



改革网



中国改革报微信

李克强主持召开新增财政资金直接惠企利民工作视频座谈会强调 建立资金精准直达、有效使用、严格监管机制 充分发挥纾困和激发市场活力规模性政策效应

新华社青岛6月1日电 6月1日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在山东考察期间，在青岛通过视频主持召开座谈会，研究部署做好新增财政资金直接惠企利民工作。

视频会上，山东省委书记刘家义、代省长李干杰和浙江省长袁家军、安徽省长李国英、贵州省长谌贻琴、陕西省长刘国中以及济宁市、沂源县和有关企业负责人发了言，认为新增财政资金直达基层满足了企业群众急需，是缓解市县财政压力的“及时雨”。大家还结合自身实际提出建议。

李克强说，全国人大通过的政府工作报告，围绕“六稳”“六保”，确定增加财政赤字、发行抗疫特别国债共2万亿元，这是纾困和激发市场活力规模性政策的

重要内容，主要用于保就业保基本民生保市场主体。作为特殊时期采取的特殊政策，资金使用“一竿子插到底”，直达市县基层、直接惠企利民，更加注重帮扶企业，更加注重发挥市场力量稳住经济基本盘，是宏观调控方式的创新。

李克强指出，这次受疫情冲击更大更明显的是中小微企业、个体工商户，是农民工、灵活就业人员、一般服务业从业人员等低收入人群，是贫困户、失业人员、低保和临时救助对象等困难群众，涉及几亿人，新增财政资金主要用在他们身上。要建立完善特殊转移支付机制，省级不得截留，使市县基层尽快拿到资金、安排支出。财政等部门要按照保就业保基本民生保市场主体的要求，明确财政支持政策，确定资金使用范围。市县作

为实施主体，要抓紧摸排确定需要帮扶的困难企业和人员，建立实名台账，确保资金精准落位。

李克强说，要把宝贵的资金用好，建立严格的监管机制。财政系统要建立抗疫特别国债使用台账，确保笔笔资金流向明确、账目可查。各级国库要点对点直接拨付资金，做到实名台账账实相符。审计等部门要把新增财政资金使用作为审计重点。各方面都要瞪大眼睛，形成监管合力。要严肃财经纪律，对做假账、挪用资金等行为，发现一起处理一起。这也是一场改革，会触动部门利益，但为了人民利益非触动不可，决不允许与民争利。此外，更大规模减免社保、金融合理让利措施也要尽快建立直达企业的机制。

李克强指出，要压实地方政府属地责任。省级政府要调整支出结构，把更多财力下沉到基层。市县要统筹上级转移支付和自有财力，科学安排财政支出，强化公共财政属性，以民生为要，努力做到应保尽保。各级政府要落实减税降费政策，不能因为财政收支矛盾大而乱收费增加企业负担。

李克强强调，面对前所未有的困难挑战，各级政府要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，认真贯彻党中央、国务院决策部署，扎实推进政府工作报告确定的各项工作，抓好常态化疫情防控，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，稳住经济基本盘，实现经济增长，完成全年经济社会发展目标任务。

肖捷、何立峰参加座谈会。

在海南建设中国特色自由贸易港 引领更高层次更高水平开放型经济发展

何立峰

习近平总书记指出，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。这是党中央统筹国内国际两个大局，立足当前、着眼未来、审时度势作出的历史性战略决策。近日，中共中央、国务院正式公布《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》），标志着这项重大战略进入全面实施阶段。

一、深刻认识在海南建设自由贸易港的重大意义

深入学习贯彻习近平总书记关于海南自由贸易港建设的重要讲话、重要指示、重要批示精神，我们深切领会到党中央决定在海南建设自由贸易港意义重大、影响深远。

第一，这是探索和推进更高水平开放的战略选择。回望改革开放40年，我国对外开放领域从货物贸易向投资、金融、服务等多个方面逐步展开；开放平台从海关特殊监管区域向自贸试验区逐渐扩大；开放范围由经济特区向沿海沿边开放，再到以“一带一路”建设为重点的陆海内外联动、东西双向互济的开放格

局深入推进。开放每前进一步，都有力地推动了我国的改革发展。今年，我国将全面建成小康社会，并在此基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，与时俱进地推进开放至关重要。在海南建设自由贸易港，通过学习借鉴国际知名自由贸易港先进经验，对接国际高标准经贸规则，探索形成具有国际竞争力的开放制度体系，有利于为我国更深层次地适应和运用并积极参与国际经贸规则制定提供重要平台。

第二，这是加快完善社会主义市场经济体制的时代要求。随着我国经济体制改革进入攻坚期和深水区，体制性障碍、机制性梗阻和政策创新不足等问题日益凸显，重大改革每推进一步，都是难啃的“硬骨头”，都有可能面临“险滩”。未来一段时间，我国需要在进一步放宽市场准入、推动产权保护和要素市场化配置、保障公平竞争等方面，深入推进改革完善这些制度。海南是我国最大的经济特区、重要的试验田。在海南建设自由贸易港，就是要以更高水平开放促进更深层次改革，打破现有的观念束缚、政策障碍和利益藩篱，为加快完善社会主义市场经济体制探索新路径、积累新经验。

第三，这是贯彻新发展理念推动高质量发展的重大举措。目前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。海南拥有全国最好的生态环境，如何在保护好海南这一中华民族四季花园的同时实现经济持续健康发展，让绿水青山源源不断带来金山银山，是高质量发展的应有之义。在海南建设自由贸易港，就是要推动海南将生态优势和开放优势相融合，积极引进国际先进技术、高端人才和创新经验，打造包括资本、知识、技术、管理、数据在内的全球优质生产要素集聚区，形成特色鲜明、具有较强竞争力的优势产业，为全国高质量发展提供典型示范。

第四，这是旗帜鲜明反对保护主义支持经济全球化的实际行动。当今世界，贸易保护主义、单边主义、内顾倾向不断抬头，新冠肺炎疫情等非传统安全威胁持续蔓延，经济全球化遭遇更大的逆风和回头浪。习近平总书记多次强调，经济全球化是不可逆转的历史大势，中国政府将始终秉持人类命运共同体理念，坚持开放合作、普惠共赢，促进经济

全球化健康有序发展。在海南建设自由贸易港，就是要用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大；就是要以新一轮高水平对外开放支持和推动经济全球化，为维护全球自由贸易、完善全球治理体系、加快世界经济复苏注入新的动力。

二、准确把握在海南建设自由贸易港的方向、目标和要求

在海南建设中国特色社会主义自由贸易港是一项全新的探索，既没有先例可循，又不能简单照搬西方自由贸易港发展模式。要全面深入领会习近平总书记关于海南自由贸易港建设的重要论述精神，落实好《总体方案》的总要求，确保方向不偏、路子不歪、健康发展。

一要坚持中国特色，把好建设海南自由贸易港的方向。习近平总书记强调，海南自由贸易港是中国的特色的自贸易港。国际上典型的自由贸易港，基本都采用西方现行制度。海南自由贸易港既要具备自由贸易港的基本要素，更要充分体现中国特色，遵循社会主义制度。

》2版



国家发改委联合23个中央单位 帮助湖北销售农产品超过100亿元 有效缓解了湖北特色农产品滞销问题

本报讯 记者付朝欢报道 为最大限度降低疫情对湖北省农产品销售和农民增收带来的不利影响，4月10日，国家发改委专门印发《关于充分发挥消费扶贫作用助力湖北省解决特色农产品滞销问题的函》，积极协调23个中央部门和单位，依托实施消费扶贫行动，积极采购和帮助销售湖北省滞销特色农产品。数据显示，截至5月中旬，仅1个多月时间，相关部门和单位已直接购买小龙虾、春茶、香菇、橄榄油等近10亿元，帮助销售农产品超过100亿元，有效缓解了湖北省特色农产品滞销问题。

作为全国重要的农产品生产基地，湖北省不少农产品产量稳居全国前列甚至首位。疫情发生以来，受省内消费降低和省外订单减少的影响，湖北多地出现“猪压栏、禽压棚、鱼压塘、菜压田”等农产品滞销情况。国家发改委充分发挥消费扶贫工作牵头部门作用，组织动员全委各司局、单位和干部职工直接购买和帮助销售农产品超过1亿元。在国家发改委积极协调下，中央各部门、各单位迅速响应、积极行动，充分调动本系统、本行业、本领域资源力量，多渠道购买和帮助销售湖北省特色农产品。国家发改委表示，下一步，将切实发挥好消费扶贫牵头部门职责，根据湖北省近期提供的第二批滞销特色农产品目录清单，继续组织好、协调好、宣传好相关特色农产品，并与各部门、各单位一道进一步深挖消费扶贫潜力，加大直接采购和帮助销售工作力度，为助力湖北省打赢疫情防控 and 脱贫攻坚两场硬战贡献力量。

加大易地扶贫搬迁后续扶持金融服务力度 国家发改委协调国开行制定专门政策

本报讯 记者刘政 实习记者安宁报道 近日，国家发改委积极协调国家开发银行印发《关于进一步加大易地扶贫搬迁后续扶持金融服务力度的通知》（以下简称《通知》），经深入分析易地扶贫搬迁后续扶持工作特点和资金需求，对国家开发银行系统2020年易地扶贫搬迁后续扶持金融服务工作目标、重点任务、工作举措等提出明确要求。

《通知》明确，在2020年3季度末提前完成全年搬迁后续发展贷款发放计划，重点支持1000人以上特别是3000人以上大型安置区所在区域内，对搬迁建档立卡贫困人口有就业脱贫带动作用的产业扶贫及配套园区、景区、水电路气等补短板项目。一方面，加强产业培育与就业帮扶，支持安置区产业园及入园企业发展、因地制宜加强产业培育、推动东西部协作精准帮扶、多渠道创造就业机会、建立稳定紧密利益联结机制；另一方面，支持产业配套基础设施补短板，提升公共服务水平。

《通知》要求，相关分行要加强与各省级主管部门、搬迁安置重点地区的协调配合，掌握最新政策举措和资金需求，同时积极参与当地万人以上安

置区巩固易地搬迁脱贫成果实施方案的编制与实施，制定金融服务方案，推动相关项目尽快落地。《通知》提出，对易地扶贫搬迁后续发展项目贷款提供利率优惠政策，加快运用转贷款支持搬迁群众生产经营，鼓励将搬迁安置区后续发展与乡村振兴有效衔接，创新融资模式，统筹支持特色主导产业及产业配套基础设施建设。加强贷款项目管理监督，进一步规范对安置区和搬迁人口的服务带动成效统计，严格贷后管理，保证扶贫成效的持续性和稳定性。记者了解到，截至一季度末，国家开发银行本年新增发放易地扶贫搬迁后续发展贷款27亿元，支持易地扶贫搬迁后续扶持项目30个，累计发放贷款239亿元，辐射92个县1481个集中安置区，惠及搬迁群众约30万人，直接带动2889名建档立卡贫困人口就业增收。据悉，下一步，国家发改委将与国家开发银行等金融机构一道，深入贯彻习近平总书记不久前在陕西、山西考察调研时关于易地扶贫搬迁工作的重要指示精神，进一步加大对易地扶贫搬迁配套产业就业项目的信贷支持力度，全力抓好搬迁群众后续扶持工作。

重点推荐

打造引领新时代对外开放的 鲜明旗帜和重要开放门户

2版



图说新闻

安徽:小麦收割忙

“三夏”时节,安徽各地麦收进入高峰期,农民抢抓小麦,确保颗粒归仓。图为农机手驾驶农机在巢湖市苏湾镇道胜家庭农场收割小麦。

新华社发(马丰成 摄)