中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2020.05.18 星期一
本版编辑：王丽娟 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805060

我国经济运行正逐步向常态化复苏

国家统计局公布数据显示，4月主要经济指标延续恢复改善势头。从推进复工复产政策取得成效看，有信心、有能力、有基础把恢复改善势头持续下去

□ 本报记者 付朝欢

5月15日，国新办就2020年4月国民经济运行情况举行发布会。国家统计局公布的数据显示，4月主要经济指标有所改善，我国经济运行正逐步向常态化复苏。4月全国规模以上工业增加值同比增长3.9%，3月为下降1.1%；全国居民消费价格同比上涨3.3%，涨幅比3月份回落1.0个百分点。

发布会上，国家统计局国民经济综合统计司司长、新闻发言人刘爱华表示，一方面，这些指标的改善有一定补偿性恢复的性质，国内经济稳定复苏仍面临诸多挑战，经济发展走势还需要观察；另一方面，从推进复工复产政策取得的一定成效来看，有信心、有能力、有基础把恢复改善的势头持续下去。

谈消费：环境逐步改善，有条件持续消费复苏势头

根据国家统计局数据，4月，社会消费品零售总额28,178亿元，同比下降7.5%，降幅比3月收窄8.3个百分点，环比增长0.32%。

对此，刘爱华表示，在目前疫情常态化防控背景下，观察经济形势必须放在大背景中来看，疫情防控对生产端和消费端都会有冲击。当前，生产端的恢复略快于消费端，这和疫情冲击的特点有关系，很多聚集性的消费、接触性的消费，以及以此为特点的服务，确实还需要一个恢复过程。

4月，社会消费零售总额同比下降7.5%，服务业生产指数下降4.5%。为何服务业生产指数比零售恢复得要好？刘爱华解释说，服务业是点多面广的行业，不光有接触性、聚集性的服务消费，还有很多体现为基于信息技术的服务。比如，疫情不但没有给在线教育、远程办公造成影响，反而促进了这些行业的发展。

刘爱华说，消费升级类的商品保持了加快增长势头，通信器材类保持两位数增长，文化办公用品类增速也有所加快。“一些重要的商品销售在回暖，比如，4月汽车销售是持平的。这些占比较高的商品的恢复对于整体零售的回升、降幅的收窄起到了增强促进作用。”

谈及下阶段市场销售的走势，刘爱华认为，从今年以来各月之间零售变化的趋势来看，大势没有改变，基本生活用品基本保持平稳增长，消费升级类商品继续较快增长，一些受疫情冲击的行业或者产品销售在目前疫情防控形势变化下也呈现了恢复势头。

“虽然消费回归的势头仍然面临一定挑战，消费端仍然会感受到这种压力，但是，短期来看，随着复工复产逐步推进，生产生活秩序逐步回归，消费环境在逐步改善；长期来看，消费复苏的势头也是有条件得到持续的。”刘爱华表示。

在外需存在比较大的不确定情况下，要坚持扩大内需，发挥好消费的基础作用和投资的关键作用。刘爱华说，从投资主要指标来看，目前呈现出好转迹象，很多投资活动得到改善。下一步，还要围绕疫情暴露出来的短板弱项，加大对公共卫生治理能力的建设，加大提升产业链水平，提升产业发展基础。

谈就业：压力仍然较大，但呈现出一些积极变化

作为“六稳”和“六保”的首位，就业问题受到社会各界高度重视。谈及就业，刘爱华说，从目前的数据来看，月度之间调查失业率的波动比较小，整体是平稳的。但是从更多的指标来看，目前就业的压力仍比较大。

从就业规模来看，低于上年同期。人社部门统计，1月~4月城镇新增就业354万人，比上年同期少增105万人，说明就业规模在缩小。

从城镇调查失业率来看，高于上年同期。4月城镇调查失业率6.0%，比上年同期高出1个百分点，说明就业压力确实比较大。

从重点群体来看，就业压力也比较大。在一系列对接举措、促进农民工就近就地就业等措施的作用下，农民工就业得到一定程度的好转，4月末外出农民工规模已经恢复到往年的九成左右，但离正常水平仍然有距离。今年还有874万高校毕业生进入就业市场，就业压力仍比较大。

刘爱华表示，今年，针对就业问题采取了一系列有针对性的措施，在这些措施的作用下，目前虽然就业压力依然比较大，但也出现了一些积极变化。4月末进行的快速调查显示，城镇在职未就业人群比例，从3月的18.3%下降至3.5%。这反映出就业质量、就业水平不断提升。

除了就业，物价也是重要的民生关切。刘爱华介绍说，4月物价保持平稳回落态势，居民消费价格指数（CPI）当月上涨3.3%，比上月回落1个百分点，主要是食品价格回落比较多。当月食品价格同比上涨14.8%，比上月回落3.5个百分点，猪肉、鲜果鲜菜等主要农副产品价格都出现了涨幅回落或者降幅扩大的态势。

谈未来经济走势：有底气、有信心、有挑战

当前，国外疫情仍在蔓延，在国内疫情防控常态化前提下，二季度经济运行能否企稳？对于未来经济走势，刘爱华用三句话概括：有底气、有信心、有挑战。

从连续两个月的数据来判断，首先是有底气。“这个底气来自于经过长期积累形成的完备产业体系、日益完善的基础设施、超大的市场规模。这些优势在严重疫情冲击下没有受到严重伤害，没有发生根本改变，在抗疫过程中甚至起到非常重要的支撑作用。”刘爱华说。

其次是有信心。刘爱华指出，3月~4月连续两个月经济处于恢复改善的势头，体现出经济增长的韧性，为进一步加大宏观对冲政策、进一步推动复工复产增添了更多信心。目前，从一些先行指标来看，比如，1月~4月投资中新开工项目计划总投资已经由负转正，从3月下降22%转为增长1.1%，说明投资项目储备、资金保障都有好转。从用电量来看，工业用电量增幅4月已经转正，5月上旬最新监测结果显示，用电量增幅持续小幅回升。“从这些先行指标来判断，经济持续复苏改善的势头是有条件、有基础的。”

与此同时，刘爱华也坦言有挑战。现在境外疫情扩散蔓延的势头仍然没有得到有效控制，疫情对全球经济造成的冲击仍在复杂发展和演变过程中。从国内来看，疫情防控取得重大战略成果，但是从经济层面来看，复苏势头还没有回到全面正常水平，就业压力还比较大，企业生产经营困难还比较多，面临的风险挑战仍然比较多。

“还要保持底线思维，增强风险意识。一方面要抓紧落实落细已经出台的宏观对冲政策，另一方面要根据形势变化和企业诉求，及时调整应对政策，推动经济全面回归常态。”刘爱华说。

福建建瓯企业生产有序推进

复工复产以来，福建省建瓯市开展帮扶企业复工复产专项行动，制定多项惠企措施，实施精准帮扶指导，协调解决辖区企业资金、用工等方面的实际困难，帮助企业有序推进生产。目前，全市168家规模以上企业已全部复工复产。图为建瓯市一家工艺品生产企业工人在制作纸灯笼。

新华社记者 林善传 摄

《1版

成都吹响以创新夺取“双胜利”号角

范锐平5月13日下午在出席成都市政协十五届三次会议举行的民主党派、工商联、无党派人士联组会上表示，推进成渝地区双城经济圈建设，中央要求成渝两地以“一城多园”模式合作共建西部科学城，共建“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心。成都将共建科学城，大力发展新经济、培育新动能，以中国西部（成都）科学城建设为引领，主动加强与重庆合作，争取更多大科学装置、重大创新基地平台，实现优势互补、功能共享，增强协同创新发展能力，打造具有全国影响力的科技创新中心。

不难看出，创新，正是成都当前应对各种不确定因素的城市提能升级逻辑，而以改革为动力的创新赋能，则是成都致力立身世界城市之林的不二“密码”。

成都市政府工作报告通篇贯穿着改革创新的理念和思想。比如，在总体工作思路上，成都提出要“坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展”。在工作任务中，成都提出“抓改革、促动能”“补短板、强弱项”，首次提出“加快建设韧性城市”。

在具体举措上，成都提出将深入实施创新驱动发展战略，不断深化重点领域改革和人才体制机制改革创新。深度参与国家“一带一路”科技创新行动计划，强化原始创新和自主创新。将以改革推动科技成果转化和产业化、以科技创新赋能城市发展。规划建设中国西部（成都）科学城，争创综合性国家科学中心，筹建天府国家实验室，加快建设航空航天、脑科学、精准医学、国盾融合创新中心等重大创新平台，建成成都超算中心。

成都将加快建设总部基地、独角兽岛等重大载体和川港设计创意产业园等合作园区，大力推进天府新区建设，全面提升天府新区发展能级。以先进汽车科创空间、国际合作教育园区等273个重点项目建设为着力点，加快智能网联汽车等新经济应用场景试点示范建设，推动成都东部新区尽快成型成势。

以服务创新增能 加快建设营商环境先进城市

公园城市示范区建设，是成都践行新发展理念的全国创新之举，也是成都实现“千年之变”和城市能级跃迁的“关键一招”。

五月的蓉城，草长莺飞，阳光灿烂。世界上最长的绿道体系正在成都这座“幸福之城”徐徐铺展开来，2019年，成都共建成各级绿道822公里。如今，绿色正成为成都最鲜亮的城市底色，一个个“人、城、景、业”高度和谐统一的场景，演绎着成都人独特的自然生活美学，诠释出成都生动的绿色“价值转换”。

这，不就是城市发展的最高境界吗？服务生活、造福百姓，创优服务，创造优质居住和人文营商环境。

记者留意到，成都市政府工作报告“2020年工作安排”中用了大量篇幅阐述，要创新实施“项目清单+合伙人”机制，实施强功能补短板“十大工程”。比如，新增规划建设5G基站1.5万个，新增建成天府绿道600公里，完成122个背街小巷环境品质提升、22个城郊接合部片区环境连片整治，启动200个川西林盘保护修复，完成480家基层医疗卫生机构能力提升等。

尤其值得一提的是，成都市政府工作报告将“建设人民满意的服务型政府”单列成为四大部分之一。该项内容及“2020年工作安排”中提出，将全面实施营商环境政策2.0版创新优化，出台3.0版，打响“容易办”品牌，全面推行“互联网+预约通关”模式，深化国际多式联运“一单制”试点，深化政府服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、社会诉求“一键回应”等，以服务创新为先导，全面提升营商环境市场化、法治化、国际化、便利化水平。

成都，正按照中央和四川省委有关决策部署，勇担责任使命，以改革、开放、服务三大创新为抓手，全面推进城乡发展治理现代化，奋力实现新时代成都“三步走”战略目标。

诚信建设万里行

个人信息保护法起草工作加紧推进

全国人大常委会法工委称，目前草案稿已经形成

本报讯 记者吴限报道 全国两会召开在即，近日，全国人大常委会法工委相关负责人介绍个人信息保护法立法进展时称，个人信息保护法正在研究起草中，目前草案稿已经形成。

全国人大常委会法工委有关部门负责人介绍说，近年来，全国人大及其常委会在制定修改网络安全法、民法总则、刑法、电子商务法等法律中，对个人信息权益、个人信息处理规则、个人信息安全保护措施等做出规定，不断完善个人信息保护相关法律制度。

“随着大数据、人工智能等新技术发展，个人信息的收集、应用更加广泛，加强个人信息保护的任务更加艰巨。按照全国人大常委会立法规划和立法工作计划安排，从2018年开始，全国人大常委会法工委会同中央网信办，在认真总结网络安全法等法律实施经验、深入研究个人信息利用和保护中的突出问题、借鉴有关国家和地区法律制度的基础上，抓紧开展个人信息保护法的研究起草工作。”这位负责人表示。

“目前，国际上已有60多个国家和地区制定了保护个人隐私的相关法律。我国虽然出台了一些信息安全保护的法律法规，但尚未出台针对个人隐私保护的专门立法。对于泄露个人隐私的处罚较轻，导致侵犯个人隐私的违法成本过低，个人隐私保护力度极其有限，无法满足个人隐私保护的现实需求和民生期盼。”全国人大代表、北京市律师协会会长高子程建议，尽快出台一部个人隐私保护的专门性基础性立法，明确法律要保护的公民个人隐私的范围，明确公民个人隐私保护的义务主体，强化责任追究，加大对侵害公民个人隐私行为的处罚力度；针对更具敏感性的个人生物信息，鉴于其存在特殊风险，需要受到特殊关注和保护；单独对未成年人个人信息予以特殊保护等。

全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任律师彭静表示，身处大数据时代，人们享受着高科技带来的便利，也承受着个人信息被泄露的风险。如何更好地规避信息泄露风险，是近几年广受关注的重点问题之一。去年全国两会后，“加强大数据时代个人信息保护”列入全国政协年度40件重点提案之一。中央网信办、工信部等部门表示，正在推动制定国家大数据安全战略，关于个人信息规范方面的问题也正在酝酿中，将充分吸收委员的意见建议。

记者了解到，目前，个人信息保护法草案稿已经形成，根据各方面意见进一步完善后，将按照全国人大常委会立法工作安排，争取尽早提请全国人大常委会会议审议。

要闻速递

天津滨海新区力推国企混改

今年计划混改出清出让企业140家

本报讯 今年天津滨海新区将全力推进区管企业以股权转让、增资扩股、上市等多种方式加快混改，计划混改出清出让140家企业，目前已挂牌10余家企业。

滨海新区有区属国企约960户，总资产约10,200亿元。滨海新区去年完成企业清退44户，启动混改60户，完成混改出让挂牌18户。

“目前，国企改革进入爬坡过坎、滚石上山的关键阶段，想要如期完成改革任务，必须努力完善各项工作，在重点领域和关键环节尽快取得新的进展和突破。”滨海新区国资委党委书记、主任殷强说。

滨海新区采取叠加并进式的改革方式。当地在完成经营性资产初步整合、实现集中统一监管的基础上，同步开展重组优化、混改、改制、清退等工作，全面摸清企业底数，逐一进行定位，研究改革路径。

对于尚未改制的，混改方案设计和企业改制同步启动。有历史包袱和遗留问题的，摆出来分类解决，短期内能解决的夯实混改基础推向市场，短期内不能解决的归类疏解盘活，属于“僵尸空壳”的启动清退程序。

（王井怀）

北京全面推进净菜上市

实现农产品垃圾源头减量

本报讯 来自北京市商务局的消息称，北京市近日发布指导意见全面推进净菜上市，以生产、销售、包装等环节为重点，推进农产品生产、流通企业垃圾源头减量工作。

北京市净菜上市工作分阶段逐步推进，先期主要在农产品生产企业和农产品批发市场、连锁超市等农产品流通企业组织开展。通过在农产品生产和流通领域加强净菜基地及加工企业建设、发展鲜切菜龙头企业、推进绿色减量及循环利用包装、引导居民消费习惯等方式，逐步推进净菜上市工作，实现农产品垃圾源头减量。

相关工作的具体措施包括：在生产环节，主要通过构建净菜规范体系，制定主要蔬菜品种净菜生产、加工等各环节相关规范，促进净菜企业发展，逐步提高净菜产品质量；在销售环节，通过鼓励净菜生产加工企业加强成品、半成品加工中心建设，提高成品、半成品加工配送能力，进一步减少餐前垃圾，降低贮运垃圾；在包装环节，通过推进农产品包装标准化，进一步规范农产品包装行为。

北京市商务局相关负责人表示，北京市区相关政府部门将进一步完善农产品生产和流通领域协同联动机制，统筹推进净菜生产和流通相关工作，并通过加强行业规范引导及宣传推广、积极开展行业培训等形式，努力营造生活垃圾减量、净菜消费良好氛围。（吉 宁）