

乘风破浪潮头立 扬帆起航正当时

浙江衢州市住建局以改革创新助力“美丽大花园”建设



□ 本报记者 吴宏林
□ 余云全 周 斌

城市因建筑而兴,因建设者的担当而美。

浙江省西部地级城市衢州市,地处钱塘江上游,是一座开放大气之城,素有“四省通衢、五路总头”之称。这里是孔子后裔的第二故乡,正在全力打造一座“最有礼的城市”。1800多年的建城史让这座国家历史文化名城积淀了深厚的文化底蕴。

2019 中国城市大会,衢州首次跻身国内最权威的中国城市品牌评价百强榜45 位,被评为2019 全国品牌城市;中国(国际)休闲发展论坛,衢州被评为2019 年度中国十大品质休闲城市……衢州发展“势”不可挡。这座城能发生翻天覆地的变化,不是时代变迁的必然结果,而是改革创新基因的发展使然。改革创新,唤醒了衢州这片热土上的蓬勃生机;改革创新,激发了“活力新衢州、美丽大花园”建设的磅礴动力。

从项目建设到民生保障,从未来社区到智慧城市……在城市建设发展的过程中,衢州市住房和城乡建设局

始终紧贴市委市政府中心大局,坚持运用改革理念,直面改革痛点,推进工作落实,解决好群众最急最忧最盼的紧迫问题,努力让老百姓更安全、更舒心、更满意,积极打造深化改革的衢州住建样本。

创新驱动 让城市更有活力

2020 年是决胜全面小康社会和“十三五”规划的收官之年。衢州市住房和城乡建设系统坚持新发展理念,紧紧围绕市委、市政府全面小康决胜年、招商引资攻坚年、重大项目推进年“三个年”活动部署,全力推进改革攻坚,激发城市动能。

在改革攻坚上,全力推进城市精细化管理。组织1000 余人次,对主城区公园绿地、道路绿地、河道绿地、路灯设施、亮化照度、建筑景观灯光、市政道路、桥梁管养维护、人行道杆箱、街头设施 and 环境卫生等进行全面排查,问政于民、问计于民,找准和解决群众普遍关注、影响城市发展的重难点问题,排查出43 个具体问题,形成专题调研报告。针对这些问题,分类

开展研究,明确解决路径,由局领导分别领衔破解,取得扎实成效。组织开展市区“双最”(最佳最差)公园、道路、河道及绿地考核,让美好的城市景观出现在百姓家门口。

在激发动能上,持续深化工程建设审批制度改革。2017 年,衢州市住建局率先推行施工图“多审合一”改革,实现了住建、人防、消防、气象等四部门电子化联合审查,工程建设项目审批制度改革跑在了全国前列。2018 年,在施工图“多审合一”改革的基础上,继续深化开展施工许可“最多跑一次”审批改革,将原来办理的实现质量、安全监督手续、施工许可证申请三个事项一次申请、同步办结,简化了审批手续,提升了办理便利度。2018 年5 月4 日,浙江省第一张建筑工程施工许可电子证书在衢州产生;5 月7 日,中央人民政府网站刊登了《浙江省核发首张施工许可电子证照》信息;10 月18 日,浙江省工程建设项目审批制度改革试点办公室转发了衢州市建筑工程施工许可审批管理工作有关文件,在全省推广衢州改革模式。2019 年,进一步改造升级工程审批系统,通过取消审批功能,保留施工图联合审查、竣工验收合一功能,实现施工过程数字监管;积极推进全过程咨询、工程档案电子化归集工作,争取列入全省设区市试点。小区物业管理问题也直接关系到市民的居住品质。在这个问题上,衢州市住建局坚持党建统领基层治理,发挥“红色物业联盟”优势,加大《衢州市物业管理条例》宣传贯彻,出台“1+N”配套政策,着力推动物业管理网格化、法治化。

聚焦民生 让城市更有温度

横跨衢江的西安门大桥不仅是连

接衢城主城区与智慧新城之间的主要交通通道,更是有着深刻含义的时代印记。在历经1000 多个日日夜夜的施工后,2019 年9 月30 日,西安门大桥拓宽改造工程全面完成,创造性采用先拼宽、后拆除重建老桥的方式建设,顺利通过各项验收检测。大桥终于实现双向八车道通车,设计时速为60 公里/小时。这座长344.6 米、宽48 米的“新桥”,从此让主城区与智慧新城的联系变得更加紧密,更在无形之中串起了三衢大地上一条全新的城市脉络。紧接着,衢州市另一个重点建设项目——盈川东路(西区—迎宾大道)工程也传来喜讯——提前6 个月实现了主干道通车,面对盈川东路地处低洼、沿线贯穿大型池塘、高填方施工技术难度较大、桥涵台背跳车等问题,创新管理方法,推出“节点工作法”,从年、月目标,细化到每旬节点目标,制定实施了一个个“作战计划”,确保项目得以快速推进,提前半年打通市区北环线,进一步拉大衢州市城市框架,完善城市路网结构,让市民出行更加顺畅。

改善民生就是最大的发展。2019 年,公租房申请事项被纳入公民个人全生命周期“一件事”办事事项清单,衢州市成为公租房申请“一件事”联办浙江省首个试点城市。为了办好这件“民生大事”,衢州创造性地推出公租房申请受理审核“一张表单、一套材料、一次提交、多方复用”,“市县两级一体办全省率先实行,收件材料全省最少、新就业人员审核时限全省最短”等“领跑”新举措,成功实现公租房申请“一件事”联办上线运行。部门联合一站办,申请人需提供材料从24 份

精简为4 份,审核环节由9 个精简为3 个;公租房审核办结时限全面提速,其中新就业人员公租房审核提速至1 小时内,在全省率先实现“即受即审”。线上线下同办,实现公租房申请“一件事”网上办、掌上办、就近社区“线下”一窗通办三端融合,“线上”信息实时流转的“零跑腿”同城通办新模式。市县两级一体办,衢州市域范围内群众凭身份证即可就近申请,审核结果通过短信发送、快递送达或就近到窗口领取,最大限度便民利民惠民。

“智慧大脑” 让城市更加美好

伴随着挖掘机的轰鸣声,备受关注的衢州礼贤未来社区幼儿园于2019 年12 月27 日开工。礼贤未来社区是衢州历史与未来两城的交融地。该项目入选浙江省首批省级未来社区创建试点项目,被列入首批联合国可持续发展社区标准试点项目,是浙江省唯一双试点项目。未来社区是个新事物,没有经验可循,然而衢州的礼贤未来社区却率先完成省未来社区试点申报、国际未来社区申报、系统设计方案评审、国有土地上房屋征收、深化设计,先行项目于2019 年年底前开工建设,推进成效居全省同类项目前列。特别在设计方案上,礼贤未来社区采用“带方案、带建设、带运营”的土地招出让出创新方式,致力于建设有市井味、烟火味、人情味的,人本化、生态化、智能化的未来社区。

礼贤未来社区将在社区数字化建设、智能化管理上树立新标杆,应用大数据技术动态分析社区的人口数量、

人口分布和结构、居民的生活轨迹、消费需求等,精准掌握业主对衣食住行的向往和需求,在社区周围打造“物流+商业”的数字商店,在社区智能公共设施和智能建筑中嵌入科技“引擎”,打造绿色、低碳、节能、循环的发展模式。引入CIM 数字化建设平台,实现数字化技术和能源资源技术深度融合,构建“一APP、多平台、全方位”的智慧社区,通过社区APP 集成九大场景功能,真正实现服务零距离、生活智能化。

在“新基建”大背景下,衢州市住建局借助“城市大脑”建设,立足智慧城管平台,结合城市基础设施及管网一体化管控需求,运用传感技术、地理信息技术及物联网相关技术,实现对地下管网、井盖设施、集市内涝、给排水设施等城市基础设施,以及违法广告、工地噪音、乱扔垃圾等城市管理问题状态信息,实时采集、在线监控、集中管理和信息共享。持续推动历史建筑、风貌建筑等古建筑三维建模及智能化保护,加快基于5G 技术的智慧路灯“多杆合一”项目建设,完善提升智慧环卫、智慧市政、智慧园林、智慧燃气等功能,并实现城市管理大数据互联互通,提高城市运行和管理智能化水平。将信息技术广泛应用到全市建筑工程施工现场,逐步推广塔吊黑匣子系统、吊钩可视化系统、群塔作业防撞系统、智能识别锁系统等智能化设备,构建“政府智慧监管+法人智慧建设+现场智慧工地”三级联动的“智慧工地”管理体系,进一步实现工程管理精细化、行业监管高效化、建筑产业现代化。

(本文图片由衢州市住建局提供)

一张蓝图推进全域城乡融合发展

山东莱西高起点规划、高标准建设,提升城市功能、城市品质,努力打好加快新型城镇化硬仗,形成城乡一体化发展新格局

□ 本报记者 孙 鹏
□ 魏 康 冯连营

山东省莱西市将2020 年确定为规划提升年和基础设施攻坚年,确定“南部提升、中部优化、北部振兴”的工作思路,高起点规划、高标准建设,提升城市功能、城市品质,积极稳妥推动农村居民向中心城区、镇驻地、社区中心村集中,构建“城市—小城镇—中心村”三级新型城镇体系,努力打好加快新型城镇化硬仗,形成城乡一体化发展新格局。

农民成工人 产城融合打造特色小镇

姜山镇是莱西市南部工业重镇,规模以上工业总产值达131.7 亿元,新能源汽车产业、高端智能制造产业、现代生物医药产业三大产业集群落户于此,以北汽为龙头的新能源汽车产业生态圈逐渐壮大,南开学校等一批高端教育基地渐成雏形……工业基础雄厚、产业集聚程度高、现代城市要素齐全,而同位于该市南部的店埠镇和夏格庄镇传统农业产业优势明显。

一边是落户企业技能人才紧缺,一边是从传统农业转型升级释放出的富余劳动力外出务工,如何发挥龙头企业的辐射带动作用,实现企业和村民共赢?就近就业成为推动城乡融合的关键要素,莱西市积极协调摸清用工需求,发挥桥梁纽带作用,通过就业培训、举办大型招聘会等多种途径,调和就业结构性矛盾,莱西市积极探索走出了一条人城融合之路。

“以前守着自家一亩三分地,收入比较低,到外地打工就不方便照顾家庭。”姜山镇荣家屯村民荣孟飞经过培训后顺利入职北汽新能源青岛产业基

地,完成了农民到工人的转型。“现在好了,家门口就业,既方便照顾家庭,各方面福利待遇也有了保障。”荣孟飞坦言。目前,像荣孟飞一样在北汽新能源产业基地就业的当地人约有1270 人,占北汽新能源青岛产业基地用工的85% 左右,极大地带动了村民城镇就近就业。

4 月15 日,姜山产业新城、莱西航空产业新城项目签约仪式在莱西市行政办公中心举行,莱西市与青岛城市建设投资集团就打造莱西市南部新城达成战略协议,标志着莱西在建设国家城乡融合发展试验区方面加快步伐。未来3 年~5 年,一座总投资150 亿元,涵盖莱西市南部姜山镇、店埠镇、夏格庄镇三镇的南部新城将逐步成形,三镇一体化发展将成为莱西市突破发展的新引擎和乡村振兴新样板。

莱西市还充分发挥小城镇在城乡一体化进程中的作用,实施特色镇示范工程,结合镇域产业、生态、文化等特色,积极打造一批产业集聚度高、特色鲜明、功能完善、宜居宜业的特色小镇,带动产城融合、城乡一体。同时,探索放活户籍通道、宅基地置换和有偿退出机制、农业人口转移就业创业等方式,推进新型城镇化综合改革,加快农业人口就地就近城镇化进程,努力实现“产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活”。

村民变居民 旧城改造加速腾笼换鸟

莱西市水集街道作为该市城区中心街道,城中村、老旧小区多,历史遗留问题多、利益诉求多,改造成本高、难度大,是推进城乡融合发展的堵点。不改造则城市空间受限,一批文旅、商业高端项目无法引进,严重限制

城市发展。

按照“统一规划、连片开发、先拆后建”的原则,莱西市以壮士断腕的勇气推进旧城改造破解制约发展的顽疾,将城区内25 个村庄划分为11 个片区,开展城中村、旧城片区改造“四年行动”,实现群众居住条件大改善,城市形象大提升。除缤纷五洲项目外,启动北庄、草泊等4 个城中村片区改造,做到拆除一片旧城、收获一片新区、配套一片城市基础设施、打造一个精品工程,优化拓展发展空间,招引高端优质项目,以现代服务业催生经济发展新动能,丰富休闲娱乐、星级酒店等业态,加快金林四治城市综合体、蓝树谷大酒店、利群商业步行街、乐好国际城等项目,聚集高科技含量、高附加值的新兴产业。

4 月1 日,该市水集街道水沟头、

隋屯等23 个“村改居”城市社区集中揭牌,连同2 月22 日完成揭牌的夏屯社区,24 个城中村完成了“村改居”全部程序,原村庄提供的社会服务职能转至新成立的社区居委会,原村的资产权属及债权、债务关系转至集体经济合作社,意味着莱西市城中村将不复存在,村民转身一变成居民。

此外,莱西启动高铁新城建设,统筹推进望城老工业区改造提升,开工建设博物馆、规划馆和会展中心,一座集科创中心、总部基地、商务会展为一体的现代化城区正在强势崛起。

合村并居建设集聚社区 深化拓展“莱西经验”

4 月21 日,在莱西市马连庄镇洼子社区施工现场,数十位工人正在进行钢筋绑扎作业。该项目预计6 月完

河南卫辉:税务便民惠企 复工复产见实效

□ 本报记者 孙 鹏
□ 王 宣

河南省税务局日前发布消息称,随着疫情防控形势的持续向好,企业发展活力日渐恢复。为了全面畅通企业复工之路,卫辉市税务局深入开展“便民办税春风行动”,按照优惠政策落实给力、非接触式办税添力、数据服务大局尽力、疫情防控工作加力的“四力”要求,通过一系列精细便民化办税举措、落实各项税费优惠政策,为企业复产达效按下“加速器”。

“从办理退税申请、审批至85 万元退税款项到账,仅仅用了5 个工作日!这对我们公司而言,退税办理速度之快、金额之大可谓史无前例,让我们

真正感受到了税务速度、税务温度。”卫辉市一位企业负责人激动地说。

据了解,自防疫复工复产以来,卫辉市税务局积极落实“减税费优服务助复产促发展”部署,该局主要领导担任“首席税务服务官”,班子成员分工负责,深入企业开展问需调研,多举措为企业解决实际困难,通过数据分析筛选和关联匹配,将优惠政策精准“投送”到纳税企业和纳税人手中,用“真金白银”切实缓解企业生产压力。

河南银金达新材料有限公司是卫辉市当地一家生产PET 薄膜新型环保材料的企业,其下辖4 个分厂,具有包装材料研发和进出口业务。然而,受疫情影响,该企业用工成了难

题。为了帮助企业尽快解决招工难、就业难等问题,卫辉市税务局班子成员分包企业现场办公,精准落实税费优惠政策,给予企业极大支持和信心。同时,及时收集企业相关需求,积极协调人社、发改等相关部门,搭建用工供需互通平台,实现用工、求职双向无缝对接。目前,该企业复工复产达到往年正常水平。

为了方便纳税人在疫情期间“非接触式”办理缴税,该局通过“非接触式”办税、网络在线宣传、云上卫辉、税务微课堂、实地走访辅导等“线上+ 线下”全方位服务,为全市各类企业复工复产提供高质量税收服务,让纳税人办税缴费既安心又舒心,真正享受实实在在的获得感。

观点 疫情期间 儿童保护不容忽视

□ 钟国辉

日前,新冠肺炎疫情也已慢慢得到控制,笔者发现,在小区电梯里,家长裹着严严实实,戴着口罩甚至还戴了手套,而旁边的儿童却没有采取任何防护措施;小区里,几个互相认识的邻居戴着口罩在一起聊着天,旁边玩耍的儿童同样没有采取任何防护措施。上海医疗救治专家组组长、华山医院感染科主任张文宏教授在接受媒体采访时表示,“儿童只是与传染源接触少,直接获得感染的机会少,儿童不易感染的说法论据尚不充分。”

疫情期间,不应忽视对儿童的保护。在新冠肺炎疫情还比较严重的时候,家长为孩子保护孩子,基本不允许孩子下楼活动,在这种严严实实的“物理”隔离下,儿童患新冠肺炎的几率较低。如今,天气转好,新冠肺炎疫情已得到控制的条件下,小区内玩耍的儿童越来越多,但低风险不等于没风险,对儿童的保护不应该就此放松。之所以出现此类疏忽,部分是因为家里缺乏儿童口罩,笔者建议,可以改装成人口罩使用,口罩生产企业也应加大儿童口罩的生产,尤其是小学、幼儿园开学日期临近。

钟南山院士在接受媒体采访时表示,“不能永远不开学”。随着越来越多的地区下调为低风险地区,部分省份已做好了开学准备。如果近期小学、幼儿园开学,疫情却没有结束,这样的话,对儿童的保护不仅要做好思想准备,更要做好相关物资的保障。

(作者系中共江西省委党校副教授、博士)