

蜕变:从“依赖资源”到“超越资源”

——湖南耒阳市经济转型高质量发展纪实

□ 谭红平 龙希胜 周 济
□ 本报记者 王晓辉

位于湖南省东南部的耒阳市,至今已有2200多年历史,素有“荆楚名区”“三湘古邑”的美称,被誉为“一帝三圣”之地,是炎帝神农创“耒”之地、“纸圣”蔡伦诞生之地、“诗圣”杜甫卒葬之地、“游圣”徐霞客巡游之地。庞统治耒、张良隐耒、张飞巡耒、韩愈咏耒等历史典故,亦为耒阳增添了厚重的文化底蕴。该市总面积2656平方公里,总人口143万人,是湖南省三座县级中等城市之一,也是全省城区面积最大、城市人口最多的县级城市。

作为湖南最大的县级能源基地,耒阳是资源大宝库,素有“油茶之乡”“楠竹之乡”“能源之乡”“汉白玉之乡”的美誉,已探明矿产45种,其中煤炭可采储量达5.6亿吨,居湖南省之冠,是全国百强产煤市(县)之一,“煤老大”成了耒阳的标签。

耒阳自2008年获批全国第二批

14.5:30.5:55,基本形成了第一产业稳固发展、第二产业主导发展、第三产业快速发展的新格局,经济发展的全面性、协调性和可持续性不断增强,三产经济结构不断优化,实现了从传统到现代的大进步。

再看持续优化的主导产业。由“一煤独大”向“多元支撑”转变,耒阳市全力实施“3131”工程,扶持打造电子信息、有色冶金、油茶三大产业,年度引进10个投资过亿元的项目,培育30个纳税过千万元的重点企业,打造一个创新开放、产城融合、产业链完整的现代化产业园区。2012年全市主导产业(煤矿产业)产值为80.5亿元,2019年全市四大主导产业(电子信息、有色冶金、油茶、旅游)实现产值248亿元,占全市总产值的50%以上,预计2020年主导产业产值为263亿元。

更看稳步增长的财政收入。2012年~2019年间,耒阳市实现了经济平稳较快发展,财政收入稳步增长,一般公共预算收入由2012年的15.35

推动传统煤炭产业转型升级发展工作领导小组,按照“建设提升一批、重组提升一批、转型升级一批、产业联动一批”的原则,推动煤炭产业向“一型四化”发展。煤炭产业在做“减法”的同时,不断提高煤矿标准化、信息化、规模化、机械化采煤水平。2012年~2019年,完成煤矿技改扩能项目21个,投资262,715万元,煤炭资源浪费比例由过去的50%降至10%。同时,耒阳市还大力推动煤炭产业向精深加工转型升级,延长产业链、拓宽产业幅、提高附加值。支持资源条件好、安全条件好、实施正规布置、正规开采等一批优势煤炭企业,逐步提升其综合实力 and 抵御市场风险能力。

接续替代产业逐步发展壮大。耒阳市按照“提升传统产业、发展高新技术产业、打造特色产业”的转型思路,推动新材料、新能源、电子信息、食品精深加工、装备制造、有色金属深加工及再生循环利用等产业向规模化集群化方向发展。2012年~2019年,耒阳市引进150多家规模工业企业,累计引进投资600多亿元,接续替代产业向规模化、集群化方向发展,成为全市经济发展新的增长点。

规划引领,布局定位促发展。科学编制承接产业转移蓝图,制定出台《耒阳市经济开发区承接产业转移规划》《耒阳市经济开发区总体规划》《耒阳市大市循环经济产业园总体规划(2017~2035)》《关于推进农村一二三产业融合发展的实施意见》《耒阳工业发展规划(2016~2025)》等一系列政策文件,提出了“3131”工程和六项行动计划,进一步明确承接产业转移工作定位,进一步明确承接产业转移工作走向,基本形成了“一区三园”(经开区、哲桥精美制造工业园、蔡伦科技工业园、循环产业园)的空间布局 and 电子信息、食品精深加工、有色金属深加工及再生循环利用、装备制造、化工、纺织鞋服“三主三辅”的产业格局。

以园区建设为抓手,推进产业集聚发展。按照“工业兴市、园区兴工、项目兴园”的基本思路,坚持把工业园区作为招商引资的主要平台来建设,作为引领经济增长的极来打造,推动园区经济快速发展。耒阳市在园区基础设施及配套建设方面先后投入60多亿元,完善“一区三园”水电路讯配套工程,新建45万平方米标准厂房,打造湖南仅有的三个省级循环经济产业园——大市循环经济产业园,以及承接珠三角食品加工、电子信息、机械制造等轻工行业产业转移的示范区和创业基地——耒阳经济开发区创新创业园,形成了以鑫鑫有色等为龙头的有色金属深加工及再生循环利用产业,以汉客箱包、浚林服饰等为龙头的皮具箱包(制衣)产业。

与此同时,该市以农业供给侧结构性改革为主线,推动油茶、茶叶、红薯等传统农业向规模化、产业化、品牌化发展,农林牧渔业由2012年的51.90亿元增长到2019年的68.73亿元,先后被评为全国生猪调出大县、全国蔬菜产业重点县、全国粮食生产先进县、中国名特优经济林——油茶之乡、全国木本油料特色区域示范县。

基础之变:增强支撑能力

为不断增强对高质量发展的支撑能力,近年来,耒阳市大力加强城镇基础设施、社会事业、科技创新能力、人才队伍、精神文化等领域建设,打好基础能力建设牌,呈现出诸多亮点。

城镇基础设施建设创优提质。2012年以来,耒阳市城市主干道拉通,中等城市架构形成,城建打响“亮点战役”,从基础设施投入到背街小巷美化、城市建设脱胎换骨。城区道路、背街小巷全部完成提质改造;耒阳大桥、红光大桥建成通车,鹿岐峰大桥顺利合龙即将通车;狮子岭、马皇岭公园建成开园,烈士陵园完成提质升级;“三场一站一厕”建设加快推进,城市承载力持续提升。城区面积由2012



饶冬平 摄

整齐划一的工业园区

思路之变:“十四五”新样板

年的46平方公里扩增至56平方公里,城市人口达56万人,居湖南省县级城市之首。

社会事业加快发展。实施全面提升教育发展水平两年行动计划,新改扩建城区学校17所,其中交付使用14所,新增公办学位1.4万余个,消除大班额684个,大班额化解经验在全省推介;补充教师883人,为历年之最;加快“教育城乡一体化”项目建设,75所乡村学校改薄提质,980套教师公租房即将建成。人民医院成功申报三级综合医院,与省人民医院建成紧密型医联体;城乡居民医保、城乡居民意外伤害保险、职工医保等工作成效显著,医保基金运行安全平稳,惠及142.29万人次;医疗保障“一站式”结算改革范围扩大至民营医院,工作经验被《人民日报》等主流媒体推介。城区中心敬老院公建民营项目顺利推进。投资近2.5亿元的电网改造项目加快实施,提前一年完成新一轮农网改造,全市电网供电可靠性、稳定性大幅提高。

科技创新能力全面提升。研发投入持续增加,由2012年的2.48亿元增加至2019年的8亿元。战略性新兴产业增加值由2012年的21.38亿元增加至2019年的37.40亿元。耒阳市现有国家高新技术企业15家,有效数在衡阳市的县、市、区中排名第一;规模科技型企业70家;知识产权优势企业23家;拥有大湘南电商星创天地、湖南省固废资源综合利用技术转移创新平台等国家级“双创”服务平台3家;与清华大学、湖南大学、中南大学等10多所高校建立产学研合作关系;多次被评为全国科技进步先进市、全国科普示范市、全国知识产权试点城市、全省可持续发展实验区。

文化设施建设成果丰硕。耒阳市在城市转型发展进程中不断提升文化建力度,发掘弘扬农耕文化、造纸文化、红色文化等优秀传统文化,深入实施文化惠民工程。举办杜陵书院大讲坛,组织开展“欢乐潇湘·激情耒阳”、诗词楹联文化“六进”等系列群众文化活动,被评为“中华诗词之乡”。推动农村有线电视网络建设,进一步巩固“村村响”“户户通”成果;加强农村公益电影放映工作,提质改造五一影剧院,建好两馆一中心、全民健身中心。加强村(社区)文化设施建设和历史文化村镇、古村落保护,完成仁义罗渡村、余庆水口村、黄市大河滩村等省级历史文化名村提质建设,创建一批文化强镇(乡)、文化示范村(社区)。

打造传统产业升级版。大力推动和扶持煤矿技改扩能,力争完成3个以上规划产能在15万吨/年及以上煤矿技改;提高煤炭就地转化率和附加值,促进煤炭产业健康、安全、规范发展。抢抓能源革命历史机遇,支持光伏发电、风力发电项目建设。发挥国家工业固废综合利用基地优势,整合治

金渣、煤矸石、工业废料等资源,加快培育一批固体废物资源化利用骨干企业,力争先导稀材、金隆再生年内投产。

围绕夯实衡阳市副中心地位,全力以赴争当大湘南县域发展“领头雁”,耒阳市在科学编制“十四五”发展规划中提出打造“5+1”战略布局。“5”是指打造大城市格局、大环线交通、大工业集群、大特色农业、大全域旅游,“1”是指打造建设中国耒阳“定制之都”。

打造大城市格局。完善城区基础设施和教育、医疗等民生实事项目规划,整体规划从灶市到青麓耒河两岸防洪堤风光带项目,建设宜居、宜业、宜游、宜养的河岸山水耒阳新城,力争到“十四五”末,城市常住人口达80万,城区面积达80平方公里。

打造大环线交通。以常茶高速耒阳互通、107国道改道、京珠高速浏阳洲入口、耒云快线、竹哲公路等干线为支撑,优化交通网络,探索水运货物码头和商贸物流园规划建设,形成全市立体交通格局。

打造大工业集群。以实施“3131”工程为抓手,以开发区、大市循环经济产业园等工业园区为平台,创新招商方法,探索园区整体招商和产业集群招商模式,擦亮“世界纸文明发源地”“中国油茶之都”名片,着力打造电子信息、油茶加工、有色金属冶炼三大主导产业。同时,继续提质煤炭、电力等传统产业,形成具有耒阳优势特色的工业产业结构。

打造大特色农业。以油茶产业、大和渔业、红薯粉皮、烟叶等特色农产品为龙头,规划农业种养布局,创新经营模式,探索农村生产基地、市场经营、生产关系、资源要素配置新态势,实施乡村振兴示范村倍增计划,建设农村美、农业强、农民富的新型农村。

打造大全域旅游。以创建湖南省全域旅游示范县为目标,围绕“神农创耒、蔡伦造纸、革命摇篮”三大主题,做好“旅游+”文章,擦亮耒阳“古色”“红色”“绿色”,挖掘“耒阳名人”效应,形成体验、休闲、观光、康养为一体的全域旅游新格局。

打造建设中国耒阳“定制之都”。以耒阳北部武广新城为平台和载体,探索建设中国耒阳“定制之都”,依托物联网、互联网和大数据中心,积极拓展对接新经济、新基建、新业态、新发展模式。

长风破浪会有时,直挂云帆济沧海。当下,耒阳市,这个曾一度彷徨的千年古县,正敏锐抓住转型契机,从“拼消耗”到“重效益”,在气势非凡的蜕变中绽放出耀眼的辉煌!



中共湖南省委书记杜家毫(前排中)2018年2月7日在耒阳看望慰问困难群众、调研产业发展。(耒阳市委宣传部供图)

资源枯竭型城市经济转型试点城市以来,紧抓国、省扶持资源枯竭城市转型的重要政策机遇,坚持以“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念为引领,全力以赴做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,以转变经济发展方式为主线,着力优化产业结构,大力培育新动能,产业转型升级取得重大突破,城乡面貌焕然一新,社会民生持续改善。仅去年一年,耒阳就找回湖南省全面小康推进工作先进县、省卫生城市、省园林城市、省综治工作先进县等重量级“牌子”,取得了衡阳市绩效考核总分第二的好成绩。从“拼消耗”到“重效益”,从“依赖资源”迈向“超越资源”,摆脱旧有发展路径依赖,在时代的蜕变中,一个充满活力、可持续的高质量发展模式正在耒阳形成。

数据之变:一切皆在向好

作为全国资源枯竭型城市经济转型试点,实现由“依赖资源”成功迈向“超越资源”的大跨越,耒阳市近年来做出了巨大努力。全市100多万人民付出的辛勤汗水,就凝结在一组组数据上。

先看稳步增强的经济实力。2012年~2019年,全市大力培育新动能、发展新经济,经济实力得到显著提升,经济社会发展稳中有进、稳中提质。GDP由2012年的302.1亿元增长到2019年的467.5亿元,预计2020年为497.45亿元,年均增长6.4%。2012年采矿业增加值占全市生产总值的比重为10.31%,2019年为4.32%,预计2020年为3.66%,累计减少6.65%,超过规划目标的4%。2012年服务业增加值占全市生产总值的比重为39.62%,2019年为57.2%,预计2020年为55%,远远超过规划目标的8%。

再看不断提高的转型质量。全市经济结构在经济持续较快增长中不断调整,三产结构比由2012年的16.9:43.5:39.6调整为2019年的14.7:28.1:57.2,预计2020年三产结构为

亿增长到2019年的23.25亿,年均增长7.4%,预计2020年一般公共预算收入为24.88亿元。

不断攀高的幸福指数最暖心。耒阳市财政支出历来重视民生事业,2019年全市用于教育、社会保障和就业、医疗卫生与计划生育、农林水事务、城乡社区事务、住房保障等民生类支出为35.76亿元,占财政支出比重达76.57%。灶市零洲社区被评为全省和谐示范社区,余庆同仁村被评为全省农村幸福社区示范单位。2012年城镇居民人均可支配收入为18,919元,2019年为37,124元,预计2020年为39,723元,年均增长9.7%。2012年农村居民人均可支配收入为10,611元,2019年为22,159元,预计2020年为23,710元,年均增长10.6%,均超过规划目标值8%。

明显改善的生态环境最吸睛。耒阳市着力打好“蓝天保卫战”“碧水保卫战”“净土保卫战”,持续开展城区禁燃禁放、燃煤锅炉和粘土砖(瓦)厂、河道采砂、大理石开采、洗锰和冶炼等专项整治行动,天更蓝、水更清、空气更清新,生态环境进一步改善。2012年历史遗留矿山地质环境恢复治理率为53%,2019年为87%,预计2020年为90%,累计增长37%,远远超过规划目标的17%,超额完成目标。2012年单位国内生产总值能源消耗为61.93%,2019年为33.32%,预计2020年为29.12%,远远超过规划目标的28%,超额完成目标。

转型之变:产业高效发展

近10年来,耒阳市大力推动传统煤炭产业转型升级,培育电子信息、有色冶金、油茶和旅游商贸服务业等替代产业,地区生产总值增长55%,采矿业增加值占地区生产总值比重下降至4.32%、累计下降6.65%,服务业增加值占地区生产总值比重增长至57.2%、累计增长15.38%,成功走出一条转型升级路。

传统资源产业转型升级初显。为加快提升传统资源产业,耒阳市成立



被称为耒阳蔡伦竹海三绝之一的“大河滩天然喷泉”

李明 摄