



改革网



中国改革报微信

十三届全国人大三次会议举行第二次全体会议

习近平李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山等出席栗战书作全国人大常委会工作报告

听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告

新华社北京5月25日电 十三届全国人大三次会议25日下午在人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等出席会议。

受全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。他指出，新冠肺炎疫情发生以来，全国人大常委会坚决贯彻党中央决策部署，迅速行动、依法履职，作出关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定，部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作，主动宣传解读疫情防控法律，为疫情防控和经济社会发展提供法律支持。

栗战书在报告中总结了一年多来常委会工作情况：审议法律草案、决定草案48件，通过34件；听取审议39个报告，检查6部法律实施情况，开展3次专题询问、7项专题调研，作出1项决议；决定批准5个双边条约；依法任免国家机关工作人员282人次，各项工作取得了新进展新成效。一是确保宪法在治国理政各个方面得到全面实施。作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定、关于对部分服刑罪犯予以特赦的决定，研究拟定并审议了《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区行政长官维护国家安全的法律制度 and 执行机制的决定（草案）》。二是不断完善中国特色社会主义法律体系。配合和促进全面深化改革，确保重大改革于法有据；以高质量立法推动高质量发展；加快民生领域立法；加强监察、司法、社会治理、国家安全等领域立法。三是依照法定职责围绕重大改革发展任务推进监督工作。聚焦行政权、监察权、审判权、检察权的依法正确行使，关注老百姓牵肠挂肚的急事难事，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。四是全面加强支持和服

务代表依法履职的工作制度机制建设。制定了关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施，认真办理代表议案和建议，发挥代表在立法工作中的作用，加强常委会同代表的联系，密切代表同人民群众的联系，提高代表服务保障工作水平。五是围绕服务党和国家外交大局开展对外工作。进一步增强人大对外工作的主动性、针对性、统筹性。六是坚持党对人大工作的领导、人民当家作主、依法治国有机统一加强自身建设。栗战书指出，常委会工作还存在一些差距和不足。我们将虚心听取代表和各方面意见建议，不断加强和改进各项工作。栗战书在报告中强调，人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。要始终坚持和完善人民代表大会制度，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，把制度优势转化为国家治理效能，通过人民代表大会制度把国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民手中。栗战书指出，2020年，我们党将带领人民实现第一个百年奋斗目标。常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增



5月25日，十三届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。

新华社记者 刘卫兵 摄

强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧

紧推进国家治理体系和治理能力现代化，紧

扣统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，依法履职尽责，推动人大工作不断取得新成绩新进展。栗战书从六个方面对今后一个阶段的主要任务进行了阐述：确保宪法全面实施；加强重要领域立法；依法做好监督工作；支持代表依法履职；积极开展对外交往；加强常委会自身建设。

最高人民法院院长周强代表最高人民法院作工作报告时说，2019年，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，坚持服务大局、司法为民、公正司法。最高人民

法院审结案件3.4万件，地方各级法院审结、执结2902.2万件。周强从八个方面报告了2019年主要工作：一是全面贯彻总体国家安全观，推动建设更高水平

的平安中国；二是坚定不移贯彻新发展理念，服务经济社会持续健康发展；三是坚持司法为民、公正司法，维护社会公平正义；四是构建便民高效的矛盾纠纷化解机制，积极参与社会治理；五是巩固“基本解决执行难”成果，保持执行工作高水平运行；六是深化司法体制改革和智慧法院建设，不断提高司法质量、效率和公信力；七是坚持革命化、正规化、专业化、职业化方向，大力加强人民法院队伍建设；八是自觉接受监督，加强和改进人民法院工作。

周强说，2020年人民法院工作任务是着力服务保障常态化疫情防控和全面恢复经济社会秩序，精准服务做好“六稳”工作，落实“六保”任务；着力服务更高水平的平安中国建设；着力服务经济高质量发展，紧扣决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会目标任务强化司法服务；着力加强民生司法保障，坚决依法纠正就业中地域、性别等歧视，坚决依法纠正无故解除新冠肺炎患者劳动合同关系的行为；着力推进审判体系和审判能力现代化，深化司法责任制综合配套改革；着力建设忠诚干净担当的过硬法院队伍。

最高人民检察院检察长张军代表最高人民检察院作工作报告时说，去年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院讲政治、顾大局、谋发展、重自强，各项检察工作取得新进展。报告分别介绍了检察履职战“疫”情况、2019年工作回顾和下一步工作安排。代表最高人民检察院作工作报告时说，去年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院讲政治、顾大局、谋发展、重自强，各项检察工作取得新进展。报告分别介绍了检察履职战“疫”情况、2019年工作回顾和下一步工作安排。

代表最高人民检察院作工作报告时说，去年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院讲政治、顾大局、谋发展、重自强，各项检察工作取得新进展。报告分别介绍了检察履职战“疫”情况、2019年工作回顾和下一步工作安排。

张军说，2020年2月~4月，检察机关共批准逮捕涉疫刑事犯罪3700余人、起诉2500余人，办理相关公益诉讼案件2800余件。2019年，全国检察机关共办理各类案件314万余件，同比上升9.7%。一是积极参与、促进国家治理，为经济社会发展大局服务。坚决维护国家政治安全和社会稳定，严格依法推进扫黑除恶专项斗争斗争，扎实服务打好三大攻坚战，更实支持企业经营发展，积极作为促创新，扎实推进反腐败斗争，用真情落实群众来信件件回复制度，立足办案引领社会法治观念。二是跟上、适应时代发展，扎实履行法律监督职责。努力做优刑事检察、做强民事检察、做实行政检察、做好公益诉讼检察。三是狠抓自身建设，提升检察履职能力。把党的政治建设摆在首位，创新检察业务建设，坚持全面从严治检。四是自觉接受人民监督，让检察权在阳光下行使。

张军说，今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，疫情带来新的挑战，检察机关必须担当作为。要始终坚持党的绝对领导，始终坚持“守初心、担使命”，始终坚持“稳进、落实、提升”，以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉，把党中央决策部署和宪法法律赋予职责落实到位。

会议应出席代表2956人，出席2886人，缺席70人，出席人数符合法定人数。会议由大会主席团常务主席、执行主席王晨主持。大会主席团常务主席、执行主席曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武在主席台执行主席席就座。

底，在线注册企业1252家，进驻金融机构95家，达成融资意向21.5亿元。三是加强招商引资。发挥能源资源、土地、生态环境等比较优势，加大产业链招商、价值链招商力度，以项目建设带动产业链往中下游延伸、价值链向中高端攀升。积极推广网上招商、代理招商等新模式，对成熟且有签约意向的项目，加强网上对接、洽谈力度，确保尽快签约落地。记者：习近平总书记一直很关心内蒙古的生态文明建设，请问今年，内蒙古在生态文明建设上有哪些举措？

强化“六稳”落实“六保” 让绿色发展贯穿始终

——访全国人大代表、内蒙古自治区发展和改革委员会主任龚明珠

□ 本报记者 于保明 任阿龙

近年来，内蒙古保持加强生态文明建设的战略定力，不断深入探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，社会经济得到了长足发展。当前，内蒙古如何统筹推进疫情防控和经济社会发展？如何提升生态文明建设水平？

就此，记者在全国“两会”上专访了全国人大代表、内蒙古自治区发展和改革委员会主任龚明珠。

记者：突如其来的疫情打破了正常的经济社会运行秩序，请问内蒙古在强化“六稳”举措，落实“六保”任务的具体举措有哪些？

龚明珠：此次的政府工作报告中进一步明确了“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。内蒙古将进一步强化“六稳”举措，全面落实“六保”任务，加快推动实施重大项目、重大工程，全力做好稳投资和保居民就业工作。

一是围绕改善供给和满足需求，聚焦调结构、补短板、增后劲、惠民生，内蒙古自治区谋划和实施一批产业转型、公共服务、生态环保、科技创新、基础设施等重大项目，着力抓好产业项目特别是制造业、新兴产业和技

改造项目投资。今年内蒙古自治区计划实施5000万元以上政府投资、亿元以上企业投资项目3109个，总投资2.6万亿元，全年计划完成投资5000亿元。目前已开复工1579个，开复工率51%；特别是10亿元以上重大项目544个，总投资1.8万亿元，全年计划完成投资2300亿元，目前已开复工332个，开复工率达到61%。推动重大项目顺利实施，将为保居民就业工作提供大量就业岗位，也将为实现2020年全区经济社会各项发展目标、推动高质量发展奠定坚实基础。

二是扩大重点领域有效投资。优化地方政府专项债券投

入，用好中央预算内投资，精准扩大合理有效投资，在公共卫生应急体系建设、补齐基础设施短板、创新消费模式等重点领域谋划一批重大工程。围绕国家应对疫情实施的积极财政政策和稳健货币政策，加强项目谋划和储备，加大中央预算内投资和地方专项债券争取力度；与此同时，加大金融对受疫情影响较大的行业、民营和小微企业的资金需求支持，确保重大项目特别是制造业项目及时开复工建设，自

治区发改委委托自行开发的“信易贷”系统和“蒙享贷”小程序持续开展“抗疫助企惠企”在线银企融资对接专项活动。截至4月

底，在线注册企业1252家，进驻金融机构95家，达成融资意向21.5亿元。三是加强招商引资。发挥能源资源、土地、生态环境等比较优势，加大产业链招商、价值链招商力度，以项目建设带动产业链往中下游延伸、价值链向中高端攀升。积极推广网上招商、代理招商等新模式，对成熟且有签约意向的项目，加强网上对接、洽谈力度，确保尽快签约落地。

记者：习近平总书记一直很关心内蒙古的生态文明建设，请问今年，内蒙古在生态文明建设上有哪些举措？

两会时评

□ 杜 静 俞峰峰

今年是中国决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年。面对困难挑战，今年政府工作报告强调，要坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务。国际观察人士认为，政府工作报告传递出中国坚定推进脱贫攻坚和全面建成小康社会的信心和决心。全面建成小康社会不仅对中国自身发展意义重大，也将有力推动世界包容发展。

当今世界，贫富差距等问题依然突出。推动包容发展，让经济发展成果惠及更多人，成为越来越迫切的需要。

中国愿景契合包容理念。中国提出的全面建成小康社会目标，与包容发展理念一脉相通。包容性、共享式发展，是全面小康社会的应有之义。

海外人士评价说，今年政府工作报告充分体现了对民生的关注。报告明确提出“优先稳就业保民生”，并在民生保障方面设置了一系列硬指标。

新加坡国立大学东亚研究所教授郑永年指出，经济本身是社会的一部分，经济发展的目标就是改善民生，让经济发展有意义。近年来，中国大力改善环境，实施精准扶贫，就是将经济发展与民生改善关联起来，让老百姓更有获得感。

中国成就增益包容世界。脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，也是中国践行包容发展理念的具体行动。实现数亿贫困人口脱贫，中国创造了世界减贫史上的奇迹，促进了世界包容发展。

作为世界上减贫人口最多的国家，中国是第一个完成联合国千年发展目标减贫目标的发展中国家，对全球减贫贡献率超过70%。2019年，中国脱贫攻坚取得决定性成就——农村贫困人口减少1109万，贫困发生率降至0.6‰。

英国伦敦国王学院中国研究院院长克里·布朗表示，无论是全球扫盲率提升、营养不良和贫困率下降，还是有更多人喝上干净的水、基本生活水平提高，中国的减贫努力无疑都在其中扮演了重要角色。“这是了不起的成就，全世界都应该给中国点赞。”

俄罗斯莫斯科国际关系学院教授谢尔盖·卢贾宁说，中国政府在进行世界最大规模的减贫工作，中国在落实联合国减贫目标方面作出了难以估量的贡献。

中国经验启迪包容发展。中国全面建成小康社会，将为世界减贫事业传递信心，为各国推动包容发展提供启示和借鉴。

“中国是一个人口大国，中国全面建成小康社会，就像中国在有限的土地上养活了14亿人口一样，给世界其他国家树立了榜样。”郑永年说。

近年来，“中国式减贫”已成为越来越多国家和国际组织的研究样本。世界银行在一份报告中说，中国农村电商发展的成功经验表明，数字技术可以成为促进减贫和包容发展的工具。

印度尼西亚鲁大学中国与东南亚研究中心主任狄伯杰认为，中国为世界提供了切实可行的减贫战略和解决方案，可以通过分享经验来促进发展中国家和最不发达国家能力建设。

尽管疫情给经济社会发展带来冲击，但国际人士普遍对中国实现全面建成小康社会目标充满信心。俄罗斯科学院远东研究所代理所长阿列克谢·马斯洛夫表示，疫情不会对中国实现主要战略目标造成影响，中国将按既定计划全面建成小康社会，消除绝对贫困。

正如布朗所说，中国脱贫成就对人类社会具有重要意义。“展望未来，中国正携手世界，创造一个可持续、公平、包容和互利共赢的社会。”



海报：决战决胜脱贫攻坚

新华社记者 郑悦 编制

重点推荐

开放重点行业市场 完善产业支持政策 2版