

# 坚持改革引领 推动宿迁经济社会高质量发展



宿迁市委书记张爱军(右二)在调研



宿迁市市长王昊(前排右二)在调研

□ 本报记者 祖智慧  
□ 李 岩

宿迁是江苏省最年轻的地级市,地处苏北,属淮海经济带、沿海经济带、沿江经济带的交叉辐射区域,总面积8555平方公里,总人口591.6万,是著名的“水产之乡”“名酒之乡”“花木之乡”。

近年来,宿迁市委、市政府在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,全面落实中央、江苏省委各项改革决策部署,自觉践行新发展理念,紧扣“创新增效强改革”,牢牢把握高质量发展要求,系统谋划和推进全市改革工作,为“强富美高”全面小康新宿迁建设注入蓬勃动力,经济保持了快速发展的良好势头。一批大项目、好项目相继落户,推动了区域经济快速发展。成功摘得全国文明城市、中国人居环境奖城市、国家卫生城市、生态园林城市等一大批桂冠。

## 坚定不移统一思想 全面深入推进改革

近年来,宿迁市把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,着眼于全市改革大局,强化职能担当,自觉对标对表新思想,深入推进思想解放,统筹安排顶层设计与分层对接、全面推进与重点突破、制度改革与制度运行,扎实推进全市各领域改革有序展开、取得实效。

一是更加注重顶层设计。该市将建立健全体制机制作为推进改革的“先手棋”,成立了市委全面深化改革委员会和八个改革专项小组,制定了一系列推进深化改革的文件,切实加强党对全面深化改革工作的领导。同时,聚焦改革项目设计,突出“六增六强”工作主线,创新确立全市十大重点改革事项,系统制定改革任务书、时间表、路线图,明确改革目标,压实改革责任,为推进改革指明了航向。

二是更加注重统筹协调。市委先后多次召开深改委会议,研究出台深化县区综合执法体制改革、构建“联网+联动”审批服务机制、提升企业开办便利度、工程建设项目审批等26项重大改革方案,加快推进新型农村社区党建、公办区域医疗卫生中心建设、科技综合体建设等一批重点改革举措取得突破。

三是更加注重落地见效。坚持把抓落实作为重要政治任务,贯彻落实市领导联系重点改革任务制度,每半年对全市

重点改革项目推进情况、市领导挂钩改革项目情况进行通报;高质量完成省委政治生态监测关于全面深化改革落实情况的考核工作,省委部署的20项重点改革任务、重点监测的11项试点任务全部完成;健全改革督察专员制度,有力有序推进改革任务落地落实。

四是更加注重宣传引导。围绕推进改革任务落实广泛开展宣传推介,针对涉及老百姓生产生活、关系到企业减费让利等改革,主动做好宣传解读,让更多改革政策“飞入寻常百姓家”,让更多改革红利惠及广大群众。

## 坚持“放管服”改革 激发经济内生活力

围绕破解制约经济发展的突出问题,该市重点推进“放管服”、科技、对外开放等重点领域和关键环节改革,充分发挥经济体制改革的牵引作用。

一是继续坚持深化“放管服”改革。围绕建设全省营商环境最优城市,率先在省内发布进一步提升企业开办便利度实施方案》《宿迁市全面推开“证照分离”改革实施方案》《宿迁市工程建设项目审批制度改革实施方案》等文件,企业注册登记压缩到0.5个工作日以内,不动产登记制度改革获批“城镇全覆盖的权籍调查”“信息共享集成”两项国家试点,工程建设平均审批时限在国家标准基础上提速40%。建立“联网+联动”审批机制,“不见面”审批和服务事项达90%以上,市级403项行政审批许可全部实现“信用承诺+容缺办理”。严格落实减费降费政策,新增减税31.8亿元、降费8.56亿元,涉企收费项目全省最少、标准省内最低。

二是深化科技体制改革。贯彻“科技改革30条”,制定出台《关于加快宿迁市科技综合体建设指导意见》《关于宿迁市科技综合体建设三年行动计划》等文件,全市共备案科技综合体15个,入驻科技服务机构40家;探索创新型企业培育机制,实施高新技术企业培育“小升高”行动,全市共认定国家科技型中小企业692家,新增省高新技术企业培育入库企业214家;研究与试验发展(R&D)经费投入占比达到1.9%。

三是加快开放性经济体制

改革。主动融入“一带一路”建设和“长三角一体化”“长江经济带”等国家战略,不断拓展全面对外开放空间。深化“南北共建”合作,与苏州市签订《苏宿工业园区拓园发展协议》,新增拓园面积15平方公里,共同打造苏宿合作高质量发展创新试验区。建立健全“168”招商体系,全年新引进10亿元以上符合开工条件项目59个,新开工亿元以上工业项目364个,计划总投资1427.5亿元。

## 以改善农民住房为牵引 推进农业农村改革

宿迁市将农民住房改善作为推进乡村振兴的龙头型、牵引型工程,有序有力推进公共空间治理、农业供给侧、农村产权制度等一揽子改革,充分凝聚势头。“三农”发展的强大合力。

一是深入实施农民住房改善。统筹推进特色田园乡村建设,有序推进镇村新一轮优化布局,构建完善“1+3+50+N”城镇空间体系,大力推进城镇化进程,全市城镇化率达到61%。全市累计开工建设农房改善项目153个、搬迁改善10.3万户。

二是创新农村公共空间治理机制。制定《关于开展农村公共空间治理的实施方案》,系统提出“五整治五构建”重点任务,全市共清理不规范合同6530份,收回被侵占集体土地33.3万亩、集体资产67.2万平方米,1289个村(居)通过空间治理村均增收11.2万元,新增“美丽宜居村庄”176个。

三是深入推进农业供给侧改革。大力实施生态高效农业倍增计划,全市高效农业面积占比达37.5%,成为全国唯一拥有两个国家级农业产业园的设区市。加大农田基础设施投资力度,44万亩高标准农田建设任务全面完成,绿色优质农产品比重超60%。创新“两社”融合发展机制,整合为农服务资源,让农民更多分享产业增值收益。构建基层农经农技综合服务体系,提升服务“三农”能力水平。

四是稳妥有序推进农村产权制度改革。深化农村土地承包“三权分置”,累计流转农村承包地292万亩,占承包地面积51%。大力推进农村集体产权制度改革,1354个村居完成集体产权交易实现“应进必进”,完成交易额26.2亿元、全省第二。

## 坚持民生导向 深化民生领域改革

该市坚持以人民为中心的价值取向,加快补齐民生短板,统筹做好底线民生、基本民生和质量民生,让改革发展

成果更多更公平惠及全市人民。

一是深入推进国家扶贫改革试验区建设。积极开展电商就业创业扶贫,带动2.1万名低收入劳动力通过电商脱贫,全省就业创业工作座谈会暨就业扶贫推进会在宿迁召开。聚焦“两不愁三保障”,深入开展“精准脱贫冲刺年”活动,全市低收入人口全部脱贫、省定经济薄弱村全部达标,三个重点县已全部顺利退出,高质量完成“十三五”脱贫攻坚核心任务。

二是扎实推进教育体制改革。认真落实省委高考改革座谈会精神,全市普通高中增招1064人。出台《关于深化教育体制机制改革推动教育高质量发展的实施意见》《关于全面深化新时代教师队伍建设的实施意见》等文件,着力构建符合宿迁实际的教育现代化体系。深化义务教育阶段中小学教师县管校聘管理、“阳光招生”等改革,进一步实现教师和校长资源优化配置,促进教育公平。

三是深入推进医疗卫生领域改革。优化公共医疗服务体系,首批6个办公区域公共卫生中心建设全面展开、建成2个,市人民医院创成全市首家三级甲等综合医院,泗洪县第一人民医院(公办)试运营,全市1444个村居卫生机构全部达到省定标准要求。扎实推进现代医院管理制度改革,分级诊疗体系基本形成,紧密型医联体建设稳步推进。

四是不断创新公共服务机制。全面落实社保降费新政,社会保险率从41.9%降至35.4%。提高大病报销比例,起付线至8万元部分的报销比例统一提高到65%,8万元以上部分的报销比例统一提高到85%。大力开展国家居家和社区养老服务改革试点,已建成各类养老服务机构176家,居家养老服务中心(站)1068个。

## 坚持系统思维 提高改革整体效益

在大力推进经济发展的同时,该市采取有效措施维护社会安定团结,防范化解重大社会风险,努力打造良法善治、共建共享的宿迁法治社会建设新模式。通过构建重大社会风险防范化解体系,创新协同高效的扫黑除恶联动机制,创新社会治理机制,深化民主法制领域改革等各项措施,有力促进了社会和谐,维护了安定团结的经济社会发展局面。

在文化体制改革方面。该市严格落实工作责任制,构建

完善“责任分解、检查考核、追责问责”制度链条。全域推进新时代文明实践中心(所、站)建设试点,在省第十一届“五个一工程”奖评选中有4部作品获奖,提前一年实现村(社区)综合文化服务中心全覆盖。创新县级媒体融合发展机制,沭阳县、泗阳县融媒体中心正式挂牌运营。

生态文明体制改革稳步推进。全面落实“河(湖)长制”,26个国、省考断面达标率92.3%,成功入选国家2019年城市黑臭水体治理示范城市,获评全国水生态文明城市,以全省第一成绩通过国家节水型城市复检。创新以排污许可证为核心的环境监管体系,安装6700个企业产污设施监测点,基本实现重点污染源监控全覆盖。

党的建设制度改革有序推进。探索新型农村社区党建工作新模式,制定《关于农民群众住房条件改善后加强新型农村社区党建工作的实施意见(试行)》和三年推进计划,建成20个示范项目,获得省委委勤办书记批示肯定。扎实开展“强村三项”试点,稳步增加资源、财产、经营收入,为村级集体经济收入可持续增长探索新路。制定《宿迁市机构改革方案》,圆满完成机构改革任务。在全省率先出台《宿迁市深化县域综合行政执法体系改革实施意见》,并在各县(区)同步实施,在全国率先将大数据技术引入事业单位监管。

纪律检查体制改革加快推进。扎实推进“基层减负年”工作,出台《关于减轻基层负担的十项规定》,相关文件、会议同比减少36%、41.4%。在全省率先构建政治生态“护林”系统,实现对县区政治生态实时监测。建立重要案件剖析运用机制,制发纪律检查建议(监察建议)59份,持续巩固反腐败斗争压倒性胜利良好局面。

宿迁市委全面深化改革委员会负责同志告诉记者,2020年是党的十九届三中全会全面深化改革部署取得决定性成果之年,是贯彻落实党的十九届四中全会精神的开局之年,是全面建成小康社会的决胜之年。宿迁市深改委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻中央、省委改革决策部署,突出制度建设这条主线,加强系统集成、协同高效,及时谋划推进一些重点改革任务,大力支持县区改革探索,总结推介一批改革试点成功经验,努力开创全面深化改革新局面,为推动全市经济社会发展做出新的更大贡献。

## 区县改革

### 沭阳县全面深化改革情况简述

党的十九大以来,宿迁市沭阳县委、县政府坚持把全面深化改革作为动力之源,聚力创新攻坚,狠抓改革落实,全面深化改革呈现出多点突破、纵深推进的良好态势。2019年,累计承担了69项重点领域和关键环节改革,争取了16项国家级试点项目、27项省级试点项目,先后承担国家和省市级现场会17次,获得市级以上表彰53次。

全县花木种植面积60万亩,年销售额达150亿元。“江苏宿迁(沭阳)花木”被国家邮政局认定为“快递服务现代农业金牌项目”,并在全国范围内推广。“沭阳县电商产业集群推

动农业电商产业规模化发展”获农业农村部信息中心推介。沭阳县供销社总社获年度全国百强县级社称号。

创新党群服务中心“红磁场”建设,全面推广“花乡党建”形象标识,打造基层党建“红磁场”。相关做法先后被《人民日报》《新华日报》等主流媒体报道,并被新华社《江苏要情动态》头条推介。

创新乡村振兴与脱贫攻坚融合发展机制,全县23万低收入人口、59个省定经济薄弱村全部达到脱贫标准,并被省政府表彰为年度计划减贫成效显著、探索创新有实质成效和重要经验的县区。

### 泗阳县全面深化改革情况简述

2019年,宿迁市泗阳县先后出台《泗阳县机构改革方案》《泗阳县大气污染防治“点位长制”工作方案》等各类改革实施方案文件50余项,全年新增国家和省级改革试点20余项,“互联网+养老等改革经验做法被国务院领导批示2件次。深入推进企业培育“521”工程,完成兼并重组企业12家、股改企业22家。落实出口退税、小微企业税收优惠政策,停征免征行政事业性收费项目21项,全年累计新增减税(费)4.47亿元。

深化国有企业改革,新组建6个国企集团。实施相对集中行政许可权改革,10个县级部门44项行政许可事项划转至行政审批局,实行“一枚印章管审批”。推行投资项目“信用承诺+容缺办理”模式,重大项目实现“一号通办、全程代办”,“2212”改革走在省市前列。

实施农村改革创新行动,深化农村集体产权制度改革,新增土地综合整治耕地2.39万亩,实现农村产权交易10.04亿元,获评全省产权交易先进单位。

### 泗洪县全面深化改革情况简述

近年来,宿迁市泗洪县坚持以供给侧结构性改革为主线,以经济体制、农业农村、社会事业等领域改革为重点,积极完住房条件改善后加强新型农村社区党建工作的实施意见(试行)》和三年推进计划,建成20个示范项目,获得省委委勤办书记批示肯定。扎实开展“强村三项”试点,稳步增加资源、财产、经营收入,为村级集体经济收入可持续增长探索新路。制定《宿迁市机构改革方案》,圆满完成机构改革任务。在全省率先出台《宿迁市深化县域综合行政执法体系改革实施意见》,并在各县(区)同步实施,在全国率先将大数据技术引入事业单位监管。

纪律检查体制改革加快推进。扎实推进“基层减负年”工作,出台《关于减轻基层负担的十项规定》,相关文件、会议同比减少36%、41.4%。在全省率先构建政治生态“护林”系统,实现对县区政治生态实时监测。建立重要案件剖析运用机制,制发纪律检查建议(监察建议)59份,持续巩固反腐败斗争压倒性胜利良好局面。

宿迁市委全面深化改革委员会负责同志告诉记者,2020年是党的十九届三中全会全面深化改革部署取得决定性成果之年,是贯彻落实党的十九届四中全会精神的开局之年,是全面建成小康社会的决胜之年。宿迁市深改委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻中央、省委改革决策部署,突出制度建设这条主线,加强系统集成、协同高效,及时谋划推进一些重点改革任务,大力支持县区改革探索,总结推介一批改革试点成功经验,努力开创全面深化改革新局面,为推动全市经济社会发展做出新的更大贡献。

### 宿豫区全面深化改革情况简述

2019年,宿迁市宿豫区围绕“创新增效强改革”,先后获得市级以上改革试点16项;得到上级领导批示肯定5件次,荣获国家、省、市级表彰47项。对22项市改革任务、20项区领导领衔改革事项进行清单化管理、项目化实施,均已顺利结项,共出台具体改革实施办法21项。

创新招投标模式,全力推行“不见面”招标;开发电子税务“智能审批”功能,全面实现线上办税;推动乡村公共服务“全科模式”改革,实现乡镇为民服务中心,村居

业务办理“一站式受理、全科式服务”全覆盖。

131个涉农村居全部完成村股股份经济合作制改革。深化医养融合改革,2所城区养老机构、12所乡镇敬老院医养融合实现全覆盖;深化义务教育阶段教师管理制度改革,对中小学教师实行“区管校用”。

构建“一委两站五岗”组织架构,整合村级人财物各类资源,统筹推进乡村振兴各项工作,得到省、市主要领导肯定。全区组建28个新型农村社区党委,并成功获批全国乡村治理体系建设试点县区、全市唯一。

### 宿城区全面深化改革情况简述

2019年,宿迁市宿城区按照市委总体部署,统筹协调各方面改革工作,以改革破解发展难题,持续有力推进改革各项措施落地。

深入推进增量配电改革试点,运河港配售电有限公司成为全省第一家进入实体化运营的公司。加快推进服务业集聚区创建,运河宿迁港产业园现

代物流集聚区获批“第四批省级生产性服务业集聚示范区”。

深化实施“放管服”改革,围绕打造营商环境最优城市,全面推行“信用承诺+容缺受理”机制。全面推进国家级返乡创业示范园区创建,实现就业创业培训全覆盖,建成省级创业基地4个,市级创业基地7个,创业带动就业1.2万余人。

(本栏稿件由祖智慧整理)