争者，在这样的前提下，要求其与其他发电、配、售电等市场主体，全心全意做好联网、输电、调度、交易等各项服务工作，是一种不合逻辑和不切实际的想法，实践中也基本不可能为建立公平公正的电力市场贡献正能量。”

以历经5年电改暴露的深层次问题为导向，响应多方呼声，黄小军提出了电网体制改革方案，即“跨省区域性输电网+省级输电网+从省级电网剥离出来的存量配电网、地方电网、增量配电网以及微电网”模式。具体地说，就是纵向实行“输、配、分、开”，横向成立若干具有法人资格的跨省份的区域输电网公司，省级电网将其所属的全部配电网从人员到资产完全剥离出来，不再与省级输电网企业相关。国家电网公司在改变功能的前提下可继续保留，主要职责为建设运营区域电网输电线路、从技术上协调各区域电网的电力平衡、参与国外电网建设等。

电力体制改革成功与否，事关国计民生，社会各界充满期待。“输、配分开实质上是在电力行业进行的最大最有效的放权，结果必然为我国巨量的配、售电市场主体混合所有制改革打开广阔前景，必将掀起一个能源互联网建设的高潮，从而创造出更多就业岗位，为我国经济高质量发展注入新的活力。”黄小军说。

全国人大代表刘文玲：

支持临沂建设 齐长城国家文化公园

“盼相关部门加大对临沂建设齐长城国家文化公园的支持力度，在项目、资金方面给予倾斜。”全国人大代表、山东省沂水县沂城街道西朱家庄社区党支部书记兼主任刘文玲如是建议。

据刘文玲介绍，为落实中央关于做好国家文化公园建设的要求，2019年10月，临沂市提报山东省齐长城国家文化公园重点项目，围绕“齐长城”这一主题，以齐长城遗址保护区和所在地为中心，辐射整个临沂市，共梳理项目10个，其中穆陵关齐长城文化核心展示园、齐长城郯城古村落民俗文化体验区、齐长城文化休闲基础设施等6个项目位于沂水县内。

刘文玲分析说，沂水是千年文化古县，秦代即在此置县，隋开皇十六年定名为沂水县，至今已有1400多年的历史。沂水还是全域旅游名县，建成开放2A级以上景区40处，其中4A级6处，居山东省县域之首。沂水是革命历史红县，是沂蒙精神主要发祥地之一、中共中央山东分局诞生地、《大众日报》创刊地、“沂蒙红嫂”的故乡。齐长城遗址(沂水段)位于沂水县北部山区，全长66.1公里，遗址大多为土沙(石)混合夯筑而成，少部分为石块砌筑，现存高度0.5米-3米，基宽4米-11米不等，目前保存较好的19.4公里，占29.4%。其中，穆陵关位于沂水县马站镇关顶村，是齐长城最重要的关隘，是当时“天下第一雄关”。规划建设“山东省齐长城国家文化公园”重点项目条件极好，资源优势十分突出。

刘文玲认为，建设齐长城国家文化公园，既是深入贯彻落实习近平总书记关于发掘好、利用好丰富文物和文化资源，让文物说话、让历史说话、让文化说话，推动中华优秀传统文化创造性转化创新性发展、传承革命文化、发展先进文化等一系列重要指示精神的重要举措，也是保护和传承历史文脉、完善沂水全域旅游体系的现实需要，必将为沂水文化旅游事业的大发展拓展更大空间、注入强大活力。

据刘文玲透露，目前，沂水县穆陵关齐长城文化核心展示园项目、齐长城文化休闲基础设施建设项目已报山东省文化和旅游厅，计划建设沂水县沿齐长城遗址生态绿道66公里、齐长城文化大道10公里，沿途配套修建驿站、停车场、导视牌等服务设施，并恢复关楼、瓮城等古建筑，修建齐长城文化博物馆，对关顶村进行改造提升，打造齐长城文化综合展示、体验区。