

一诺千金 民生为本

——从38组数据透视2019年《政府工作报告》量化指标任务落实成绩单

□ 本报记者 王健生

国内生产总值同比增长6.1%，城镇新增就业1352万人，农村贫困人口减少1109万人……2019年，我国经济、民生、社会等领域全面完成《政府工作报告》提出的38项量化指标任务，经济发展质量稳步提升，人民群众的获得感、安全感、幸福感继续增强。

2020年全国两会召开在即，5月19日，国务院对外公布过去一年政府工作“成绩单”。

经济增速符合预期目标

2019年，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持以供给侧结构性改革为主线，积极推动高质量发展，扎实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，三大攻坚战取得关键进展，国民经济运行总体平稳，发展质量稳步提升，人民生活持续改善，主要预期目标较好实现，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

经济保持中高速增长。全年国内生产总值990,865亿元，比上年增长6.1%，符合年初提出的6%~6.5%的预期目标。

投资力度持续加大。国家发改委和中国国家铁路集团有限公司牵头负责的全国铁路固定资产投资完成8029亿元。国家发改委积极安排中央预算内投资5776亿元全部下达，比2018年增加400亿元。全国完成公路水运投资23,451亿元，远远超出《政府工作报告》中提出的1.8万亿元。记者了解到，2019年全年，国家发改委共审批核准固定资产投资项 目 157 个，总投资 13,292 亿元，主要集中在交通运输、能源、高新技术和水利等领域。

城镇新增就业1352万人

2019年，我国民生保障改善力度加大，人民生活持续改善。

就业持续扩大。2019年，城镇新增就业1352万人，明显高出年初提出的1100万人以上的预期目标，连续第七年保持在1300万人以上。全年各月全国城镇调查失业率保持在5.0%~5.3%之间，实现了低于5.5%左右的预期目标。2019年末，城镇登记失业率为3.62%，比上年末降低0.18个百分点，符合4.5%以内

的预期目标。

物价水平总体稳定。2019年，居民消费价格比上年上涨2.9%，符合年初提出的3%左右的预期目标。其中，食品价格上涨得高一些，为9.2%，非食品价格上涨1.4%，扣除食品和能源的核心CPI比上年上涨1.6%，涨幅比上年有所回落。

职业技能培训力度加大。高职院校全年扩招116.45万人。从失业保险基金结余中筹集资金1138亿元，2019年~2021年持续开展职业技能提升行动，其中，2019年开办补贴性职业技能培训1877.1万人次。医疗保障明显改善。全国居民医保人均财政补助标准新增30元，达到人均不低于520元的目标。基本医疗保险覆盖人数约13.5亿人。

企业开办时间压缩至5个工作日内

继续打硬仗啃硬骨头，2019年，全面深化改革不断向纵深推进。

“放管服”改革深入推进，营商环境明显改善。2019年，全国各省（区、市）和新疆生产建设兵团已将企业开办时间压缩至5个工作日内。各级政府部门和大型国有企业已清偿民营企业中小企业账款6647亿元，台账清偿进度70%以上，中央企业率先实现无分歧欠款基本“清零”，31个省（区、市）和新疆生产建设兵团均已完成年底前清偿一半以上的目标任务。

财税改革扎实推进，减税降费持续发力。2019年，我国大力实施减税降费政策，全年减轻企业税收和社保缴费负担超过2.3万亿元，制造业等行业现行16%的税率降至13%，交通运输、建筑业等行业现行10%

的税率降至9%。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，高于16%的省份均已降至16%，有效降低了企业税费成本和居民个人负担。中央财政一般性支出平均压减幅度达到10%。中央本级“三公”经费预算总规模比上年同口径下降3.8%。

持续降低用能成本，增强企业活力。电价关乎企业生产运营成本，一般工商业电价主要涉及中小企业，范围非常广，社会关注度高。降低一般工商业电价是深化供给侧结构性改革、降低实体经济成本的重要措施，有利于优化企业营商环境，增强企业活力，促进经济平稳发展。2019年，国家发改委会同有关部门贯彻落实《政府工作报告》要求，持续降低用能成本，涉及金额近1500亿元。分两批出台降电价措施，年降低企业用电成本846亿元，在2018年降低一般工商业电价10%的基础上，2019年全国一般工商业平均电价再降低10%。

资费下降带动消费升级。2019年，工信部积极推进网络提速降费，全国中小企业宽带平均资费较上年降低36.7%，全国移动网络流量平均资费较上年降低41%，超额完成《政府工作报告》提出的网络提速降费目标任务。网络资费大幅下降，带给人民群众更多实实在在的获得感，同时也为互联网行业高速发展提供了有力支撑。

财政支出有力有效。2018年，财政部门积极盘活资金存量，加大资金统筹使用力度，及时下达预算和拨付资金，加快地方政府债券发行和使用。全国一般公共预算支出规模23.89万亿元，增长8.1%。同时，财政部门多措并举，督促部门和地方加

快预算执行进度，更好地推动政策落地见效，尽快形成实际支出。

节能减排成效显著。2019年，在经济保持中高速增长的情况下，单位国内生产总值能耗比上年下降2.6%，较好完成了年初设定目标，成绩来之不易。

农村贫困人口减少1109万人

三大攻坚战取得关键进展，精准扶贫成效显著，金融风险有效防控，生态环境质量总体改善。

脱贫攻坚成效显著突出。2019年，扶贫工作力度、深度和精准度都达到了新的水平，深度贫困地区的资金、项目、举措倾斜力度加大；产业、就业、教育、健康扶贫扎实推进，全国贫困县又摘帽340个左右；“十三五”易地扶贫搬迁任务基本完成。全国又有1109万农村贫困人口实现脱贫，连续七年脱贫人数在1000万人以上。

财政金融风险可控。2019年，防范化解重大风险取得积极成果。我国宏观杠杆率基本稳定，微观杠杆率稳步下降。财政金融体系整体健康，风险可防可控。

生态环境持续好转。2019年，生态保护和污染防治取得新的成效。打好污染防治攻坚战的重点是打赢蓝天保卫战。全国二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降4.4%和3.5%，二氧化硫、氮氧化物排放指标超额完成，表明大气污染防治取得重要进展。碧水保卫战是污染防治攻坚战的重要组成部分。2019年，化学需氧量、氨氮排放量分别下降3.2%和3.3%，圆满完成年度目标任务，这是水污染防治攻坚战取得的重要战果。

匈塞铁路匈牙利段启动实施

长159.4公里，我国铁路设备和技术将首次在欧盟市场使用

本报讯 记者袁琳报道 5月16日，匈塞铁路匈牙利段项目EPC主承包合同正式生效，标志着匈牙利段进入实施阶段。此前，中国进出口银行与匈牙利财政部已签署贷款协议，这是EPC合同生效的最重要条件。

据悉，匈塞铁路匈牙利段长159.4公里，项目中使用的设备、

材料和技术都将符合欧盟和匈牙利标准，经过相关认证后，中国铁路设备和技术将首次在欧盟市场使用。

匈塞铁路是我国在欧盟实施的首个铁路基础设施项目，是中国—中东欧“17+1合作”旗舰项目，是中欧互联互通合作的重要组成部分，对于共建“一带一路”倡议与欧洲发

展战略对接、深化中欧合作具有重要意义。

匈塞铁路连接匈牙利首都布达佩斯和塞尔维亚首都贝尔格莱德。其中，塞尔维亚段已于2018年6月开工，由中国企业承建，计划2022年完工；匈牙利段，2019年5月中匈企业联合体经公开招标，成为项目主承包商并签署EPC合同。

构建适应高质量发展要求的社会信用体系

中共中央、国务院发布意见提出，完善诚信建设长效机制，推进信用信息共享，健全覆盖全社会的征信体系

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 5月18日，《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》（以下简称《意见》）公布。《意见》提出，构建有效协调的宏观调控新机制，全面完善科技创新制度和组织体系，以一流营商环境建设为牵引持续优化政府服务，构建适应高质量发展要求的社会信用体系和新型监管机制。

随着社会信用体系建设的深入推进，信用逐渐融入人们的生产生活之中，并在治理拖欠农民工工资、城市管理 etc 社会治理领域发挥着重要作用，社会信用体系建设已成为完善社会主义市场经济体制、加强和创新社会治理的重要手段。

记者注意到，为进一步创新政府管理和服务方式，完善宏观经济治理体制，《意见》强调，要完善诚信建设

长效机制，推进信用信息共享，建立政府部门信用信息向市场主体有序开放机制。健全覆盖全社会的征信体系，培育具有全球话语权的征信机构和信用评级机构。实施“信易+”工程。完善失信主体信用修复机制。建立政务诚信监测治理体系，建立健全政府失信责任追究制度。严格市场监管、质量监管、安全监管，加强违法惩戒。加强市场监管改革创新，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。以食品安全、药品安全、疫苗安全为重点，健全统一权威的全过程食品药品安全监管体系。完善网络市场规制体系，促进网络市场健康发展。健全对新业态的包容审慎监管制度。

在完善市场化配置、激发市场

活力方面，《意见》要求，加快建立规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，加强资本市场基础制度建设，推动以信息披露为核心的股票发行注册制改革，强化投资者保护。探索实行公司信用类债券发行注册管理制，建立数据资源清单管理机制，完善数据权属界定、开放共享、交易流通等标准和措施，发挥社会数据资源价值。推进数字政府建设，加强数据有序共享，依法保护个人信息。

同时，完善市场运行和监管规则，全面推进重要产品信息化追溯体

系建设，建立打击假冒伪劣商品长效机制。构建优势互补、协作配套的现代服务市场体系。深化流通体制改革，加强全链条标准体系建设，发展“互联网+流通”，降低全社会物流成本。强化消费者权益保护，探索建立集体诉讼制度。

在完善相关法律制度上，《意见》明确，健全破产制度，改革完善企业破产法律制度，推动个人破产立法，建立健全金融机构市场化退出法规，实现市场主体有序退出。修订反垄断法，推动社会信用法律建设，维护公平竞争市场环境。



序号	工作任务	责任部门	年度完成情况
1	国内生产总值增长 6%-6.5%	发展改革委	全年国内生产总值 990865 亿元，比上年增长 6.1%
2	城镇新增就业 1100 万人以上	人力资源社会保障部	全国城镇新增就业 1352 万人
3	城镇调查失业率 5.5% 左右	人力资源社会保障部	全年各月城镇调查失业率保持在 5.0%-5.3% 之间
4	城镇登记失业率 4.5% 以内	人力资源社会保障部	全国城镇登记失业率 3.62%
5	居民消费价格涨幅 3% 左右	发展改革委	全年居民消费价格比上年上涨 2.9%
6	农村贫困人口减少 1000 万以上	扶贫办	全国农村贫困人口减少 1109 万人
7	单位国内生产总值能耗下降 3% 左右	发展改革委	全年单位国内生产总值能耗比上年下降 2.6%
8	赤字率按 2.8% 安排，比 2018 年预算高 0.2 个百分点；财政赤字 2.76 万亿元，其中中央财政赤字 1.83 万亿元，地方财政赤字 9300 亿元	财政部	2019 年全国财政赤字 2.76 万亿元，其中中央财政赤字 1.83 万亿元，地方财政赤字 9300 亿元；赤字率 2.8%，比 2018 年预算高 0.2 个百分点
9	全国财政支出超过 23 万亿元，增长 6.5%	财政部	2019 年全国一般公共预算支出 23.89 万亿元，增长 8.1%
10	中央对地方均衡性转移支付增长 10.9%	财政部	2019 年中央财政下达均衡性转移支付 15632 亿元，增长 10.9%
11	制造业等行业现行 16% 的税率降至 13%	财政部 税务总局	制造业等行业现行 16% 的税率降至 13%
12	交通运输业、建筑业等行业现行 10% 的税率降至 9%	财政部 税务总局	交通运输业、建筑业等行业现行 10% 的税率降至 9%
13	下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%	人力资源社会保障部 财政部	城镇职工基本养老保险单位缴费比例高于 16% 的省份均已降至 16%
14	全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元	财政部 人力资源社会保障部 税务总局	全年减税降费超过 2.3 万亿元
15	中央财政一般性支出压减 5% 以上	财政部	中央财政一般性支出平均压减幅度达到 10%
16	“三公”经费再压减 3%	财政部	中央本级“三公”经费预算总规模比上年同口径下降 3.8%
17	国有大型商业银行小微企业贷款增长 30% 以上	银保监会	截至 2019 年末，五家国有大型商业银行普惠型小微企业贷款余额 2.6 万亿元，较上年末增加 9028 亿元，增幅 53.1%
18	国有大型银行小微企业融资成本在 2018 年基础上再降低 1 个百分点	人民银行 银保监会	全年五家国有大型银行小微企业信贷综合融资成本降低 1.35 个百分点
19	安排地方政府专项债券 2.15 万亿元，比 2018 年增加 8000 亿元	财政部	安排地方政府专项债券 2.15 万亿元，比 2018 年增加 8000 亿元
20	从失业保险基金结余中拿出 1000 亿元，用于 1500 万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训	人力资源社会保障部	从失业保险基金结余中筹集资金 1138 亿元，2019 年至 2021 年持续开展职业技能提升行动，其中 2019 年开展补贴性职业技能培训 1877.1 万人次
21	高职院校大规模扩招 100 万人	教育部	高职院校全年扩招 116.45 万人
22	力争在全国将企业开办时间压缩至 5 个工作日内，鼓励有条件的地方进一步压缩至 3 个工作日内	市场监管总局	全国各省（区、市）和新疆生产建设兵团已将企业开办时间压缩至 5 个工作日内
23	一般工商业平均电价再降低 10%	发展改革委	全国一般工商业平均电价降低 10.0%
24	中小企业宽带平均资费再降低 15%	工业和信息化部	全国中小企业宽带平均资费较上年降低 36.7%
25	移动网络流量平均资费再降低 20% 以上	工业和信息化部	全国移动网络流量平均资费较上年降低 41%
26	完成铁路投资 8000 亿元	发展改革委 中国国家铁路集团有限公司	全国铁路固定资产投资完成 8029 亿元
27	完成公路水运投资 1.8 万亿元	交通运输部	全国完成公路水运投资 23451 亿元
28	中央预算内投资安排 5776 亿元，比 2018 年增加 400 亿元	发展改革委	中央预算内投资 5776 亿元全部下达，比 2018 年增加 400 亿元
29	对拖欠企业的款项年底前要清偿一半以上	工业和信息化部 财政部 国资委	各级政府部门和大型国有企业已清偿民营企业中小企业账款 6647 亿元，台账清偿进度 70% 以上，中央企业率先实现无分歧欠款基本“清零”，31 个省（区、市）和新疆生产建设兵团均已完成年底前清偿一半以上的目标任务
30	新增高标准农田 8000 万亩以上	农业农村部	全国建成高标准农田 8150 万亩
31	今明两年解决好饮水困难人口的饮水安全问题，提高 6000 万农村人口供水保障水平	水利部	全年累计完成农村饮水安全巩固提升工程建设投资 553.7 亿元，提升了 5480 万农村人口供水保障水平
32	新建改建农村公路 20 万公里	交通运输部	全国新建改建农村公路 29 万公里
33	二氧化硫、氮氧化物排放量下降 3%	生态环境部	全国二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降 4.4% 和 3.5%
34	化学需氧量、氨氮排放量下降 2%	生态环境部	全国化学需氧量、氨氮排放量分别下降 3.2% 和 3.3%
35	国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在 4% 以上，中央财政教育支出安排超过 1 万亿元	财政部 教育部	国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在 4% 以上；中央财政教育支出 11056 亿元
36	居民医保人均财政补助标准增加 30 元	财政部	全国居民医保人均财政补助标准新增 30 元，达到人均不低于 520 元的目标
37	居民医保人均财政补助新增的 15 元用于大病保险	医疗保障局	全国 31 个省（区、市）和新疆生产建设兵团已落实居民医保人均财政补助新增的 15 元用于大病保险
38	降低并统一大病保险起付线，报销比例由 50% 提高到 60%	医疗保障局	全国 31 个省（区、市）和新疆生产建设兵团已落实大病保险起付线调整政策，报销比例由 50% 提高到 60%