

在更高起点更高层次更高目标上推进经济体制改革

——访中国经济体制改革研究会会长彭森

编者按 社会主义市场经济体制是中国特色社会主义的重大理论和实践创新,是社会主义基本经济制度的重要组成部分。5月18日,中共中央、国务院印发《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》。《意见》全文囊括九大部分,涉及国企改革、财税改革、要素市场改革以及健

□ 本报记者 李韶辉
□ 实习记者 安 宁

近日,中共中央、国务院发布《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》(以下简称《意见》)。这是贯彻落实党的十九届四中全会精神的重大决策部署,也为在更高起点、更高层次、更高目标上推进经济体制改革及其他各方面体制改革发出了新的动员令。

作为新时代经济体制改革的行动指南,《意见》有何深意?有哪些重要举措和改革突破点?就相关热点问题,记者专访了中国经济体制改革研究会会长彭森。

处理好政府与市场的关系

“当前,我们面临的是一个不断创造新辉煌的时代,也是一个不断应对重大风险挑战的新时代。在这种形势下,《意见》的制定发布,宣示了中央推动新一轮市场化改革再出发的坚定决心。”彭森说。

发展无止境,改革亦无止境。“当今世界国家之间最根本的竞争,是制度的竞争。制度优势是一个国家最大的优势,而制度的缺陷和短板也是国际竞争中最大的风险和隐患。”彭森表示,我们要进一步解放思想,坚定不移地把目标导向的改革,也就是市场化改革的任务摆到更加突出的位置上,坚持问题导向和目标导向相统一,用市场化改革的思路 and 办法破解发展中的挑战和难题,用改革释放的红利造就我国经济新一轮持续健康高质量的发展,加快构建更加成熟更加定型的社会主义市场经济体制。

彭森坦言,在新时代加快完善社会主义市场经济体制,关键在于处理好政府与市场的关系。改革开

全公共卫生应急管理体制等诸多领域,为进一步完善我国市场经济体制、优化要素及资源配置、进一步推动改革开放尤其是深化体制改革、实施稳增长与防风险兼顾的宏观调控提供了顶层设计和参照基准。《意见》的出台有何深意?有哪些亮点?本报记者专访了相关专家。

放40年来,政府与市场的关系始终是经济体制改革的核心问题。自党的十八大以来,我国社会主义市场经济体制不断健全完善,但是目前存在的突出问题,仍然是市场体系还不健全,政府和市场的关系没有完全理顺,市场决定要素配置的范围有限。当前,坚持社会主义市场经济改革方向,就要充分尊重市场经济一般规律,“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”。

“这一方面要求加快建立完善高标准的市场体系,在市场能够高效配置资源的领域、在市场机制可以有效调节的事项上,让企业成为真正的市场主体,成为配置资源要素的主体。另一方面要继续转变政府职能,最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的干预。”彭森表示,为实现这一目标,关键是在深化市场化改革过程中,坚持竞争中性的原则,完善公平竞争审查制度。市场经济的核心是公平竞争,只有竞争公平,才能从根本上破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,才能保证不同的市场主体平等获取生产要素,推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。

彭森介绍,加强和完善宏观调控,更好发挥政府的作用,也是社会主义市场经济的内在要求。但是各项政策的出台,都不应忽视和动摇竞争政策的基础地位。坚持以竞争政策为基础来协调相关政策,应成为一个原则。

“当前,厘清政府和市场关系的一个重点热点问题,是如何加强产业政策与竞争政策的协同。”彭森说,各项产业政策只有通过公平竞争审查,突出创新引领、创新驱动

的导向,逐步建立普惠、公平的鼓励创新政策体系,才能协同好与竞争政策的关系。增强政府维护公平的市场竞争秩序、防止垄断和其他不正当竞争行为的力度,是未来更好发挥政府作用的重要途径。

完善产权制度和要素市场化配置

现代产权制度是市场经济的基石,要素市场化配置是改革成败的关键。

“健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度,是提振市场信心、激发市场活力的基本保障。”彭森强调,要健全各种所有制经济产权制度,包括国有产权制度、非公经济产权保护制度、知识产权及各种新型产权制度、农村集体产权制度和居民财产制度。

其中,要深化农村集体产权制度改革,将经营性资产折股量化到集体经济组织成员,保障农民的集体产权权利;完善以管资本为主的经营性国有资产产权管理制度;加强对知识产权创造、运用、交易、保护等一系列活动的制度供给和保障,加快建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度,加强企业商业秘密保护;加强以公平为原则的产权保护力度,对各类所有制的经济主体一视同仁,平等保护民营经济产权与合法权益。

“要素市场化配置的实质是通过破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,实现资源配置方式的优化与改进。”彭森提出,要根据不同要素属性、市场化程度差异和经济社会发展需要,构建更加完善的要素市场化配置体制机制,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

一是推动土地要素市场化配置。改革开放以来,土地作为最基本的生产生活要素,其市场化程度相对滞后,政府对土地要素的行政干预较为严重。推动土地制度改革已成为完善社会主义市场经济体制的重要任务和新的动力源。要建立城乡统一的建设用地市场,实现农村集体经营性建设用地与国有土地同等入市、同价同权;严格界定土地

征收中的公共利益用地范围;深化产业用地市场化配置改革,推动不同产业用地类型合理转换,探索增加混合产业用地供给;努力增强土地管理的灵活性,探索全国性的建设用地、补充耕地指标跨区域交易机制。

二是完善劳动力要素市场化配置。在中国,虽然劳动力市场已经有了迅猛长足的发展,但户籍、所有制等身份差异仍然是劳动力要素自由流动、市场化配置的制度障碍。要着力引导劳动力要素合理畅通有序流动,进一步放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,完善超大特大城市积分落户政策,在城市群内探索户口通迁、居住证互认制度;改变公共资源按城市行政等级进行配置的方式,转向根据实际服务和管理人口的规模进行配置;畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位的渠道,为外籍高层次人才来华创新创业提供必要便利。

三是优化资本要素市场化配置。资本市场在金融运行中具有“牵一发而动全身”的作用,我国资本市场亟待成为经济高质量发展的助推器。要推动以信息披露为核心的股票发行注册制改革,完善强制退市和主动退市制度,增强诉讼制度对投资者的保护作用;加快发展债券市场,稳步扩大债券市场规模,丰富债券市场品种,完善违约处置机制,探索实行公司信用类债券发行注册管理制;构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构体系,满足实体经济的融资需求。此外,还要加快培育技术、管理、数据等要素市场,为构建更加完善的要素市场体系、实现经济高质量发展作出贡献。

推进市场的法治化建设

“在新时代加快完善社会主义市场经济体制,必须强化法治保障。”彭森表示,推进市场的法治化

建设,不断完善社会主义市场经济法治体系,是市场经济高效、有序运行的重要保障,更是加快完善中国特色社会主义基本经济制度,推动各方面制度更加成熟更加定型,推进国家治理体系和治理能力现代化的重大任务。

他强调,一要有法可依,完善经济领域法律法规体系建设。加强对经济发展各项事业的法律制度供给,健全社会公平正义法治保障制度。依法平等保护私有财产和公有财产,完善保障公平竞争市场的法治环境。按照包容审慎原则推进新经济领域立法,完善社会信用法制建设,推动重大改革在法治保障下顺利开展。

二要依法用权,健全司法对市场经济运行保障机制。重点是深化行政执法体制改革,最大限度地减少不必要的行政执法事项,规范行政执法行为。根据不同层级政府的事权和职能,优化配置执法力量。健全涉产权冤错案件有效防范和常态化纠错机制,及时有效纠正涉产权冤错案件。

三要依法履职,全面建立行政权力制约和监督机制。实行政府权责清单制度,健全重大行政决策程序制度。加强对政府内部权力的制约,防止权力滥用。完善行政权力监督体制建设,实现对重点领域有效监督。加大对政府失信责任追究和政务诚信监测,提升政府守信意识和公信力。

“中国的改革是一项伟大的系统工程。我们坚持高举市场化改革的旗帜,推动各方面体制朝着建立完善的社会主义市场经济体制这一方向协同推进,推进各方面自身相关环节更好地适应社会主义市场经济发展提出的新要求,必将对坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化产生深远影响,确保新时代中华民族伟大复兴的事业顺利实现。”彭森说。



“城市客厅”引领低碳新风尚

位于浙江省长兴县画溪街道的新能源小镇“城市客厅”于2019年底正式投入使用。其采用分布式光伏建筑一体化发电系统,以低碳环保、节能降耗为特色,年发电量达28万千瓦时,除满足建筑主体自用外,多余电量并入电网,产生“绿色收益”。图为市民在新能源小镇“城市客厅”的图书馆内看书。

新华社记者 徐 昱 摄

《1版

“从总体看,尽管疫情对在华外资企业造成影响,但并不存在大规模外资撤离的情况,中国利用外资的综合优势没有变,外国投资者持续看好中国,在华长期经营发展的信心没有变。”张业遂表示,中国将继续坚持多边主义,维护贸易投资自由化和多边贸易体制,推动全球治理体系变革完善。

当前,中美关系正处在一个重要关口。在被问及如何看待疫情之后的中美关系时,张业遂说,中国和美国作为最大的发展中国家、最大的发达国家和世界前两大经济体,两国拥有广泛的共同利益。一个稳定发展的中美关系,符合两国人民的根本利益,也是国际社会的普遍期待。目前,合作抗疫、恢复经济是头等大事,维护国际经济金融市场稳定和全球供应链的开放、安全符合各方的利益。

还有记者问及如何看待美国国会一些议员提出对中国追责和索赔的议案,张业遂回应说,“这些议案对中国的指责毫无事实根据,而且严重违背国际法和国际关系准则。我们对这些议案坚决反对,将根据议案审议的情况,予以坚定的回应和反制。”张业遂强调,病毒溯源是一个严肃的科学问题,应当由科学家和医疗专家进行科学研究,基于事实和证据得出科学的结论。通过转嫁责任来掩盖自身的问题,既不负责任,也不道德。我们绝不接受任何诬诿和索赔要求。

张业遂称,希望在这场抗击疫情的斗争中,理性战胜偏见,良知战胜谎言,多一些责任担当,少一些政治操演。聚焦防控,加强合作,才能有效控制疫情,挽救更多人的生命。

两会通道聚焦

□ 本报记者 付朝欢
□ 实习记者 安 宁

5月21日下午,全国政协十三届三次会议开幕之前,6位来自不同界别、不同行业的全国政协委员相约首场“委员通道”,就抗疫、就业、脱贫等话题,回应各方关切。今年的“委员通道”采访形式改为网络视频采访,政协委员在人民大会堂新闻发布厅回答问题,记者在梅地亚中心多功能厅提问。

加强公共卫生体系建设应注重医防结合

新冠肺炎疫情让今年的委员通道与以往不同,首个提问也



5月21日,在北京人民大会堂新闻发布厅举行全国政协十三届三次会议第一场“委员通道”采访活动。图为全国政协委员通过网络视频方式接受媒体采访。

通民心 道民意 首场委员通道开启

六位全国政协委员就抗疫、就业、脱贫等话题,回应各方关切

中国中医科学院广安门医院主

任医师、中国医学科学院首席研究员王阶提到,疫情暴发初期,国家中医药管理局的医疗队驰援武汉,进驻武汉的金银潭医院南医区。到3月30日,南区收治的158例患者里,140例痊愈出院,其中有88例为纯中医治疗,疗效显著。他相信中医药只要能够传承精华,守正创新,一定可以在临床救治中发挥作用,发扬光大。

经过这次疫情,如何完善公共卫生体系?“这场疫情之后,我们要痛定思痛,思考怎么能更好地完善公共卫生体制。”王辰强调,加强公共卫生体系建设,要注重医防结合,“医”和“防”是两条线,只有医防融合起来,才能更有力地应对重大挑战。

他表示,在医学教育方面,必须要有一个真正的吸引优秀人才从医的机制,而且要有良好的教育体制来培养人才。“要想搞好医学教育,重要的是能够灿烂其职业前景,严格其培养过程。”

局;设立一个国家级的医学健康科学基金也至关重要。

最后一颗北斗组网卫星计划6月发射

北斗系统是我国迄今为止规模最大、覆盖范围最广、性能要求最高的最复杂的巨型航天系统。全国政协委员、中国北斗卫星导航系统工程总设计师杨长风提到,“据统计,在中国人网的智能手机里面,已经有70%以上的手机提供了北斗服务。”

杨长风介绍说,北斗系统已经在交通运输、农业渔业、减灾救灾等各行各业得到广泛应用,在此次疫情防控中,北斗也发挥了积极的作用。

“今年是北斗全球系统建设的收官之年,最后一颗组网卫星已经运抵西昌卫星发射中心,计划6月份择机发射,届时北斗全球星座的布局将圆满完成。”杨长风介绍说,年内全球系统建成以后,无论在世界的任何角落,北斗卫星导航系统都会为我们提供满意的服务。

杨长风称,目前世界上已经有半数以上的国家在全球范围内使用北斗。

科技在生活中无处不在。

杨长风介绍完中国大型北斗卫星的发展之路后,全国政协委员、佳都科技集团董事长刘伟,用一个实例分享了中国基层社区如何用科技抗疫。

刘伟介绍,在疫情高发的2月,广州市就有社区利用人工智能技术,通过智能通道、智能摄像机、智能灯杆,使用远距离测温 and 人脸识别技术进行数据采集。这种善用技术的精准治理,使得疫情防控节约了一半的管理人力。

“作为以人工智能、轨道交通、5G为代表的‘新基建’能力,也极大地会推动中国经济的发展,特别是高技术领域的飞跃和超越。我也相信,随着我们新基建、新技术的不断提升,中国经济的韧性和活力会更加增强。”刘伟说。

建议用人单位提前进行人才筹备

就业、脱贫等民生关切也是两会热点话题。教育部公布的数据显示,今年将会有874万的应届毕业生,创历史新高。受疫情影响,大学生就业面临很大压力。对此,全国政协委员、上海交通大学党委书记杨振斌呼吁,希望用人单位逆周期而行,提前进行人才筹备,有针对性地投放

一些计划,为企业未来发展打下更好的人才基础。

“今年由于疫情原因,就业工作压力确实非常大,‘最后一公里’确实比较难走,但越是在这个时候,越让我们看到了整个国家和全社会的努力。”杨振斌提到,现在大学生参军入伍、公务员招录、研究生招生、“三支一扶”项目等都有了大幅扩招,教育部还组织了48所高校对口支援湖北省高校的就业工作。“从上海交通大学与湖北工业大学联合举办的几场云招聘来看,学生和用人单位的反馈还是不错的,这些都提振了我们的信心。”

杨振斌认为,一个人不能称为人才,最终要看他对社会的贡献。“越是对国家和社会贡献大的岗位,越是有价值的岗位,越是国家和社会需要的岗位,越是我们最能发挥作用的岗位。”他建议大学生们把眼光放得更开一点、更广阔一点,为择业就业留出更大的余地。

打赢脱贫攻坚战 靠干部群众实干、巧干、齐心干

今年正逢决战脱贫攻坚收官之年。在凉山,活跃着一支天

天走村入户,“狗见了都不咬”的扶贫干部队伍。五年来,在脱贫攻坚战场上,有151名干部负伤,有23名干部献出了宝贵的生命。在他们之中,尔古日体同志,是妻子眼中的工作狂,干部口中的“领头羊”,群众心中的主心骨,积劳成疾,倒在岗位上,生命定格在36岁。

就在两会开幕前一周左右,备受关注的四川省凉山州“悬崖村”——昭觉县支尔莫乡阿土列尔村全村84户贫困户告别了悬崖梯梯,搬进了县城新居,凉山脱贫任务啃下最难啃的一块“硬骨头”。

“脱贫攻坚有多难,扶贫干部有多拼。”在“委员通道”上,全国政协委员、四川省凉山彝族自治州人大常委会主任达久木甲说,凉山是深度贫困地区,恶劣的环境阻碍了经济的发展,脱贫致富成为几代凉山人共同的梦想。

曾经一步跨千年,而今跑步奔小康。“64年前,凉山实行民族改革,彝族同胞一步跨千年,从奴隶社会直接跨入人民当家作主新社会。今年年底,彝族群众将不落一人进入全面小康。”达久木甲表示,幸福是奋斗出来的,打赢脱贫攻坚战,说到底靠的是广大干部群众实干、巧干、齐心干。从这个角度,就更能理解为什么凉山州紧扣脱贫攻坚排兵布阵,调兵遣将,选派上万名优秀干部下沉到农村基层一线。