

高质量推进东江流域上下游横向生态补偿试点

江西寻乌县圆满实现第一轮生态补偿协议约定目标,第二轮生态补偿再次启动实施

□ 潘 锋 陈荣华 刘 火

党的十八届三中全会指出,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,改革生态环境保护管理体制。自2016年10月江西、广东两省启动东江流域上下游横向生态补偿试点以来,寻乌县作为江西境内流域面积最大、流入水量最多的东江源区县,累计获得生态补偿资金7亿元,东江源区饮用水水质持续稳定在Ⅱ类以上,出境断面水质持续稳定在Ⅲ类以上,空气质量达到国家二级标准,森林覆盖率达82.3%,源头森林覆盖率达95%,圆满实现了第一轮生态补偿协议约定目标。2019年12月19日,第二轮生态补偿再次启动实施。

创新工作引导机制 实现流域防治不偏向

强化导向引领,确保工作方向不偏。——突出规划性引领。聘请中国环境科学研究院编制了《寻乌县污染源分析报告》及《寻乌县流域生态综合治理实施方案》,邀请生态环境部华南环境科学研究所编制了《东江流域生态环境保护治理实施方案》,做到有规可循。

——聚焦关键性指标。优化设置水质达标、水土流失控制、植被覆盖率、土壤养分及理化性质四个指标,专门制定生态补偿项目考核办法,将资金拨付与考核指标挂钩,治理未达标扣减项目工程款,并将考核时间延长至4年及以上。

——落实目标化考核。发挥考核“指挥棒”作用,将生态补偿相关工作纳入县生态文明考核,列为年度目标考核内容,对考核不达标的乡(镇)和单位,实行“黄牌警告”,取消评优评先资格。

——强化责任制管理。制定《寻

乌县生态文明建设管理办法(试行)》《寻乌县生态环境损害责任追究实施办法(试行)》等文件,强化刚性约束,对保护环境不力人员进行追责问责。2017年以来,累计约谈落实不力的乡(镇)和部门主要负责人13人次。

创新综合治理机制 实现流域防治系统化

坚持整体布局、综合治理思路,统筹推进全县生态环境保护治理。

——构建县乡村共治体系。成立由县委主要领导任组长的东江流域水环境保护和生态补偿机制建设工作领导小组,对各区域水环境进行统一调度,整合林业、水利、环保等多方执法

力量设立生态综合执法局,构建“县统筹、乡村及工业园区负责、生态综合执法局执法”的治理体系,实现“挑指成拳、一处发力、协同参与”。

——建成水陆空共治格局。着力打造好生态环境建设“立体战”,积极开展碧水保卫战、净土保卫战、蓝天保卫战,实现了流域水陆空全方位、立体化治理。

——打造上下游共治模式。打造“源头保护—流域内治理—出境断面监测”模式,源头区域实施“两个半村”整体搬迁,共搬迁515户2100人,移民后区域禁止人为开发;流域内综合治水、治沙、治污、治气、治企等,强化问题整改;交界断面设置监测点,实时预警整改。

创新区域联动机制 实现流域防治无边界

坚持区域联动,强化跨省协作,实现上下游共商共治共享。

——建立联合会商制度。通过召开交流会、电话微信、现场勘探等方式加强与周边广东龙川等县会商合作,共同发力流域治理。

——建立联合监测制度。明确采样断面与时间、监测指标与方法等,与龙川县定期开展联合监测。2016年以来,共联合监测采样37次。

——建立联合预警制度。加强对重点污染源、水环境的质量监控,及时掌握气象水文变化,实行信息共享,及

时作出预警。

——建立联合执法制度。坚决查处跨界环境违法行为,与周边兴宁等县联合调处环保投诉和纠纷149起,捣毁省际交界处稀土非法矿点12个,焚烧电子垃圾土法炼铜点7个、土法炼油厂4个。

——建立联合宣传机制。在珠三角和香港等地积极开展宣传,开展由香港地球之友与中国环境文化促进会合办的“上下游手拉手,绿化东江水源头——饮水思源”等活动,营造东江源保护良好氛围。

创新运行管理机制 实现流域防治常态化

坚持管理创新,实现水环境治理

国内首个快递物流装备物资集采中心开张运营

为快递物流企业与装备物资供应商提供信息发布、交易撮合、集中议价采购等服务

□ 曾艺 章忻 姚颖康 何小华 钱凌芸

近日,中国快递行业又有“大事件”:顺丰、申通、韵达、圆通、中通快递高层齐聚浙江桐庐县,共同见证中国快递物流装备物资集中采购交易中心(以下简称“集采中心”)正式运行。

“这是国内首个快递物流装备物资集中采购交易中心,通过线上线下相结合的方式为快递物流企业与装备物资供应商提供信息发布、交易撮合、集中议价采购等服务。”桐庐民营快递发展中心工作人员介绍说。

活动现场还发布了集采中心线上交易系统——“快采云”,不论是供应商还是采购商,只需登录“快采云”,便可轻松获取自己想要的服务和产

品。“从某种程度上讲,这可以说是快递行业的‘淘宝’,你可以买到快递行业需要的各种装备,如物流车、自动分拣设备、电脑系统、巴枪等。除了线上销售,我们还开辟了线下平台,采购商可以现场采购。”上述工作人员说。

据了解,顺丰、“三通一达”已与集采中心签订协议,共同约定逐步将企业的车辆、设备、IT、服装、办公用品等装备物资纳入集采中心采购交易,并共同承诺2020年度采购交易总额达到115亿元。目前,已有“三通一达”总部及直营商、加盟商1000家人驻集采平台采购,有102家供应商在平台登记注册,已完成线下交易近10.26亿元。

如此大规模的项目从正式发起建设到运营,只用了短短5个月的时间。

速度的背后,是巨大的市场需求。

2019年,我国快递行业已进入“6000亿时代”。随着市场规模的日益扩大,快递业衍生出许多细分领域,产业链不断拉长。2018年顺丰、“三通一达”年报显示,5家企业年度采购量超过1500亿元。繁多的采购品种、巨大的采购数量和高居不下的采购成本都在强烈呼吁一个专业的集中交易平台出现。

早在2013年,“三通一达”和顺丰便开始谋划建设该项目。最终,他们将目光聚焦到桐庐。为什么是桐庐?这个问题的答案其实不难理解——桐庐是“中国民营快递之乡”,占据中国快递物流近60%市场份额的“三通一达”创始人均来自这里,这些快递人与

家乡亲情浓浓。近年来,快递产业也陆续在桐庐落地生根,奠定了较好的产业基础。

除了地缘人脉,更有政策东风。2020年,桐庐提出深入实施“快递回归战略”,韵达全球科创中心、申通国际总部、中通产业园总部等一批重大快递项目纷纷落户。截至目前,桐庐县已吸引和培育快递产业关联企业118家,累计总投资超过300亿元,2019年产值144亿元,入库税收超6亿元。

随着环境的日益优化,产业的加速聚集、业态的不断丰富,在桐庐建设集采中心具备天时地利人和的优势。于是,从2019年底开始,桐庐县政府携手顺丰速运、申通快递、韵达速递、圆通速递、中通快递共同发起成立集

□ 钟世萍 麦荣海 廖超文

□ 本报记者 李 琳

“感谢党和政府,感谢你们的关爱,你们真是比亲人还亲!”5月17日全国助残日,广西贺州钟山县凤翔镇石角村82岁的退伍老兵陈耀敬收到钟山县德福公益群联合钟山县退役军人事务局拥军优属志愿者送来的爱心物资和慰问金的那一刻,激动得热泪盈眶,话语里满是感激之情。当天,志愿者还先后走访慰问了宋敬山等因残因病致贫的退役军人贫困户。

军爱民,民拥军。自第一次被评为“自治区双拥模范县”以来,钟山县始终以争创“全国双拥模范县”为目标,深入贯彻习近平强军思想,坚持军地携手、团结协作、互动融合,全县上下形成全民拥军优属、驻军拥政爱民的良好氛围,驻地部队与广大人民群众结成了休戚相关、生死与共的鱼水深情,形成了“同呼吸、共命运、心连心”的军民关系,有力推动了双拥工作与经济建设相互促进、协调发展。

落实四个“纳入” 抓实双拥工作

钟山县位于广西壮族自治区东北部,地处湘、粤、桂三省(区)接合部,是自治区革命老区县、自治区扶贫开发重点县和“中国长寿之乡”。

一直以来,钟山县通过强化组织领导、完善工作机制、完善服务体系、落实保障措施等举措,强力推进创建“自治区双拥模范县”工作。把双拥工作纳入党政军工作的重要议事日程,纳入地方经济社会发展和驻地部队建设的总体规划,纳入军地目标管理责任制,纳入干部政绩考核内容,以四个“纳入”抓好抓实双拥工作。县委、县政府主要领导多次组织召开县委常委会议、军地联席会议,专门研究部署双拥工作,及时解决双拥工作中的困难和问题,调整充实县双拥工作领导小组,建立健全双拥工作制度,形成军地重点难点问题交军地联席会研究解决,督办工作、消除误解由军地座谈会沟通解决的有效模式。

2019年3月,钟山县退役军人事

军民鱼水一家亲 双拥花开别样红

——广西钟山县创建“全国双拥模范县”纪实



钟山县委书记唐先程、县长陈书莹等慰问人武部官兵

务局正式挂牌成立。截至目前,全县12个乡镇和116个村(社区)均已设立退役军人服务站并全部完成挂牌,各乡镇退役军人服务站核定人员编制2名~3名,每个行政村配备退役军人服务专干1名,为退役军人服务工作创新发展提供坚实保障。

为有效推进国防基础设施建设,钟山县坚持把国防基础设施建设列入县级统筹推进重大项目库,严格落实“一个项目、一个责任单位、一个联系县领导、一个工作班子、一个倒排工期表、一揽子抓到底”的“六个一”工作制度,县财政在资金上予以倾斜。2019年,该县将人武部营院搬迁列入全县统筹推进的重大项目,计划总投资5000万元,落实建设用地20.7亩,计划今年开工建设。2016年以来,县财政共安排资金4057.17万元用于民兵武器仓库、民兵射击训练场、乡镇基层武装、武警消防营房装备等基础设施建设,进一步提高了部队应急保障能力,加快民兵基层武装正规化建设。

加强国防教育 激发爱国热情

在中共广西省委革命历史博物

馆接受红色党性教育,去烈士陵园追寻革命先烈的光辉足迹,到民兵训练营参加“军事活动日”活动,邀请革命老英雄讲传统和革命斗争历史……为推动国防教育和国防意识全覆盖,钟山县充分利用作为自治区革命老区县的独特红色教育资源,积极打造国防教育阵地。2016年,该县投资2100万元建成中共广西省委革命历史博物馆,并免费向公众开放。同年,又投入300万元打造“不忘初心、牢记使命”主题展厅,并整合资金1400多万元建成英家党性教育培训中心,开辟红色教育新阵地。投入资金350万元对县烈士陵园进行维修装饰,建成以中共广西省委革命历史博物馆、县城烈士陵园为中心的20个革命旧址和纪念碑、亭、馆,形成辐射40多万群众的国防教育带。中共广西省委革命历史博物馆自2016年开馆,2019年被命名为自治区国防教育基地,每年到馆参观学习的人数达十几万人次,已成为广西红色教育和爱国主义教育的一张亮丽名片。

为构建人人热爱国防、关心国防、支持国防建设的浓厚氛围,钟山县每年组织县四大班子领导、县直部门领

导、基层乡镇负责人上国防教育课,参加国防和军队建设形势报告会,坚持每年至少一次到民兵训练营参加“军事活动日”活动。积极开展民兵军事知识教育和作战技能训练,提高民兵的作战能力。利用清明节、“八一”建军节、烈士纪念日等重要节日,组织青年团员、中小學生、武警战士到烈士纪念馆(墓)前进行爱国主义、革命传统、前途理想教育,受教育师生达3万多人次。注重培育各类社会拥军组织并引导其开展双拥活动,大力推进国防教育进机关、企业、社区、农村活动,着力完善政府、军队、社会、学校、家庭“五位一体”国防教育体系。

每到征兵季,钟山县都会组织适龄青年学习国防历史、国防知识、兵役权利和义务等内容,鼓励和动员高学历高素质大学生参军入伍,全县适龄青年报名应征率始终保持稳步增长,入伍青年政审合格率达100%,兵员数量质量得到有力保证,钟山籍现役军人荣立一等功1人次、三等功22人次、优秀士兵57人次。

近年来,钟山县共组织普通群众开展国防教育活动5.2万多人次,召开县镇新兵入伍欢送仪式52次,由主要领导颁发《入伍通知书》并与入伍新兵合影留念,全面增强广大群众的国防意识、新兵及家属的荣誉感自豪感。

强化拥政爱民 增进民生福祉

在钟山县,党政军民“同呼吸、共命运、心连心”的事迹层出不穷。县人武部探索“双拥+扶贫”机制,每年拿出5万元扶贫资金帮扶定点村、定点学校,每名干部职工都有1名以上帮扶对象。目前,县人武部挂点联系的凤翔镇舞龙村已顺利脱贫。开展“一对一”结对助学活动,团级干部1500元/年,团级以上干部1000元/年,资助家庭经济困难学子顺利实现入学。同时,县

人武部先后派出军事教练员60多人,协调驻钟武警部队180多人到地方中小学开展军训,进行安全、国防教育等,参训学生6000多人,进一步提高了广大学生的军事素养,激发其关心国防、热爱国防的使命感。

武警钟山县消防大队坚持“有警必出、有难必帮、有灾必救、有险必抢、真情奉献、服务社会”,抢险救灾保民生,累计出动5000多人次,参加灭火救援605起,抢救被困人员195人,抢救财产价值近2亿元。

2018年7月,钟山县人武部联合县司法局设立维护军人军属合法权益法律援助工作站,为驻军单位和军人军属提供优质法律服务,切实做好保障军人军属合法权益工作,有效解决部队官兵后顾之忧。

2020年初,新冠肺炎疫情暴发,钟山县退役军人迅速组建19人的志愿服务队投入疫情防控一线,日夜坚守交通要道、社区、村庄哨卡,坚决执行疫情防控指挥部命令,到疫情防控一线单位进行义务消毒,为疫情防控踊跃捐款捐物,上演了一个个军民鱼水情的感人故事。

推进拥军优属 开展双拥共建

钟山县坚持将双拥工作打造成“城市名片”,用实际行动擦亮“双拥模范县”金字招牌,围绕强基础、创特色、重实效的工作目标和要求,多措并举提升拥军优属工作水平。

钟山县坚持把解决部队困难作为双拥工作的重点,积极主动为部队排忧解难,共同推进部队建设和地方经济社会发展。每年春节、“八一”建军节等重大节日,县党政领导带领共建单位走进军营慰问驻军部队,详细了解官兵生活、部队训练、执勤情况和存在的实际困难,把“铁打”的营盘变成温暖的家,把“流水”的士兵当成自己的亲人。积极开展走访慰问优抚对象

保护可持续、常态化。

——探索多元投入机制。除中央财政、江西广东两省补偿资金外,寻乌县还通过“向上争一点、财政出一点、贷款筹一点”等方式累计投入生态建设资金17.1亿元,确保“有钱办事”。

——探索市场运行机制。用市场化方法让专业的人干专业的事,项目建设上采取EPC模式,有效避免项目设计、施工等环节脱节;项目评估上实行第三方验收,确保项目经得起检验;全域保洁上探索实施城乡环卫一体化,由企业一体负责城区、乡村以及河道环境。

——探索群众参与机制。明确生活污水、垃圾处理费收取到户,按一定标准收取保洁费,让群众从“旁观者”转为“参与者”。

——探索后续转化机制。积极践行“两山”理论,对治理后的柯树塘废弃稀土矿山通过旅游、产业等进行开发,打通“治理”与“开发”双向通道,推动环境保护可持续。

采中心。

“集采中心的运行,给了我们一个展示产品、拓展市场的有效渠道,只要我们的产品和服务质量过硬,就能在平台公平竞争。桐庐县政府为了支持平台建设出台了一系列政策,我们在入驻登记时就享受到了工商登记、银行开户、税务登记、社保办理等一条龙代办服务,真正实现了‘一日办、零费用’。同时,桐庐县政府还出台了优惠的税收奖励政策,支持我们供应商的成长。”部分供应商说。

桐庐县委书记方毅表示:“欢迎更多快递关联企业进驻集采中心,它将为快递企业搭建最全采购信息、最多采购渠道、最佳销售模式、最优配套服务,促进快递物流企业之间交易降费增效,赋能快递物流产业高质量发展。下一步,我们将集采中心平台打造成为全国快递物流行业的‘阿里巴巴’,桐庐也将努力建设成为‘全球一流快递之乡、物流之都’。”

活动,进一步提升军人职业荣誉感,累计发放慰问金451.61万元。

严格落实优抚政策,为残疾军人、在乡老复员军人、参战退役军人、军烈属等重点优抚对象排忧解难。为重点优抚对象购买人身意外伤害保险,每年免费组织重点优抚对象参加一次健康体检,累计发放优抚对象大病医疗救助金290万元。坚持按时按标发放抚恤补助金,对义务兵家庭优待标准实行城乡统筹,以不低于上年度城镇居民可支配收入的45%按时足额发放,2016年以来共发放义务兵家庭优待金1404万元。

创新工作思路,做好退役士兵安置工作。2016年以来,全县共安置退伍士兵358名,发放自谋职业一次性补助金724万元。认真组织城乡退役士兵职业技能培训,确保培训到位、经费到位,共为15名转业士官和2名随军家属安排了工作,安置率达100%。加强专武干部培养,共提拔6名退役军人到正科领导岗位,2名退役军人到副科岗位,选拔任命12名年富力强的乡镇武装部长。制定落实随军子女专项优待政策,随军子女入学率达100%。

钟山县荣获2014年、2015年、2018年度全区征兵工作先进单位,县人武部被广西军区评为“先进团级单位党委”“全面建设先进团级单位”“备战打仗先进单位”,2019年第八次荣膺“自治区双拥模范县”称号,喜获“广西科学发展进步县”称号;县委常委、县人武部部长黄兆先后被广西军区评为“优秀团级单位主官”、广西壮族自治区“拥政爱民模范”,县残疾人联合会理事长黎春凤荣获广西壮族自治区“爱国拥军模范”……这是钟山县在创建“自治区双拥模范县”工作中的一份成绩单。

军民鱼水一家亲,双拥花开别样红。站在“自治区双拥模范县”新的起点上,钟山县将继续发挥拥军优属、拥政爱民的优良传统,推动军民关系向新领域、深层次发展,再次谱写一曲曲军政军民携手共进、融合发展的“双拥赞歌”。

(本文配图由廖超文提供)