

用改革开放的办法稳就业保民生促消费稳增长

从亮表示，中国目前的债务水平是与中国经济发展和债务风险防控需要相匹配的。新增的1万亿元财政赤字和1万亿元抗疫特别国债全部转让给地方，直达市县基层，直接惠企惠民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资。地方政府专项债券项目也强调要有一定收益，项目融资要与收益相平衡，将来要形成资产。

据从亮介绍，从世界范围看，中国的赤字率并不算高。为应对新冠肺炎疫情，各国财政赤字都在大幅度增加。据IMF预测，2020年全球平均赤字率将从2019年的3.7%提高到9.9%，发达国家平均由3%提高到10.7%，其中美国提高近10个百分点，到15.4%，法国到9.2%，英国到8.3%，日本到7.1%，新兴市场和中等收入水平国家平均也都到9%左右。

数据显示，截至2019年末，中国政府的债务率是38.5%，远低于主要发达国家和新兴市场国家水平，比如美国是106%，欧盟是80%，日本是238%，印度是69%，巴西是92%。

“市场经济从会计学、统计学的角度是资产负债经济，企业都有资产负债表，国家也有资产负债表。”宁吉喆补充道，“最新的资产负债表表明，我国的总资产已经超过1300万亿元。”

宁吉喆说，这个资产不是凭空而来的，是多年的投入、多年的发展形成的。我们的基础设施，无论是交通、通信、能源、水利，还是市政，都已经在这投入的支撑下形成了很有效的资产。“我们要促进一定合理的负债投资，形成大量有效的资产，这样就能使得经济发展和民生保障有更加扎实的物质技术基础。”

宁吉喆表示，正确处理债务和经济的联系，发挥好地方政府债务促进经济社会发展的积极作用，地方专项债务使资金跟着项目走，有三个“用于”：一是主要用于党中央、国务院重大决策和重大战略项目；二是用于有一定收益的公益性项目；三是用于资本性支出，不得用于经常性支出。这些资金还要带动民间资本，促进有效投资，扩大内需，保持增长，这样能够产生更多有效的资产。

把就业优先导向作为所有政策的着眼点

就业是民生之本、财富之源，无论是“六稳”还是“六保”，排到最前面的都是就业。政府工作报告提出，今年城镇新增就业900万人以上。如何实现就业目标，让老百姓端稳自己的饭碗？

“今年我国发展的首要目标任务，就是优先稳就业保民生。”宁吉喆表示，要重点聚焦高校毕业生、农民工、贫困地区劳动力等重点群体。对今年874万高校毕业生实行企业扩招、研究生扩招、基层就业扩岗，并发挥创业带动就业的倍增效应，对2亿多农民工和几千万贫困地区劳动力实行公共就业服务城乡常住人口（包括农民工）全覆盖，并在公共基础设施建设中尽可能吸纳农村劳动者就近就近就业。

“下一步继续把就业优先导向作为所有政策的着眼点，进一步推动全面复工复产达产。同时要促进创业带动就业，加大‘放管服’改革力度，为企业营造良好的环境；关注重点企业、重点行业、重点人群。”赵辰昕说。

同时，“发挥以工代赈带动就业增收作用。”从亮表示，目前已分批次下达2020年以工代赈资金56亿元，重点投向“三区三州”等深度贫困地区和湖北等受疫情影响比较严重的地区，广泛组织贫困群众特别是受疫情影响无法外出就业

的贫困群众参与以工代赈工程建设，将劳务报酬占中央投资的比例从10%提高到15%，预计将吸纳30万受疫情影响无法外出的贫困劳动力在家门口实现就业增收。

今年1月~4月，全国城镇新增就业已经有354万人。“这是非常亮眼的成绩单，跟任何国家、任何地区比起来都是了不起的增量。”据赵辰昕介绍，截至目前，随着复工复产的推进，已经有超过九成的农民工实现了返岗就业，而且随着复工复产达产进一步向前迈进，这个比例还会不断提高。

数据显示，截至4月底，全国易地扶贫搬迁工作已取得决定性进展，实际入住建档立卡贫困人口951.5万人，搬迁入住率达到99.4%。在有劳动力的贫困搬迁家庭中，已经有超过90%的家庭实现至少一人就业。今年，我国将细化落实后续扶持措施，补齐大型安置区配套教育、医疗设施等领域短板，巩固脱贫成果。

消费规模扩大和结构升级大趋势没有改变

新冠肺炎疫情对经济造成很大冲击，消费领域首当其冲。疫情之下，老百姓是报复性消费，还是报复性存钱？网络上有不少声音期待在疫情形势好转之后能够出现报复性消费。

对于是不是“报复性消费”，宁吉喆称，这个评价不一定准确，“恢复性消费”是肯定的。

宁吉喆说，4月份，全国社会消费品零售总额同比下降7.5%，降幅比3月份收窄了8.3个百分点，这说明随着经济持续恢复和复工复产推进，我国消费规模扩大和结构升级的大趋势没有改变，相信5月份的消费数据还会更好一些。

宁吉喆表示，下一步，国家发改委将按照政府工作报告要求，多措并举促进消费回升。

一是大力推动商品消费优化升级。大力发展住房租赁市场，加大城市老旧小区适老化、便民化改造力度，使居民住得舒心。进一步促进汽车消费优化升级和二手车流通，落实好新能源汽车购置相关财税支持政策，使居民行得便捷。同时，顺应居民消费升级趋势，加强商品品牌、品质、标准和质量建设以及监管，不断改善居民消费环境，提高消费水平。

二是全面促进服务消费提质扩容。结合服务业供给侧改革发展，加快释放文化、旅游、体育、养老、托幼、家政、教育培训等服务消费潜力。“现在全国每天健身的人有4亿，如果能够扩大到8亿人，体育市场就扩大一倍。”宁吉喆说。

三是加快培育新型消费。主要是数字消费、网络消费、信息消费等。今年1月~4月，全国实物商品网上零售额同比增长8.6%，占社会消费品零售总额比重达到24.1%，同比提高5.5个百分点。“这显示了新型消费的力量。我们要顺势而为，加力推动线上线下消费有机融合，促进传统线下业态数字化改造和转型升级。”宁吉喆说。

四是积极扩大绿色健康节能环保消费。以应对新冠肺炎疫情为契机，倡导全社会形成健康消费观念和生活方式，鼓励以家庭为单位储备包含口罩等在内的医疗救助箱。整合优化医疗健康资源和供应链，完善健康产业体系，扩大健康服务消费。

五是加强消费基础设施和服务体系网络布局建设。加快布局支持新型消费的5G网络、数据中心、工业互联网、物联网等新型基础设施。完善城乡物流配送体系，推进智能快递柜等设施建设和资源共享。优化消费网络重要节点布局，培育若干国际消费中心城市，建设一批辐射带动能力强、资

源整合有优势的区域消费中心。推动城乡商业网点建设，优化商业零售业企业规划布局，包括发展小店经济、夜经济等。

宁吉喆还表示，今年要推动完成1亿非户籍人口在城市落户的目标，新开工改造城镇老旧小区3.9万个，支持100个左右的县和县级市开展县城新型城镇化建设示范。

全力以赴保持产业链供应链稳定

面对新冠肺炎疫情对全球供应链、产业链造成的冲击，从亮表示，确保全球产业链、供应链稳定，绝不是某一个国家的事情，国际社会应携起手来加强国际合作，共同应对挑战，尽快控制疫情蔓延，推动产业运行回到正常轨道，促进经济社会系统实现动态循环、健康发展。

从亮说，今年以来，各地区各部门围绕纾解企业困难、畅通供应链循环、支持产业链协同复工复产、推动重大项目复工等方面，出台了八个方面90项政策措施。目前来看，政策效果正在显现，企业复工复产正在逐步接近或达到正常水平。

“发电量的统计最能说明问题。”从亮介绍说，据行业统计的发电量，3月份同比下降4.6%，4月份同比增长0.3%，5月份前20天同比增长5.2%，比3月份提高了接近10个百分点。

“境外疫情仍在扩散蔓延，国际经贸活动严重受阻，全球产业链、供应链也面临中断、不确定、不稳定因素显著增多。”从亮指出，我国已深度融入全球产业链中，不可避免受到冲击和影响，必须采取措施全力以赴保持产业链和供应链稳定。

从亮表示，一方面，要全面畅通产业链、供应链循环。进一步加大助企纾困力度，将已经出台的财税、金融、社保、用工、房租等各项政策落实到位，帮助企业特别是中小微企业稳定生产、渡过难关。围绕重点产业链和重大项目打通堵点、疏通难点，聚焦龙头企业加强要素保障，促进上下游产业、生产销售和供应，以及大中小企业的整体配套、全面复工复产。同时，还要优化供应链体系，协调国内国际物流资源，确保铁路、航空、海运等物流大通道畅通。

另一方面，要着力提升产业链和供应链水平。不仅要巩固传统产业优势，强化优势产业领先地位，支持企业实施技术改造和突破瓶颈制约，大力推动补短板、强弱项，增强产业链弹性和韧性，提升产业基础高级化、产业链现代化水平；还要开展数字化转型行动，鼓励企业推进供应链数字化转型，提高灵活应变和协同能力。同时，要组织实施先进制造业和现代服务业深度融合发展试点，大力发展新产业、新业态和新模式，培育壮大新增长点及增长极。

从四方面着力推动经济体制改革

“改革正在坚定不移地深化当中。”赵辰昕介绍说，今年经济体制改革的主要举措体现在“四个着力”。

——着力推动建立高标准市场体系。构建更加完善的要素市场化配置体制机制，开展要素市场配置综合改革试点，制定加快培育数据要素市场的政策文件，吸引各种所有制企业参与要素交易平台建设。改革土地计划管理方式，赋予省级政府更大用地自主权。修订和发布2020年版市场准入负面清单，以服务业为重点，开展放宽市场准入试点，持续破除市场准入隐性壁垒。

——着力提升国资国企改革质效。制定推进国有经济布局优

化和结构调整的意见，深入推进已经公布的四批210户混合所有制改革试点。对混合所有制企业，尽力探索出建立起有别于一般国有企业的治理机制和监管制度，努力形成更多可复制、可推广的经验。研究制定深化国企混改的实施意见，以此打造混改政策升级版，更好地指导面上的国有企业推进混合所有制改革，使混改在整个国资国企改革中更好地发挥突破点和“牛鼻子”作用。

——着力优化民营经济发展环境。落实好交通基础设施、制造业等领域支持民营企业发展的具体举措，推动电力、电信、铁路、油气等领域放开竞争性业务，吸引更多民间资本参与这些领域的项目运营和建设。全面落实《优化营商环境条例》，清理与企业性质挂钩的不合理、歧视性规定和做法，进一步构建亲清新型政商关系，完善企业家参与涉企政策制定机制，千方百计帮助民营企业解决实际困难。

——着力健全和完善基本公共服务体制机制。推动出台国家基本公共服务标准体系，明确各级政府要保障什么范围的基本公共服务，明确底线标准到底是什么。

“在重要民生商品价格调控、绿色发展等领域，也会推出一些改革举措。”赵辰昕表示，改革是民心所向、大势所趋。国家发改委将会同相关部门一道坚定不移地深化经济体制改革，满足人民群众的期待。

进一步缩减外资准入负面清单

疫情之下，今年中国吸收外资前景如何？是否还会有大项目继续落地？宁吉喆回应道：“今年年内，还将有一批重大外资项目陆续落地，涉及电子信息、新材料、先进制造等领域。”

宁吉喆指出，随着中国市场越来越开放、投资环境不断改善，在华投资大项目增加已经成为这两年我国利用外资的一个突出特点。宁吉喆表示，国家发改委将坚定不移扩大对外开放，稳住外资基本盘，稳住产业链、供应链，做到“四个进一步”。

进一步抓好重大外资项目落地。在推进实施前三批18个重大外资项目基础上，今年将推出第四批重大外资项目，而且要素跟着项目走，协调服务给予用地、环评、规划、能耗等方面支持保障。加强先进制造业、生产性服务业领域的项目储备。建立健全地方层面重大外资项目专班机制，全面提升外资项目服务水平。通过快捷通道、包机等方式，为一些外资项目的国际经贸人员往来提供方便，支持项目加快实施。

进一步缩减外资准入负面清单。出台2020年版负面清单，在过去3年全国负面清单已经由93条减到40条基础上，继续大幅压缩外资准入负面清单，进一步提升服务业、制造业、农业领域的开放水平，继续在自贸试验区先行先试，全面落实负面清单管理制度，清单之外不得实行单独针对外资的限制要求。

进一步鼓励外商在华投资。今年还将出台2020年版《鼓励外商投资产业目录》，继续增加鼓励类条目，重点促进制造业高质量发展，更好发挥中西部和东北地区承接产业转移的潜力，使更多外商投资享受西部大开发税收优惠等政策。

进一步改善外商投资环境。以贯彻落实外商投资法及其实施条例为契机，完善投资促进、保护、管理各项制度，提升外商投资服务水平，全面落实内外资企业平等待遇，保障外商投资合法权益，保障不同地方法律实施的一致性、统一性。

数据显示，一季度，我国对“一带一路”沿线国家进出口实现了正增长，增长3.2%，高出总体增长9.6个百分点；截至5月10日，今年中欧班列已累计开行3230列，同比增长24%，均属于逆势增长。

宁吉喆表示，下一步将秉持共商共建共享原则，推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，坚持开放绿色廉洁理念，努力实现高标准、惠民生、可持续目标，高质量共建“一带一路”，构建人类命运共同体。

打造全国高质量发展动力源

近年来，我国提出一系列区域发展重大战略，区域经济格局正不断优化。

从亮表示，疫情对我国经济社会发展产生了巨大冲击，对区域发展也产生了严重影响，要求今年加快落实区域发展战略，着力推动区域协调发展，加快培育壮大动力源，有效对冲疫情影响。重点在四个方面下功夫：

——打造全国高质量发展动力源。2019年，京津冀、长三角和粤港澳大湾区的地区生产总值分别达到8.5万亿元、23.7万亿元和11.4万亿元，占全国比重达到44%。“这三大动力源成为中国经济发展的‘发动机’，要实现区域高质量发展，就必须充分发挥这三大动力源的引领作用。”从亮说。

一是着力推动京津冀协同发展。制定好北京非首都功能疏解引导和倒逼政策体系，加快推动雄安新区重大项目建设，尽快拉开建设框架，为北京城市副中心“量身定制”高质量发展政策。

二是稳步推进粤港澳大湾区建设。继续坚持“一国两制”、依法办事，大力推动科技创新和产业升级，稳妥推进规则衔接和贯通，特别是港澳和内地的规则贯通，不断提升大湾区居民的幸福感和获得感、安全感。

三是加快长三角一体化发展。围绕贯彻落实长三角一体化发展规划纲要，尽快把长三角一体化示范区、上海自由贸易区新片区等重点区域抓出成效。

——加强长江黄河等大江大河的生态保护和高质量发展。一方面，加快推进长江经济带发展。加大中央资金对长江生态环境修复和保护的支持力度，共同完善共抓大保护机制，加快培育一批先进制造业集群。另一方面，加快推动黄河流域生态保护和高质量发展。抓紧编制和报批《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，加快形成“1+N+X”规划政策体系，即一个总的规划、N个相应的局部或专项规划，再加上X的政策体系，实施一批重大生态环境保护工程。

——努力缩小区域发展差距。一是推进西部大开发形成新格局。积极推动成渝地区双城经济圈建设，打造陕西等内陆改革开放高地。加快补齐西部地区特别是“三区三州”深度贫困地区发展短板。二是深入推动东北全面振兴。持续优化营商环境，建设面向东北亚的开放合作平台。三是推动中部地区高质量发展。组织实施支持湖北省经济社会发展的“一揽子”政策，出台并推动实施中部地区高质量发展的政策文件。四是继续支持东部率先发展。充分发挥东部地区的引领和带动作用，出台发展海洋经济和加快海洋强国建设的政策措施。

——充分发挥功能平台引领作用。建立完善国家级新区“1+N”政策，实施重点地区承接产业转移平台及设施建设中央预算内投资专项，支持国家级新区、承接产业转移示范区加快发展。

新华社北京5月24日电 总结实践经验，适应时代要求，中国民法典呼之欲出。24日，党和国家领导同志分别在十三届全国人大三次会议的有关代表团和全国政协十三届三次会议有关界别，同代表委员们一起审议讨论民法典草案。

法律是国之重器。党和国家领导同志强调，编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重大立法任务，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大法治建设部署。党中央高度重视民法典编纂工作，对编纂民法典工作任务作出总体部署、提出明确要求。习近平总书记对民法典编纂工作作出重要指示，为民法典编纂工作提供了重要指导和基本遵循。要以高度的政治责任感和历史使命感，审议好、完善好民法典草案，圆满完成编纂民法典这一重大任务，确保民法典经得起历史和人民的检验。

新中国成立以来，党和国家曾先后四次启动民法制定工作。党和国家领导同志指出，我国的民事法律制度随着新时期改革开放和社会主义现代化建设不断发展完善。特别是党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央把全面依法治国摆在突出位置，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就，中国特色社会主义已经进入新时代。编纂民法典的制度基础、实践基础、理论基础和社会基础进一步夯实，人民群众和社会各方面对民法典的成功编纂信心满满。

党和国家领导同志指出，作为新中国第一部以“法典”命名的法律，民法典开创了我国法典编纂立法的先河。民法是保证国家制度和治理体系正常有效运行的基础性法律规范，民法典既要对现行民事法律进行系统整合，又要针对新情况新问题作出修改完善，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，有力推动国家治理体系和治理能力现代化。

当前，我国疫情防控取得重大战略成果，经济社会秩序逐步恢复正常。结合此次疫情防控工作，民法典草案作出了一系列规定。党和国家领导同志指出，民法典草案回应疫情防控工作中出现的问题，针对监护人制度、征收征用制度等作出新的修改，为全面提高依法防控、依法治理能力提供法治支撑，推动构建系统完备科学规范运行有效的疫情防控法律体系，更好维护人民群众生命健康和社会公共利益。

党和国家领导同志指出，绝大部分国家都有民法，但有民法典的并不多。一部真正属于中国人民的民法典，必须扎根中国土壤、紧扣时代脉搏，彰显中华民族的精气神。民法典草案弘扬社会主义核心价值观，把对人格权的保护提升到前所未有的新高度，破解信息化和大数据时代给人类社会带来的矛盾冲突，不仅标志着我国法治建设达到新的高度，更为人类法治文明进步贡献中国智慧和方案。

社会主义市场经济本质上是法治经济。党和国家领导同志在审议讨论时认为，民法典草案体现社会主义市场经济的基本要求，进一步完善我国民事领域各项基本法律制度和行为规则，为民事活动提供了更为明确的行为规则和基本遵循。要通过编纂民法典，进一步健全我国现代产权制度、合同制度等，充分调动民事主体积极性和创造性，营造良好的法治化营商环境，推动经济高质量发展。

党和国家领导同志强调，民法与每个人息息相关，民法问题本质上就是民生问题。民法典草案回应新时代人民群众法治需求，聚焦经济社会热点难点问题，全面加强了对公民人身权、财产权、人格权的保护，充分体现我们党增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的不变初心。编纂民法典，健全和充实民事权利种类，形成更加规范有效的权利保护机制，有利于更好维护人民权益，促进人的全面发展。

党和国家领导同志指出，在民法典编纂过程中，立法机关严格遵循科学立法、民主立法、依法立法原则，广泛听取和尊重各方面的意见，让草案最大范围凝聚共识、取得“最大公约数”。一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义制度、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。

为新时代中国特色社会主义事业筑牢民事法律保障

党和国家领导同志审议讨论民法典草案