中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2020.05.27 星期三
本版编辑：王丽娟 Email：76354098@qq.com 热线：（010）56805103

决战决胜 我们必将全力以赴

——代表委员谈决胜全面小康与决战脱贫攻坚

□ 本报记者 雷茂盛 梅 超 雷云锋 王晓辉 王建东

核心提示：今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚和“十三五”规划收官之年，在这个特殊时期的全国两会上，决胜全面小康、决战脱贫攻坚毫无悬念成为热词。这些热词，承载着民心民意，包含着民生期待。

全面建成小康社会，必然要求是促进区域协调发展，防止区域之间发展差距过大；必经之路是推动经济高质量发展，重点在于推动产业结构转型升级，构建多元发展、多极支撑的现代产业新体系；标志性的指标和底线任务是农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

围绕这些话题，四川省达州市市长郭亨孝、国网湖南省电力有限公司董事长孟庆强、中国五冶集团有限公司董事长程并强、全国政协委员苏军、合肥工业大学应用数学研究所所长檀结庆积极建言献策，立足现在、谋划未来。现将上述代表委员的云采访实录予以刊发，以飨读者，敬请垂注。

郭亨孝

孟庆强

程并强

苏 军

檀结庆

携手共建万达开川渝统筹发展示范区

——访全国人大代表、四川达州市市长郭亨孝

5月23日，全国人大代表、四川省达州市市长郭亨孝在四川代表团小组会议上发言时表示，将主动融入成渝地区双城经济圈，携手共建万达开川渝统筹发展示范区。

郭亨孝口中的“万达开”，是指重庆市万州区、开州区和四川省达州市。

谈及提出万达开川渝统筹发展示范区这一设想的初衷，郭亨孝在接受记者云采访时分析说，达州、万州所在的川东北和渝东北，还属于欠发达地区，两地距离成都和重庆中心城市分别为400公里、270公里，受“大成都”（成德眉资一体化）和重庆主城区“双核”辐射和吸附总体还不强。而达州和万州优势互补，达州位于川渝陕三省（市）接合部，是四川东出北上的桥头堡式区域交通枢纽；万州的优势在于拥有长江黄金水道和常年万吨深水港；两地天然气、锂钾矿产和生态资源等在全国都具有举足轻重的地位。

“创建万达开川渝统筹发展示范区，是除成渝‘双核’之外最重要的组成部分，其意义在于，探索出一条远离国家中心城市省际欠发达区域协同发展和高质量发展之路。”郭亨孝如是评价。

“在工作中，我们将理念事项化、思路项目化，拟定了‘8+X+X’主要发展事项。”据郭亨孝介绍，“8”是指当前要优先推进的8件大事，即配合并争取国家出台万达开川渝统筹发展示范区建设规划，争取设立新区建设承载万达开统筹发展的重要功能平台，加快推动国家开放口岸和综合保税区建设在达州落地，尽快开工建设成达万高铁，加快推进西安经达州至重庆高铁前期工作并尽早开工，推进广元经巴中至达州铁路改造升级，改造升级达州至万州既有货运铁路，建设直联达万“两极”城际快速通道。第一个“X”，是指区域内若干具体事项，如共建明月山绿色发展示范带、建设国家天然气综合开发利用示范区、完善区域内县区间高速路网、改造提升国省干线、打通区域内断头路和连接线等。第二个“X”，是指跨区域中长期重大事项，如争取规划建设兰州经广元至达州高铁、绵阳经达州和开州至襄阳高铁、开江经忠县至黔江铁路等。

郭亨孝就推进示范区建设提出四点建议：一是建立省际协调推进机制，由两省（市）党委政府领导挂帅牵头，协调推进万达开川渝统筹发展示范区建设，助力达州在示范区建设中更好发挥主导作用。二是支持达州设立省级新区，如有可能和必要，将达州省级新区与国家拟设立“三峡新区”进行有机结合。三是优先启动一批重大项目建设。四是加快成达万、西渝高铁建设，早日形成高铁枢纽，畅通区域东西南北人流大通道。

精准扶贫是我们的头等大事

——访全国人大代表、国网湖南电力有限公司董事长孟庆强

湖南是习近平总书记提出的中部地区崛起战略的重要一环，是精准扶贫重要论述的首倡地。在决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的关键时期，国网湖南电力如何克服疫情带来的不利影响，更好地服务湖南经济社会发展？全国两会召开之际，记者采访了全国人大代表、国网湖南省电力有限公司董事长孟庆强。

据孟庆强介绍，今年以来，面对疫情带来的严峻挑战，公司牢固树立过紧日子思想，聚焦主责主业，开源与节流并重，改革与创新并举，保障公司和电网高质量发展。

——开展增供扩销，实现市场增效。开拓售电市场，促请出台“减弃扩需”专场交易政策，持续开展“扩需增发”专场交易；加快电能替代，抓住乡村振兴、港口岸电建设、大气污染防治等政策机遇，聚焦交通运输、工业电锅炉等关键领域，加快推进岳阳锚地岸电等电能替代年度重点项目，确保2020年替代电量完成68亿千瓦时。

——加强科学调度，实现电网增效。优化运行方式安排，提升电网运行效率，积极做好保防汛、保供应、保效益工作的同时科学调度水库，提高水能利用率，促进清洁能源消纳；优化跨区跨省交易，在确保电网安全前提下，充分消纳祁韶送电，提升祁韶直流通道利用率；强力推进大电量台区治理和高损线路整治，提高线损管理水平，实现挖潜增效。

——推动业务升级，实现创新增效。加快推进新基建，快速推动充电桩建设，建立健全新零售业务体系，拓展综合能源服务市场；加快科技创新成果转化，积极推动公司专利成果转化为效益，推进公司科研机构及相关产业单位资源整合，以混改促进经营发展，抢抓科创板上市机遇，引进外部资金，推动科技创新与资本市场深度融合。

谈及在助力脱贫攻坚方面的进展和成效，孟庆强说，国网湖南电力始终将精准扶贫作为公司的头等大事和重大政治任务，在贫困地区电网建设、驻村帮扶、服务光伏扶贫等产业发展和保障重大扶贫项目用电等方面主动作为、担当履责，取得了一系列成效。

——加大行业扶贫力度，全面实施农网改造升级。截至2019年底，农网户均配变容量由2015年底的1.41千伏安提升至2.08千伏安，农村售电量从2016年底的323.3亿千瓦时增长到416.3亿千瓦时，年均增长9%，为贫困地区发展提供了有力支撑。

——确保相关政策落实，高质量完成脱贫攻坚目标任务。开展光伏扶贫，完成4134个光伏扶贫电站配套电网建设；坚决执行国家电价政策，累计每年可减少贫困县用电成本超过20亿元；推进贫困地区企业参与市场化交易，2018年、2019年共计减少贫困地区企业电费支出2.4亿元，每年为农村低保户、五保户及易地搬迁户减免电费近1亿元；落实国家阶段性降价政策，今年2月1日~6月30日预计将减少贫困地区工商企业电费2亿元。

——大力创新扶贫模式，全面激发脱贫攻坚新动能。精准实施“教育+就业”扶贫，面向全省51个贫困县和建档立卡贫困户家庭高考考生，定向培养乡镇供电服务职工，实现“招生即招工、毕业即就业”，2018年~2019年共计招录583人，其中建档立卡贫困户家庭考生310人；精准提供就业岗位，2019年以来，为贫困户提供护线员岗位53个、人均创收1.4万元/年，在农网改造劳务用工岗位上聘用贫困劳动力407人；加大消费扶贫力度，营造全员参与扶贫氛围，2019年至今年4月底，采购贫困地区农产品1860.96万元。

据孟庆强介绍，2016年~2020年，公司定点帮扶133个村，其中贫困村92个，共派驻133支驻村工作队、256名工作队员，累计定向捐赠4557万元、项目239个。目前，92个贫困村全部脱贫出列，累计精准脱贫1.41万户、5.07万人。

打造高端产业链要强化统筹大型企业协作

——访全国人大代表、中国五冶集团有限公司董事长程并强

随着中美贸易战、科技战全面升级，短期内势必给我国科技发展、高端制造等造成不利影响，冲击高新技术产业链和能源安全。对此，全国人大代表、中国五冶集团有限公司董事长程并强建议，应发挥龙头企业引领作用，围绕打通产业链、供应链，深化央企合作、央地协同，加快转型升级。特别是要整合国家各类企业优势，集中力量进行科技攻关，实现在关键环节、关键领域、关键产品上有突破、有保障。

程并强说，中央企业具有较完整的产业体系，近年来，国资委管理的一些中央企业之间的战略重组与联合协作不断加强，旨在实现结构调整、转型升级、优化资源配置，促进中央企业高质量发展。但分属不同部门管理的中央企业之间的产业链协同合作还有待加强，中央企业与地方国企、大型民企之间的产业合作也仍有深挖空间。

对于如何强化统筹协作，程并强认为，首先要给予金融支持。建议国家有关部门牵头组织中管金融类央企对实业类央企、科研院所等，在关键环节、关键领域、关键产品上给予特殊的财政支持、金融支持、政策保障，从而推动重点产业链的打造、打通、补短和延伸。

其次要加强企业间合作。打造高端产业链绝不是央企“独角戏”，一些地方国企、大型民企在部分新型产业、高端产业、支柱产业中拥有技术领先优势。建议国家有关部门组织同行业中央企业与地方企业、民营企业携手发力，并给予产业政策支持，共同打造国家核心竞争力。

再次要加强协同协调。不同中央企业，尽管资产归属相同，但作为独立市场主体，更多的是站在企业自身发展角度进行战略布局和解决问题，这对重要产业链主体间协同发展、产业技术快速提升形成一定制约。建议由国家有关部门牵头，建立中央企业内部协同及争议解决机制，进一步加强在打造国家重点产业链方面的协作，并实现重点产业链上各方均衡平稳发展。

建议设立国家再生医学研究中心

——访全国政协委员苏军

2019年是十三届全国政协考察调研的“大年份”。全国人大常委会预算工作委员会原副主任苏军，作为第十三届全国政协经济委员会委员、全国政协委员，为了在这一场场履职大考中交出满意答卷，本着“精准建言资政，加强履职担当”的原则，围绕“促进医疗健康产业发展”这一主题，多次前往相关企业研发、生产一线进行深度调研。

医药行业作为与老百姓生活息息相关的民生工程，一直是苏军持续关注的重点主题。早在全国政协十三届一次会议上，苏军就曾呼吁扶持再生医学产业可持续发展。本次两会期间，苏军委员再次建言设立国家再生医学研究中心。

“‘无调研、不建言’是政协委员的庄重承诺，只有直面问题，充分掌握大量一手资料，才能真正履行好委员建言、议政、监督的职责。”苏军在接受记者采访时始终强调履职要突出一个“实”字。

谈到过去一年来的调研成果，苏军说，再生医学是研究开发用于替代、修复、重建或再生人体各种组织和器官理论技术的前沿交叉学科。数据显示，目前，我国每年需进行身体组织修复的再生医学治疗患者约1亿人，心脑血管疾病、癌症、器官移植等重症患者约2亿人，2020年国内再生医学领域产值预计将达到1800亿元以上，并以每年10%的速度递增。

“新冠肺炎疫情的暴发，无疑将对我国医药行业产生重大影响，更将促使医药行业承担更大的责任。再生医学作为医药行业的高精尖领域，更是重任在肩。”苏军认为，大力发展再生医学，对于增进人民福祉、实施“健康中国”战略意义重大。“而从目前现状来看，我国再生医学产业发展不平衡，总体规模较小，科技成果转化少，每年需从发达国家进口大量再生医学材料和相关医疗器械。”

“通过实地调研，北京一家公司引起了我们的关注。”据苏军介绍，这家名为北京幸福益生再生医学科技有限公司的企业，自主研发的Regesi再生硅材料，一举打破了发达国家垄断技术，可广泛应用于可降解心脏支架、神经修复、骨骼再生、器官再生等医学领域，已申请发明专利44项、PCT国际专利14项，科技成果转化76项，连续4年列为北京市高精尖产业集群重点项目。该公司设立的国内首个再生医学院士专家工作站和博士后工作站，汇聚了清华大学、北京大学、深圳大学、中国人民解放军总医院、协和医院、北京大学口腔医院等单位院士专家22名、博士研究生30多名，具备一定的集群化、规模化、产业化发展条件。

苏军建议，有关部门应牵头加快研究论证建设国家再生医学研究中心，充分发挥相关骨干企业的引领作用，联合高等院校、医院、科研机构等，在技术研究、绿色制造、科技成果转化等方面进行深度合作，加快推进我国再生医学产业发展，加速高精尖再生医疗器械产品国产化，抢占国际再生医学发展前沿。

加快推动区块链技术产业创新发展

——访全国人大代表、合肥工业大学应用数学研究所所长檀结庆

近年来，以区块链、人工智能、大数据、云计算、物联网为代表的新一代信息技术极大推动了我国政务信息化发展。目前，区块链已由金融行业延伸至物联网、供应链管理、数字资产交易、智能制造等多个领域，有能力引发新一轮技术创新和产业变革。

全国人大代表、合肥工业大学应用数学研究所所长檀结庆在接受记者采访时说，区块链技术衍生的新经济潜力巨大，区块链技术能够助力智慧政府建设，有效提升政府公信力，并将重塑整个社会的信用体系，为构建信用社会提供坚实的技术基础。区块链技术的有效应用必将推动数字经济时代下的社会治理模式和智慧政府建设驶入快车道，进一步破除政务“数据孤岛”、政务数据资源碎片化、政务发展不均衡、政务协同缺乏互信基础、城市数据监督不到位等“顽疾”，提升政务信息化发展水平。

檀结庆认为，作为一个新兴的技术密集型产业，区块链产业尽管已经成为国家战略，并且成为新基建的重要板块，但现阶段区块链企业数量偏少、规模偏小、实力偏弱、人才缺乏、信息不通等问题掣肘了整个区块链生态圈的建立与完善，规范有序的区块链外部环境尚未形成。

2019年10月24日，中共中央政治局就区块链技术发展现状和趋势进行第十八次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，区块链技术的集成应用在新的技术革新和产业变革中起着重要作用。我们要把区块链作为核心技术自主创新的重要突破口，明确主攻方向，加大投入力度，着力攻克一批关键核心技术，加快推动区块链技术和产业创新发展。

为此，檀结庆提出以下建议：

——借助国家编制“十四五”规划的窗口期，明确出台全国性的区块链产业发展规划，从底层技术标准、中层产业应用开发和顶层制度设计三个维度，统筹做好全国区块链技术、产业和监管三维一体的战略规划体系，既使区块链技术有能力推动我国智慧政务和诚信社会建设，又能帮助我国抢占未来全球区块链技术和产业发展的制高点和话语权，从技术和产业层面更好地保护国家主权和安全。

——设立由政府主导的区块链产业发展专项基金，扶持一批优秀区块链企业发展壮大，鼓励区块链技术创新，培育若干区块链行业的准独角兽企业。

——研究并推出区块链应用示范方案，选择有条件的行业和企业，开展区块链应用示范，推动若干政务示范“链”建设，如司法电子存证平台、交通存证平台等。

——通过政策扶持、金融支持、规划引导、产业集聚等有形和无形之手，将全产业链条的区块链企业集中在一起，广泛聚集区块链产学研等创新资源，打造生态圈完整的政务区块链示范园，推动区块链产业发展、智慧政务建设和社会治理水平同步提升。

——培育正确的区块链思维。当前，社会各界对区块链技术仍存在认知方面的误区，并伴有“万能论”和“妖魔化”两种极端倾向。有关部门应通过主流媒体更多更深入地报道区块链技术，引导全社会对区块链技术形成正确认知，最大限度地形成区块链技术和产业发展的合力。

——营造规范有序的市场环境，通过法治建设、行业自律建设等实现区块链行业有序健康发展。