

写在前面：

全国人大代表、浙江省台州市路桥区路南街道方林村党委书记方中华，生在农村、长在农村、奋斗在农村。作为全国人大代表，如何让村民在乡村振兴中更有获得感是他最关注的问题。

乡村治理要成功，就必须汇聚村民力量，让村民共同参与村庄管理。近年来，为提升村民办事体验，方中华所在的方林村积极提高村务办事效率，简化工作流程，努力让村民“办事

不用跑”。

在村集体经济不断壮大的基础上，方中华提出“基本保障靠集体，勤劳致富靠自己”的发展理念，为村民每年提供股份分红。去年，村合作社社员的股份分红从每股10,000元提高到了15,000元，社员分红、福利等达到每人35,000元。

今年全国两会，方中华将继续就乡村振兴、基层治理等方面的议题提出建议。愿我国更多的乡村建设得更好，村民更有幸福感。

乡村善治理 让村民更幸福

——访全国人大代表、浙江省台州市路桥区路南街道方林村党委书记方中华



方中华代表参加十三届全国人大三次会议浙江代表团全体会议

□ 本报记者 徐 军 文/图

加大强农惠农政策支持力度，全面建成小康社会。总理的政府工作报告，这是一个高举旗帜、真抓实干、催人奋进的好报告；也是一个利民、惠民、富民、接地气的好报告。

报告坚持以人民为中心的发展思想，集中精力抓好“六稳”“六保”，谋划发展有高度，部署任务有力度，情系群众有温度。特别是总理在报告中提到“财政赤字规模比去年增加1万亿元、发行1万亿元抗疫特别国债、全年预计新增减负超2.5万亿元、非急需非刚性支出压减50%、继续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，确保剩余贫困人口全部脱贫、全力让脱贫群众迈向富裕”等具体目标，举措很实，力度很大，送到了老百姓的心坎里，充分体现了党中央、国务院带领全体人民决胜全面建成小康社会、共享发展成果的决心和信心。方中华结合工作实际，提几点建议。

加大强农惠农政策支持力度 保粮食安全

政府工作报告第15页指出，14亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中。当前，全国各地牢牢守住18亿亩红线指标，保障了耕地安全。但从调研情况来看，在粮食安全方面还存在以下问题：

一是种粮效益不高，农民种粮积极性下降。近年来，农业成本不断上升，沿海某县的一组数据显示，水稻的人工费2020年已经涨到200元/天，不管是早稻、中稻还是晚稻，去除成本，算上补贴，2019年只能得到200元~300元每亩的净利润。而瓜果蔬菜类收益，红茄1.5万元/亩，番茄1万元/亩，西瓜0.8万元/亩不等。受经济利益驱动，农民种植瓜果蔬菜等经济作物的意愿显著高于种粮。

二是部分地区粮食自给率较低，抗风险能力有待加强。以浙江为例，2017年，全省粮食自给率36.6%；2018

年自给率只有26.4%，粮食产需缺口较大，对外购粮依赖性强，一旦出现突发情况，容易引发群众恐慌。

三是散户缺乏规模种粮补贴，种粮连续性难以保障。单季稻基本以散户种植为主，以台州2019年为例，全市单季晚稻面积49.87万亩，其中散户种植面积占81%。近3年单季晚稻种植面积连续减少，散户由于没有规模种粮补贴，以自种自吃为主，可能今年种了明年就不种了，种植连续性难以保障。

为此，方中华建议：落实粮食安全责任制。强化粮食安全负责制，健全工作机制，加强工作协调，全力保障粮食安全的各项政策和措施落到实处。

加大强农惠农补贴政策力度。2020年种粮补贴将有所上升，但据种粮大户估计，受疫情影响，今年的净利润仍然不到400元/亩。建议进一步加大种粮补贴和奖励力度，提高最低粮食收购价格，增强种粮农民的底气。

推进土地整村制流转。引导土地经营权整村制有序流转，将散户的土地集中，转承包给规模种粮大户，发展规模化和集约化的适度经营模式，实现粮食作物连片规模种植，提高种植效益。

推进村级集体经济发展 全面建成小康社会

政府工作报告指出，今年是全面建成小康社会的决胜之年。农村是全面建成小康社会的关键，与全面建成小康社会的要求相比，农村基础设施建设和公共服务发展仍然存在不少差距，城乡教育医疗卫生发展差距还较大，农村社保养老标准不高、覆盖面不足等问题都不容忽视，成为全面建成小康社会的突出短板，亟须加快补上。补齐农村发展短板，发展村集体经济是关键中的关键。

为此，方中华建议：国家要将发展村级集体经济作为国家重大战略来部署推动，督促地方以抓经济、抓产业、抓

基层执政基础的高度和力度抓村集体经济发展。

进一步加强顶层设计，制定一套发展村级集体经济的政策制度，创新涉农项目扶持方式和财税金融支持方式，指导、督促各地出台个性化激励机制，以“造血”为主的帮扶方式推动村庄发展。从此次疫情进一步得到发展的网络经济、宅配业务新需求、新趋势看，农村经济大有可为。

进一步整合农村资源，发挥好村集体在配置农业农村经济资源的天然优势，给予政策、资金、人才等配套倾斜支持，支持和鼓励区域性网商和区间配送行业紧密依托村集体打通“最后一公里”，推动基础农业与社区宅配的融合发展，运用新经济模式推进村集体经济转型发展。

加强立法跟进 推动农村垃圾分类

政府工作报告指出，提高生态环境治理成效，加强垃圾处置设施建设。新时代推动农村垃圾分类，是满足人民对良好生活环境美好追求的必然选择，是生产、生活、生态协调融合和乡村振兴的必然选择，是不把污泥浊水带入全面小康，建设“两个高水平”的必然选择。从调研情况看，各地农村生活垃圾处理迈出了有力的步伐，有了一个良好的开头，但还存在一些工作短板，面临着不少困难和问题。比如：一是部分干部和群众的思想认识还不够到位；二是垃圾分类处理站点布局规划建设和设备选型工作有待完善；三是产出肥料利用、废旧物品回收、有害垃圾处置体系建设明显滞后；四是资金保障薄弱。

为此，方中华建议：深化农村生活垃圾分类，要着力增进全社会的认识和行动自觉、要不断加强终端处理能力建设，要进一步加强资金保障、立法跟进和督查考核等。

具体而言，一是抓好国家自主创新示范区建设，发挥高新区、双创示范基地带动作用，培育一批新型研发机构、科技企业孵化器、专业化众创空间；二是打造新经济发展高地，全力推动制造业和服务业数字化转型，大力发展大数据、云计算和5G通信等新技术、新产业、新业态、新模式，高标准规划建设环东海域新经济产业园，持续壮大新材料、半导体和集成电路、生物医药等战略性新兴产业；三是加快“三高”企业倍增发展，进一步完善高新技术企业全周期梯次培育体系，发展一批“专精特新”企业，净增国家级高新技术企业300家等。

庄稼汉说，今年厦门市将加快三方面建设，以强化人才支撑，加快新旧动能转换，提升产业核心竞争力。

具体而言，一是抓好国家自主创新示范区建设，发挥高新区、双创示范基地带动作用，培育一批新型研发机构、科技企业孵化器、专业化众创空间；二是打造新经济发展高地，全力推动制造业和服务业数字化转型，大力发展大数据、云计算和5G通信等新技术、新产业、新业态、新模式，高标准规划建设环东海域新经济产业园，持续壮大新材料、半导体和集成电路、生物医药等战略性新兴产业；三是加快“三高”企业倍增发展，进一步完善高新技术企业全周期梯次培育体系，发展一批“专精特新”企业，净增国家级高新技术企业300家等。

庄稼汉表示，厦门市将持续实施创新驱动战略，加快建设区域科技创新中心。全力推动制造业和服务业数字化转型，大力发展大数据、云计算和5G通信等新技术、新产业、新业态、新模式，努力在发展数字经济、平台经济、智能经济等方面率先实现突破。加快实施工业互联网、电子商务、家政服务等12大领域平台发展行动，高标准规划建设环东海域新经济产业园，持续壮大新材料、半导体和集成电路、生物医药等战略性新兴产业，建设一批新经济载体，促进新经济蓬勃发展，全力打造新经济发展高地。

□ 本报记者 全永平

党的十九大报告指出，中国要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

福建省南平市作为闽北山区，如何走出一条独特的发展道路？坐拥绿水青山优势资源，如何转化成金山银山？今年全国两会期间，南平市市长刘洪建接受了记者采访。据刘洪建介绍，近年来，南平市选准做优现代绿色农业、旅游、文化创意等七大绿色产业，积极探索推进“武夷品牌”“生态银行”“水美经济”建设，把生态优势转化为经济优势、产业优势，走出一条绿色发展之路。

2017年，《南平市绿色发展行动纲要》出台，南平市提出做大做强现代绿色农业、旅游、健康养生、生物、数字信息、先进制造、文化创意等七大产业。

在发展绿色产业理念的引领下，南平市着力发展绿色制造产业、打造绿色专业园区、创建绿色制造体系、发展绿色循环经济等，走出了一条别具特色的绿色发展之路。

做大绿色产业 建设富美新南平

——访福建省南平市市长刘洪建

如今，绿色制造正成为推动南平市工业高质量发展的新动能和新引擎。南平市淘汰传统落后低效产能，壮大特种汽车、数控机床、农业机械等先进装备制造业，培育生物医药、新能源新材料、电子信息等新兴产业，提升食品加工、竹木加工、新型轻纺、新型建材等传统制造业。2019年绿色产业规模工业增加值占南平市规模工业比重达86.1%，对全市规模工业增长贡献率97.8%。

在打造绿色专业园区方面，南平市按照“生态产业化、产业生态化”的要求，重点打造南平工业园区林产化工循环经济园、邵武金塘园区、浦城浦潭生物园区等专业园区，加快完善园区专业污水处理、危废固废处置等基础设施及职工公寓、文体娱乐等配套设施建设。2019年共13个园区、34个项目列入福建省省级工业园区改造升级工程包，闽北经济开发区入选国家首批双创特色载体，荣华山产业组团、邵武金塘精细化工园入选福建省省级绿色园区。

在创建绿色制造体系上，南平市开展以绿色工厂、绿色园区、绿色设计产品、绿色供应链为主要建设内容的绿色制造体系的创建工作。建阳武夷味精谷氨酸绿色制造集成技术项目、圣农发展（浦城）的圣农白羽肉鸡全产业链绿色设计平台建设项目和福建永晶科技有限公司的含氟系列高新材料项目列入国家工信部绿色制造系统集成示范项目，建瓯利树年产30万吨白木浆挂面纸生产线项目列入国家发改委生态文明建设重点项目，福人集团邵武木牧、圣农食品、圣农发展（浦城）等3家企业入选国家绿色工厂名单，永晶科技等11家企业入选省级绿色工厂名单，2家企业入选福建省智能制造试点示范企业，57家企业通过国家两化融合管理体系贯标评定。圣农集团是横跨畜牧、食品、冷链物流、投资、能源/环保、配套兽药和疫苗七大产业的中国白羽肉鸡行业产业链最完整的企业，传统的生产废料废弃物不仅没有污染环境，还变害为利成为企业收入的一大来源，真正实现了无污染、零废弃的循环经济生产模式。2019年，圣农实

现营业收入同比增26.08%；实现净利润同比增171.85%。

南平市致力发展绿色循环经济，南平工业园区林产化工循环经济专业园、邵武市经济开发区入选省级循环经济示范试点园区，元力活性炭等5家企业入选省级循环经济示范试点企业，7个项目列入省级节能和循环经济重点项目，18家企业入选省级节水型企业。32家企业完成重点用能单位在线监测系统安装并与省平台联网。

刘洪建指出，以发展七大绿色产业为主轴，南平市积极探索推进“武夷品牌”“生态银行”“水美经济”建设，以绿色发展考核评价体系为指挥棒，在绿水青山转化为金山银山的价值实现机制上不断创新突破。

“水美经济”是一张绿色新名片。借助一片片全新打造的亮丽水景，旅游产业发展大会、中国龙舟公开赛、全国郊野钓鱼大赛等相继举办，“商、居、文、游”一体的水岸经济快速崛起，亲水旅游、康体疗养等新业态、新模式加速迸发。

为解决“好产品卖不出好价钱”问题，南平推出了“武夷山水”区域公用品牌。2018年起，南平市按照“统一质量标准、统一检验

检测、统一品牌、统一营销”的要求，由政府统一授权使用公用品牌。浦城大米、政和白茶、建阳橘柚……这些来自南平的优质农产品现今有一个共同的名字——“武夷山水”。

2019年，建阳区水吉镇仁山村的山溪葡萄专业合作社和仁山橘柚生态果园被授权使用“武夷山水”公用品牌，村民们在党支部和党员带领下，不仅种植了1000多亩的葡萄，还发展了300多亩优质橘柚，打造集观光、旅游、采摘为一体的橘柚生态果园，仅2019年就带动村民增收310万元。

挖掘本土优势、发展绿色产业，也推动脱贫攻坚工作往实里走、往深里走。建阳区水南村曾是个软弱涣散村，一度连续四届选不出村支部书记。在结对共建机关支部的指导下，村里把党员群众的注意力从“选谁当干部”引导到“选谁干事业”上来，从本村致富能人中选出党性强、群众基础好的党员蔡东明担任村党支部书记。通过选准一个带头人、找准一个发展思路、筹措一笔扶持资金、建立一个管用机制、发展一个特色产业“五个一”机制，村党支部引领村民在做强葡萄产业的基础上，因地制宜发展乡村旅游，打造茶旅新业态，软弱涣散村变成了乡村振兴样板村。

2019年以来，南平市结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，围绕抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴、促绿色发展，创新推行“机关联乡村、党建促振兴”机制，推动市县乡机关党组织与1635个村级党支部“一对一”结对共建，联谋绿色发展、联治人居环境、联创活力支部。疫情防控期间，深化拓展至“机关联社区、联企业”，让党旗在防控一线、脱贫攻坚、乡村振兴一线高高飘扬。

刘洪建表示，南平市将坚定不移地践行习近平总书记生态文明思想，坚持绿色发展方向不动摇，以党建为引领，以产业为支撑，以创新为动力，扎实做好经济发展和生态保护相协调相促进的文章，积极探索绿水青山转化为金山银山的有效途径，努力实现生态高颜值、发展高素质，为建设富美新南平而不懈奋斗。