

中国改革报社主办
www.cfgw.net.cn

2020.05.25

星期一

今日12版 第7048期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

CHINA REFORM DAILY

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

习近平在参加湖北代表团审议时强调 整体谋划系统重塑全面提升 织牢织密公共卫生防护网

新华社北京5月24日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平24日下午在参加十三届全国人大三次会议湖北代表团审议时强调，防范化解重大疫情和突发公共卫生风险，事关国家安全和发​​展，事关社会政治大局稳定。要坚持整体谋划、系统重塑、全面提升，改革疾病预防控制体系，提升疫情监测预警和应急响应能力，健全重大疫情救治体系，完善公共卫生应急法律法规，深入开展爱国卫生运动，着力从体制机制层面理顺关系、强化责任。

当习近平走进会场时，全场起立，热烈鼓掌。

罗杰、阎志、张文喜、宋庆礼、禹诚5位代表分别就加强公共卫生体系建设、加大对实体经济扶持、提升城乡基层治理水平、贫困山区大交通建设和脱贫产业发展、疫情防控展现中国制度优势等问题发表意见。习近平同代表们进行深入交流。

在认真听取代表发言后，习近平作了发言。他首先表示，湖北人民、武汉人民为疫情防控作出了重大贡献，付出了巨大牺牲。武汉不愧为英雄的城市，湖北人民和武汉人民不愧为英雄的人民。他向在座各位、向湖北各族干部群众致以诚挚的问候和衷心的感谢。

习近平强调，当前，境外疫情扩散蔓延势头仍然没有得到有效遏制，国内个别地区聚集性疫情仍然存在，湖北有时还出现散发零星确诊病例，无症状感染者每天还有新增。针尖大的窟窿能漏过斗大的风。要时刻绷紧疫情防控这根弦，慎终如始、再接再厉，持续抓好外防输入、内防反弹工作，决不能让来之不易的疫情防控成果前功尽弃。

习近平指出，作为全国疫情最重、管控时间最长的省份，湖北经济重振面临较大困难。同时，湖北经济长期向好的基本面没有改变，多年积累的综合优势没有改变，在国家和区域发展中的重要地位没有改变。党中央研究确定了支持湖北省经济社会发展一揽子政策。希望湖北的同志统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，主动作为、奋发有为，充分激发广大干部群众积极性、主动性、创造性，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，奋力谱写湖北高质量发展新篇章。

习近平强调，当前，摆在湖北面前的紧要任务，就是全力做好统筹疫情防控和经济社会发展工作。要全力做好常态化疫情防控工作，坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，加强社区精准防



5月24日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大三次会议湖北代表团的审议。

新华社记者 黄敬文 摄

控，扩大检测范围，不断巩固疫情防控成果。要加快复工复产、复商复市，围绕重点产业链、龙头企业、重大投资项目精准施策，着力帮助解决产业链协同复工复产中的各种堵点、难点问题，帮助企业特别是中小微企业面临的实际困难，抓紧出台和落实各项刺激消费的措施，千方百计把疫情造成的损失降到最低。要切实做好“六保”工作，做好高校毕业生、农民工等重点群体就业，做好保基本民生工作，帮助群众解决社保、医保、就学等方面的实际困难，落实好特殊困难群众兜底保障工作，坚决完成剩余贫困人口脱贫任务，防止因疫致贫或返贫。要高度重视治愈患者康复和心理疏导工作以及病亡者家属抚恤工作，妥善解决因利益受损群众的合理诉求。中央和国家机关单位、中央企业要继续加大对湖北疫后重振支持力度，让各项政策措施在湖北早落地、早见效、早受益，把政策优势转化为发展优势。

习近平指出，这次应对疫情，我国公共卫生体系、医疗服务体系发挥了重要作用，但也暴露出来一些短板和不足。我们要正视存在的问题，加大改革力度，

抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。预防是最经济最有效的健康策略。要立足更精准更有效地防，优化完善疾病预防控制机构职能设置，创新医防协同机制，强化各级医疗机构疾病预防控制职责，督促落实传染病疫情和突发公共卫生事件报告责任，健全疾控机构与城乡社区联动工作机制，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防控制职责，夯实联防联控的基层基础。

习近平强调，疫情监测预警贵在及时、准确。要改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，提高评估监测敏感性和准确性，建立智慧化预警多点触发机制，健全多渠道监测预警机制，及时研判风险，加强传染病等重大疫情应对处置能力建设和培训演练，改善疾病预防控制基础条件，完善公共卫生服务项目，建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制，增强一线疾控人员的荣誉感和使命感。

习近平指出，要统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员调集，建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制，加强国家医学中心、区域医疗中心等基地建设，健全重大疾病医疗保险和

救助制度，优化科研攻关体系和布局，抓好《关于健全公共卫生应急物资保障体系的实施方案》组织落实。

习近平强调，要加快构建系统完备、科学规范、运行高效的公共卫生法律法规体系，健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制，普及公共卫生安全和疫情防控相关法律法规，提高全民知法、懂法、守法、护法、用法意识和公共卫生风险防控意识。

习近平指出，新时代开展爱国卫生运动，要坚持预防为主，创新方式方法，推进城乡环境整治，完善公共卫生设施，大力开展健康知识普及，倡导文明健康、绿色环保的生活方式，把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，加快建设适应城镇化快速发展、城市人口密集集中特点的公共卫生体系，深入持久开展农村人居环境整治。现在，出门佩戴口罩、垃圾分类投放、保持社交距离、推广分餐公筷、看病网上预约等，正在悄然成为良好社会风尚。这些健康文明的做法要推广开来、坚持下去。

丁薛祥、孙春兰、黄坤明、张春贤、郝明金、何立峰等参加审议。

□ 本报记者 李韶辉

不设GDP目标，如何确保经济社会发展目标实现？如何在经济增长和债务压力之间求得平衡？如何保就业，让老百姓端稳自己的饭碗？报复性消费真的来了吗？经济体制改革有哪些重要举措……5月24日，在国务院新闻办举行的发布会上，国家发改委相关负责人就社会关心的11个热点问题一一作出回应。

当日，国新办举行发布会，邀请国家发改委副主任宁吉喆，秘书长丛亮、副秘书长赵辰昕，介绍扎实做好“六稳”“六保”工作，奋力完成全年经济社会发展目标任务的有关情况，并答记者问。

不设经济增速目标 不等于经济增长不重要

政府工作报告提出，“今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务”。

“关于经济增长目标，在政府工作报告中没有提具体目标，这不是第一次。”宁吉喆介绍说，改革开放以来，今年已经是第4次政府工作报告没有提年度增长预期目标，前3次分别为2000年、2001年和2002年。

“今年没有提出经济增长的具体目标，主要是因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。”宁吉喆说。

宁吉喆强调，这次没有提经济增速的具体目标，不等于经济增长不重要。要看到无论是保民生、保就业，还是脱贫攻坚，都要有经济增长的支撑，要用改革开放的办法稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长。因此，虽然没有直接提GDP增长目标，但经济增长的内容已经融在其他经济社会发展目标之中。

“危中有机，危有机来，国内疫情基本阻断后，我国经济运行恢复的势头稳中向好。”宁吉喆表示，下一步，国家发改委将扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，以保促稳、稳中求进，努力实现全年经济社会发展目标任务，做到“六个强化”：一是强化就业民生，二是强化脱贫攻坚，三是强化政策对冲，四是强化内需支撑，五是强化企业帮扶，六是强化改革开放。

宁吉喆指出，要落实好更加积极有力的财政政策和更加灵活适度的稳健货币政策，并与就业优先政策、鼓励消费政策、补短板投资政策、结构性产业政策、差别化区域政策和市场取向的价格政策形成合力，有效对冲疫情影响。

记者从发布会上获悉，针对我国在重大疫情防控和应急物资储备保障能力上的短板和弱项，国家发改委已调整优化中央预算内投资结构，聚焦五大建设任务，为保障人民群众生命安全、身体健康，保障国家安全打造坚强屏障。这五大建设任务分别是：重大传染病检验检测能力和应急响应能力建设、重大传染病患者集中救治能力建设、重大疫情救治基地改造升级建设、重大传染病隔离场所改造建设、应急物资保障体系建设。

合理的债务水平有利于经济社会发展

今年政府工作报告提出，赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债；拟安排地方政府专项债券3.75万亿元，比去年增加1.6万亿元。

有记者问，这是否会增加地方政府的债务压力？经济增长和债务压力之间如何达到平衡？对此，丛亮表示，适当提高赤字率，发行抗疫特别国债等，既是可行的，也是安全的，同时也是必要的。这一系列财政政策既有助于稳定中国经济的运行，同时也将有助于稳定整个世界经济的运行。

丛亮说，合理的债务水平有利于促进经济社会发展，而适度的经济社会发展也有利于控制债务水平。在经济运行处在下行阶段，国内外市场需求出现减少或收缩的情况下，就要适当提高政府的债务水平，增加有效需求。在经济处于上行阶段，国内外市场比较充裕的情况下，就要适当降低政府的债务水平，减少总的需求。这都是逆周期调节的题中应有之义。

》2版

重点推荐

伟大的事业都要经过千锤百炼

5版

新闻热线：(010)56805028
本版编辑：王丽娟

“全面胜利”是硬任务

□ 姜伟超 侯雪静

习近平5月23日在看望参加政协会议的经济界委员时指出，到2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是我们党对人民、对历史的郑重承诺。他强调，我们要努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，付出更加艰辛的努力，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。

“全面胜利”四个字重若千钧，宣示脱贫攻坚保证成色、不留死角，是决战决胜脱贫攻坚的硬任务、死命令。

这个硬任务包含许多“硬内容”——在剩余的200多天里，要完成52个贫困县摘帽、2707个贫困村出列，以及551万贫困人口脱贫；且已脱贫人口中有近200万人存在返贫风险，边缘人口中还有近300万人存在致贫风险，要全力防止返贫、致贫。

“全面胜利”还有很多“硬杠杠”——易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务今年上半年都要完成。全国易地扶贫搬迁960多万贫困人口，要加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，确保搬得出、稳得住、能致富。

要夺取脱贫攻坚战全面胜利，有不少硬仗要打。疫情给脱贫攻坚出了一道“加试题”，贫困劳动力外出务工受阻，贫困户生产经营受损，驻村帮扶工作和扶贫龙头企业、扶贫车间、扶贫项目复工复产也都受到影响。新的挑战下，脱贫攻坚难度更大、任务更重。

“加试题”答好了可成为“加分题”。战胜困难和挑战，要下好复工复产和脱贫攻坚的“精准棋”，做好就业地稳岗就业，多措施开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展。同时，要拓展农民就业创业渠道，扩大以工代赈规模，开发公益岗位，扶持适度规模经营主体，拓展农民增收渠道，稳固扶贫长效增收机制。

已经脱贫摘帽的地区重点是巩固

脱贫成果，要建立防止返贫监测和帮扶机制。解决这些难题和挑战的关键是加大产业扶贫力度，加强利益联结机制，建立长效机制，这既是巩固脱贫成果的重要举措，也是衔接推动乡村振兴的重要路径。

完成“硬任务”要有“硬作风”。打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务。完成底线任务，要有底线思维。不能为了完成任务而降低标准，更不能弄虚作假。要加强扶贫领域作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义。任务能否完成不仅是考核一张表，更要看民心一杆秤。

脱贫摘帽不是终点，而是生活、奋斗的新起点。



两会时评