



推动我国石化产业提质增效

新冠肺炎疫情蔓延全球,国际原油和天然气价格变化多端,能源安全挑战加剧。与此同时,伴随石油石化产业加速转型升级,市场面临多元化竞争。在今年全国两会上,石油石化行业代表委员们带来的关于石油石化发展的建议也备受关注。

全国政协委员马永生:

加快推进石油石化重大技术装备国产化



本报讯 重大技术装备是国之重器,对于提升综合国力

和保障国家安全具有突出作用。全国政协委员、中国石化集团公司总经理、中国工程院院士马永生建议,我国应加快推进石油石化重大技术装备国产化,防范化解“卡脖子”风险,保障产业链、供应链安全。

马永生介绍说,目前我国石油石化重大技术装备国产化取得了令人瞩目的巨大成就,但部分关键核心装备仍依赖国外制造,部分特殊条件井下测控装备等存在空白,先进地球物理装备、大型压缩机等方面

与国外制造存在一定差距。

为加快推进石油石化重大技术装备国产化,马永生建议加强攻关力量归口管理。他表示,重大技术装备创新攻关是个系统工程,涉及科研机构、装备制造、大专院校、示范工程等多个系统,这些系统分别归口国家不同部门管理,造成一些项目多头申报、资金分散使用等问题,不利于集中力量办大事。国家层面应明确牵头部门或在相关部门设立专门机构,归口管理国家重大技术装备创新攻关工作,统

一制定政策,统筹协调相关力量,形成产学研用“一条龙”的攻关机制。

马永生认为,试验能力是衡量研发能力的重要因素,检验能力是产品质量的重要保障。目前,制造企业各自建设试验装置,有些试验装置投资上亿元,只供自己使用,造成资金、资源浪费,增加企业成本。国家有关部门可牵头统一管理国家级试验平台建设和认证工作,对已具备条件的抓紧组织认证,推进资源共享,形成一批国

家级试验平台。

此外,马永生提出,国家应加强标准提升工作。国家行业协会可对标国际先进水平,协同推进标准制定和提升工作。组织开展关键核心领域基础研究,促进提升自主创新能力。

针对高端材料、关键装备、核心部件等“卡脖子”项目,马永生建议国家加强政策支持,加大财政补贴力度。不仅补贴科研、制造单位,也要补贴承担使用风险的建设单位,激发使用单位的积极性。

全国人大代表尹兆林:

有效规范成品油市场秩序



石化茂名石油化工有限公司总经理尹兆林提出了两项建议。

一是把成品油消费税征收,从生产环节调整到终端环节。即在所有加油终端增加税控装置,同时由价内税改为价外税,实现价税分离。对于市场来说,有利于打击调和油、非标油和走私油,有效规范成品油市场秩序;对于消费者来说,有利于更直观地感受到消费税调节导向与约束作用以及现行成品油定价机制的意义,强化节能意识,使消费税真正成为调控成品油消费的手段。

二是把消费税改为中央地方共享税。一方面可以提高地方对成品油市场监管和消费税征收的积极性,减少税源流失,使地方获得更多更稳定的税收;另一方面有利于增强地方对炼油企业安全环保质量和发展监管的积极性,防止炼油能力进一步过剩,引导资金流向油品零售和相关服务业领域,促进涉油消费产业链的发展和进步,提升整体服务质量。

全国政协委员李永林:

有力推进我国自产原油的定价国际化

本报讯 今年以来,国际原油价格的频繁剧烈波动,给我国石油石化行业带来了巨大风险。为进一步提高中国在全球原油贸易中的定价权和影响力,全国政协委员、中国石化天津分公司党委书记李永林建议,上海原油期货应在进一步完善交易规则、构建交易体系、丰富交易品种等方面,适时推出相应举措,有力促进中国期货市场对外开放、中国能源产业高质量发展。

上海原油期货上市两年多来,整体运行平稳、价值发现功能良好,交易量和持仓量跃居全

球原油期货第三名。中国作为最大的原油进口国、第二大原油消费国,上海原油期货的推出,有效提高了中国在全球原油贸易中的定价权和影响力,为服务实体经济、保障国家能源安全发挥了极为重要的作用。

为深化上海原油期货建设,李永林建议优化交割仓储。进一步丰富交割仓库布点、稳步扩充交割仓库库容,积极研究集团贸易商厂库交割制度,保障原油期货市场价格平稳运行,增强期货市场服务实体经济的能力水平。

李永林进一步分析说,天津

拥有独特的地理优势和优良的港口接卸能力,非常适宜作为上海原油期货交割指定仓储。中国石化胜利原油如能作为厂库交割试点,不仅可实现交割常态化,也将有力推进我国自产原油的定价国际化。

李永林认为,上海原油期货应优化交易管理,建立健全交易制度体系,进一步简化开户流程、降低交易门槛,提高市场的参与度和活跃度。与此同时,扩大境外白名单,加强原油期货期转现和交割外汇管理,有效规避外汇风险,吸引更多的国际市场

参与者;制定并发布原油指数,推出指数ETF,提高市场的标杆度和透明度,进一步扩大市场容量,丰富市场参与主体。

李永林建议,拓展开放视野,逐步构建多层次的金融衍生品交易体系,为生产企业和贸易商提供全产业链套保平台。上海原油期货应优化交易品种,例如增加场外原油期货交易品种,增加石脑油、汽柴油等场内多品种期货,以及适当增加期权交易品种。

此外,李永林还提出,可考虑借鉴北海布伦特和西得克萨斯原油期货的交易模式,按照每天20小



时以上的连续时长进行交易,以增加与海外市场交易时间的重合度,避免因交易时间不对称,在波动幅度差异大等情况时,可能出现的跨市场敞口风险及市场暴涨暴跌。

全国人大代表张春生:

加强混合芳烃等品类进口管理

本报讯 为进一步推动我国石化产业提质增效,全国人大代表、中国石化金陵石化公司董事长张春生建议,国家应停止进口轻循环油、混合芳烃,或将轻循环油、混合芳烃、粗白油等石化产品纳入征税目录,支持企业公平竞争,进一步推动我国石化产业提质增效。

张春生指出,混合芳烃和轻循环油进口以及生产销售“粗白油”给我国税收、环保、公共安全和成品油市场带来诸多问题:一是国家税收巨额流失。混合芳烃和轻循环油进口报关归为非应税产品,2019年进口混合芳烃偷逃消费税达60亿元,进口轻循环油偷逃消费税达122亿元。以“粗白油”名义生产销售柴油,2019年偷逃消费税约152亿元。二是影响国家环保成果。混合芳烃和轻循环油调和的油品,部分质量指标低劣,排放超标较多;“粗白油”产品在硫含量等关键指标上低于现行国六标准,对国家油品质量升级效果和“蓝天保卫战”环保战略实施造成严重影响。三是埋下公共安全隐患。混合芳烃、轻循环油、“粗白油”



是非法流动加油车、私建罐的重要资源来源,近年来非法流动加油车安全事故屡见报端,对人民生产财产安全造成极大威胁。四是轻循环油、“粗白油”大量进入成品油市场,严重冲击合法依规经营的企业,对我国石化产业提质升级造成不利影响。

针对以上情况,张春生认为绝不能再给以免税方式进口油品组分调和不合格油品任何空间。他建议,禁止进口混合芳烃和轻循环油进口,或对该两项税号下的进口产品参照汽柴油征收消费税。同时,将“粗白油”纳入石化产品征税目录,对国内炼厂生产的“粗白油”参照柴油征收消费税。



本报讯 为避免把石油安全问题转化成为粮食危机,全国政协委员、中国石化齐鲁石化公

全国政协委员达建文:

国内乙醇汽油不宜短期大规模强制推广

司三级协理员达建文表示,国内乙醇汽油不宜在短期内大规模强制推广。

一方面,此前为解决“陈化粮”问题和原油对外依存度攀升的状况,我国自2002年开始试点推广使用车用乙醇汽油。根据相关规划,到2020年全国范围内将基本实现车用乙醇汽油全覆盖,规划新增生物燃料乙醇产能约1000万吨/年,其中以玉

米为原料生产的燃料乙醇产能占总产能的80%左右。

达建文表示,新增1000万吨/年生物燃料乙醇产能需要约3000万吨/年的玉米等粮食消费量,势必会对饲料玉米、口粮等消费产生较大影响。尤其是当前新冠肺炎疫情冲击全球粮食贸易,多个粮食出口国宣布暂时禁止粮食出口。在当前及今后一段时间内的国际环境下,保障

粮食安全的重要性更加突出。

另一方面,2019年,我国原油消费量为6.99亿吨,进口量5.06亿吨,对外依存度约72%,1300万吨生物燃料乙醇的添加,将替代约1300万吨汽油消费,占原油总消费量的比例约为1.9%,推广生物燃料乙醇对我国能源安全保障作用有限。

为此,达建文表示,要稳妥有序推进乙醇汽油,建议调整2020

年乙醇汽油全覆盖推广时间,不宜在短期内大规模强制推广,避免把石油安全问题转化成为粮食危机。同时研究推进实施E5乙醇汽油标准(添加5%生物乙醇),并允许加入MTBE(甲基叔丁基醚),控制汽油总氧含量不大于3.7%(与E10总氧含量相同),这样既可解决国内燃料乙醇产能不足,减少粮食消耗,又可充分利用国内现有MTBE资源,减少投资浪费。

全国人大代表黄河:

减半征收柴油消费税助推物流运输

本报讯 助推物流运输等相关企业尽快恢复增长和持续发展,是克服新冠肺炎疫情不利影响、精准施策定向增加货车司机群体收入的重要抓手。为助力全面建成小康社会,全国人大代表、中国石化湖南石油分公司总经理黄河建议减半

征收柴油消费税。

黄河表示,由于油费(燃油成本)在货车综合运营成本中占40%以上,而柴油消费税综合成本在油价中占比又接近40%。因此,柴油消费税过高,不仅提升了物流成本,不利于相关企业尽快恢复发展,还成为货车司机

这一中低收入群体增加收入的主要负担,而且柴油消费税高企形成的巨大利润空间使得各种形式的偷逃税行为屡禁不止,导致国家税收流失。

黄河建议国家可减半征收柴油消费税,适时推动征收环节后移。将成品油消费税改为中

央与地方共享税,发挥中央与地方两个积极性。与此同时,利用新一代信息技术加强税收征管。在一些具备条件、成品油消费税税收流失比较严重的地区,先行先试,形成以大数据、5G等新一代信息技术为支撑的现代化征管手段。



全国人大代表吕亮功:

建设经济高效的航油供应体系



本报讯 我国已成为全球第二大民航市场,然而航油消费量快速增长与经济高效供应体系建设之间存在较大差距,现有的管网等供油设施无法保障市场增长需要。对此,全国人大代表、中国石化镇海炼化公司党委书记吕亮功建议,进一步加强和完善航油管网建设,提升机场供应能力。

2017年以来,全国航油消费量逐年递增趋势明显,且保持较快增长。据中国航油预

测,2028年中国大陆民用航油消费量将超过5000万吨。但是,目前全国航油管输量仅为年消费总量的15%左右,还有很大的建设发展空间。对此,吕亮功认为,国家应统筹制订航油管网建设规划,推动全国民用运输机场布局规划早日落地。特别是在京津冀、长三角、珠三角等三大世界级机场群,应统筹布局航油管网规划并加快建设。

为提高机场航油供应能力,吕亮功建议,国家应点面结合完善管网,建设经济高效的航油供应体系。以主要炼厂为供应点、机场为需求点,综合考虑区域经济活动、现有管道布局等基本面情况,抓紧优化完善管网系统,建立高效保障体系。例如,针对长三角一体化快速发展形势和未来世界级机场群建设规划,在浙江宁波石化基地中,提早布局辐射长三角区域的航油管网建设规划。

(本版稿件由本报记者朱黎采写)



本报讯 2020年3月以来全球油价呈断崖式暴跌,给国内石油勘探开发业务带来巨大冲

全国人大代表陶光辉:

加大对国内石油勘探开发支持力度

击。面对新一轮低油价,全国人大代表、中国石化河南石油勘探局有限公司总经理陶光辉建议,国家综合运用财政税收、产业扶持等政策,加大对国内石油勘探开发政策支持力度。

我国致密油气资源分布广泛、储量较多,约占可采油气资源的40%,是目前最重要的一种非常规油气资源。但致密油气属于低品位特殊类型资源,勘

探开发难度大,在低油价下难以实现效益勘探开发。

为增加后备储量,保障国家能源安全,陶光辉认为,国家应对致密油气田勘探开发企业实行增值税先征后退政策,对从事致密油气田勘探开发的企业进口国内不能生产或性能不能满足要求,并直接用于勘探开发作业的设备、仪器、零附件、专用工具,免征进口关税和进口环节增

值税。

陶光辉表示,我国剩余石油资源总量很大,但由于地质条件复杂,油气资源面临品位劣化越来越明显的趋势,勘探突破难度大,勘探成本不断升高。而国家每年公益性的油气地质调查投资很少,风险探井投资得不到保障,油田企业只能在成熟探区进行勘探,但老油田附近勘探往往难有大的发现,要找大油气

田,必须在新区新领域下功夫。

为促进新区新领域勘探突破,陶光辉建议加大油气资源风险勘查前期投入,以公益性油气勘探拉动商业性油气勘探。每年从探矿权使用费、资源税中提取一定比例的资金,设立国家层面风险勘探基金,对低勘探程度区的油气勘探以及非常规油气和致密油气勘探开发技术攻关等方面给予支持。