

抢抓“双区驱动”机遇 争当先行示范尖兵

深圳龙华区明确今年各领域改革任务7大类36项，持续推动全面深化改革工作走在前列

□ 本报记者 叶仕春 赵军

近日，深圳龙华区按照中央和省委、市委全面深化改革部署，印发《龙华区委全面深化改革委员会2020年工作要点》（以下简称《工作要点》），明确经济、民主法治、文化、社会、生态、党建等7大领域共36项改革任务，不断增创体制机制优势，持续推动全区全面深化改革工作走在前列、争当先行示范尖兵。

深化七大领域改革 压实36项任务

在龙华区一届四次党代会上，区委书记杜玲代表区委所作的报告确立了龙华加快建成高质量发展主力区、法治建设先进区、文化创新引领区、民生幸福活力区和宜居宜业宜游魅力区的战略定位，而《工作要点》紧紧围绕区委的战略定位全面协调推进各项改革任务。

推动战役战略性改革。加强区委全面深化改革委员会对改革工作的领导，统筹推进跨部门、跨区域的综合性改革，进一步理顺和完善全区全面深化改革运转机制，着力推动实施综合授权改革试点、推进建设营商环境改革创新实验区、深化粤港澳大湾区合作体制机制创新、构建先行示范区改革推进机制等。

深化经济领域改革。坚持以供给侧结构性改革为主线，践行高质量发展要求，深入实施创新驱动发展战略，推进以科技创新为核心的全面创新，构建现代产

业体系，巩固加强制造业基础地位，加快构建更高水平开放型经济新体系、深化科技创新改革、深化重点片区规划建设管理体制改革、推进政府投资项目审批和监管制度改革、深化建设工程招标投标管理制度改革、深化政府采购制度改革、深化产业空间集约开发利用模式改革、探索城市更新用地集约节约利用及有效管理机制、实施国资国企综合改革试验、创新统计机制改革、探索夜间经济发展模式等。

深化民主法治领域改革。以加强党的全面领导为统领，以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，打造高效率、高质量的政府服务新格局，推动深化“数字政府”改革、深化“放管服”改革、建立完善代表履职量化评估系统、实施政协政协委员履职管理改革、深化法治社会建设改革等。

深化文化领域改革。围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，进一步完善文化管理体制，激发文化创造活力，着力构建先进的城市精神体系、文化品牌体系、公共文化服务体系 and 现代文化产业体系，加快打造把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的体制机制，持续推进新时代文明实践改革、文体设施建设运营管理模式改革等。

深化社会领域改革。坚持以人民为中心的发展思想，围绕幼有善育、学有优教、劳有厚得、

病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶的目标，探索高密度城市发展民生新路径。加快推进共建共治共享基层治理模式改革、打造社会工作专业人才体系改革、探索新能源汽车充电设施安全监管制度改革、深化医疗卫生体系改革、构建和完善突发重大公共卫生事件联防联控机制、深化基础教育资源提质增量改革等。

深化生态领域改革。坚持推动可持续发展，加快探索构建新型城市公园体系改革、创新流域统筹系统治水模式改革、构建国土空间提质增效机制、实行小废水企业“工况监控+协同处置”改革等。

深化党建领域改革。着力构建“不忘初心、牢记使命”制度长效机制、创新“三化三型”干部培养机制、深化党建引领基层治理“智”理模式改革、健全纪检监察监督工作机制改革等。

坚持问题和目标导向 凸显战役战略性改革

龙华区坚持问题导向和目标导向，不断创新体制机制，突出战役战略性改革。战役战略性改革多由区改革及发改部门牵头，一方面强化改革发展部门的自身改革，另一方面强化改革的系统性、整体性、协同性。

推动实施综合授权改革试点。以深圳建设社会主义先行示范区为契机，主动对接国家改革整体部署，坚持系统集成、协同高效、综合试验、先行先试，瞄

准制约龙华高质量发展的重大问题，全面梳理改革事权和改革推进中面临的堵点、难点、痛点，梳理综合授权改革试点重点领域和授权清单，策划推动创新型引领型的战役战略性改革，争取一批事关全局的改革权限在龙华率先落地。形成上下联动综合授权改革试点工作机制，综合授权改革项目有序推进，取得实效。

构建先行示范区改革推进机制。加强党对全面深化改革的领导，健全“一把手”抓改革责任落实机制，建立改革专项小组向区委深改委述职改革制度。创新改革统筹协调、推进落实新机制，增强改革办职能，归口收集、研究处置阻碍先行示范区建设的体制机制及政策问题。常态化向全社会悬赏征集改革“金点子”。优化调整改革专项小组设置，实现实体化运作。配足配强改革机构力量，探索高效协同推进改革机制。

深化粤港澳大湾区合作体制机制创新。龙华区提出以更高站位融入和服务粤港澳大湾区建设。推动深圳北站打造深港合作创新示范区，强化北部片区与临深区域交流合作。加快产业创新合作，加快引入具有深港融合或有国际背景的创新资源和企业，建设大湾区国际产业园、国际科技成果转化区、服务贸易集聚区等。深入参与“一带一路”建设，鼓励企业和园区“走出去”“引进来”。加强人才交流，促进港澳居民在龙华就业创业，加快推动深圳北站

“国际人才会客厅”、粤港澳大湾区深圳北人才驿站建设，打造深港港澳青年创新创业基地，推动国际化街区建设。积极开展与港澳教育、医疗、文化的交流合作，推进基础设施互联互通及环保等领域协同治理。

推进建设营商环境改革创新实验区。坚持以市场主体期待和需求为导向，以企业办理业务全流程便利度为衡量标准，从程序、时间、成本、法治等方面营造稳定公平透明、可预期的营商环境。完善分级分类企业服务体系，统一走访内容、统一政策口径、统一反馈汇总，实现企业诉求闭环管理。实行更具弹性的审慎包容监管，探索对企业轻微过失行为容错机制，健全联合执法检查机制。推进信用监管改革。严格落实税费减免政策，加大贷款贴息力度，全面开展用电“中间层”专项治理。健全知识产权审判“三合一”机制，推广在产业园区建立知识产权检察院。

深化“放管服”改革。推进权力清单、责任清单、负面清单建设。持续开展“减证便民”行动。深化行政审批制度改革，深入推进主题办、“一件事一次办”改革，推动简易事项实现即来即办，提升审批服务效能。深入推进商事登记制度改革，加大知识产权培育与保护。加强事中事后监管清单管理，加快完善社会信用体系建设，强化信用信息归集开放共享，协同推进“互联网+监管”系统建设。率先开展政务服务“六零行动”，实施告知

承诺和容缺后补审批模式，大幅压缩企业全生命周期审批事项办理时限。

构建和完善突发重大公共卫生事件联防联控机制。此项改革是在应对新冠肺炎疫情防控的实践经验总结后提出的。健全“全区一盘棋”，各部门、各街道协调联动，各级各类医疗机构、公共卫生机构协同配合”的突发重大公共卫生事件联防联控机制。健全重大疫情应急响应机制，整合卫生健康、公安、交通、街道、应急管理、通信管理、政务服务数据管理等部门信息资源，运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面发挥支撑作用。健全卫生应急物资保障机制，将卫生应急管理纳入财政预算优先安排领域，建立长效投入机制。完善应急物资储备形式，将符合条件的生产经营企业纳入储备环节，科学调整储备的品类、规模、结构，统一原料采购、统一生产标准、统一质量检测。加强区疾控机构和区属医院实验室建设与管理，提升实验室综合检测能力；由区疾控机构牵头，整合辖区具备检测能力的医疗机构和第三方机构作为技术储备。强化突发重大公共卫生事件应急演练，切实增强卫生应急处置能力。

强化工作机制 确保落实到位

改革关键在落实。龙华区

委改革办负责人告诉记者，龙华区改革工作要点对改革任务、主要内容、组织实施、拟出台政策文件、改革预期成效、完成时限及负责人、经办人情况列成工作要点一览表，以便工作和检查。

强化组织领导。在全市率先建立改革联络员制度，将改革工作的抓手延伸到每个改革项目的具体牵头单位和参与单位，搭建出由“区委深改委—区委改革办—专项小组—改革联络员”组成的四级“金字塔”状改革联动协同推进架构，部分单位自发成立改革领导小组，部分街道也成立了改革专班，形成了改革工作层层落实推进的工作局面。

强化推进落实。创新推进落实改革的体制机制，各牵头区领导发挥好统筹协调的作用，各专项小组发挥好协同推进的作用，各牵头部门和参与单位发挥好推进落实的作用，各司其职、协同共进、精准发力、攻坚克难，形成全区改革“一盘棋”的强大合力。

在全市率先制定出台区级层面关于改革文件申报、议事决策及联络员等三个制度文件，明确改革工作程序和权限，确保改革议事决策的战略性、系统性、实践性，推动全区改革工作制度化、规范化、科学化。

强化督查督办。区委改革办会同督查室加大督查力度，充分运用全面督查、专项调研等多种形式，紧盯紧盯关键主体、重大领域、重大任务。加强改革的激励问责，对督办督查中发现的先进典型，及时通报表扬；对发现的问题，列出清单、限时整改，推动各项改革举措落地见效。

强化宣传推广。强化改革成果提炼意识，及时总结上报重点改革的特色亮点和成功经验，努力使实践成果上升为可复制推广的制度创新成果。

巧治水 创新打造治污里程碑

深圳坪山区采用“精准截污，分散调蓄，分布处理，就近回用”新设计理念进行河流污染治理

□ 吴燕婷

碧水流清，鱼翔浅底，鹭鸟成群，清风徐来，阵阵涟漪。“这感觉，仿佛回到了小时候。”居住在深圳坪山河附近的市民刘先生边说，边深吸一口气，眼光中欣喜之色流淌着。

坪山河位于粤港澳大湾区东部，纵贯深圳坪山区全境，系东江淡水河上游。作为深圳重要工业区的坪山，在经济高速发展的同时也遭到了过度污染，水污染问题日益凸显。

2016年，深圳坪山区打响了一场没有硝烟的“水污染防治攻坚战”。

据了解，坪山区治水摒弃了传统的“大截大排，末端治理”的路子，从建设生态海绵智慧型河流角度出发，创新提出并采用“精准截污，分散调蓄，分布处理，就近回用”的一套新设计理念。

——精准截污。精准截污在坪山河治理项目中被首次提出，并受到业内认可。据项目承建方中建水务环保有限公司华南分公司负责人马永志介绍，“雨季时，前期的污水浓度和中后期浓度差别较大，传统的截污办法是通过排污管将污水统一排到下游的水质净化站，但这些未经‘筛选’的污水浓度偏低，大大降低了水质净化站的效能。”

精准截污的做法是，通过智能截流井，截流污染负荷较高的初期雨水，当井内的水质仪表检测到混流污水浓度小于设定值时，污水截留完毕，闸门自动关闭，后期清洁雨水可溢流入河，这样既提高水质净化站的处理效率，同时也增加了河

道生态水量。

——分散调蓄。传统的“大截排”“集中调蓄”模式，需要在河流下游设几十万方的调蓄池。但在坪山河治理项目中，“采取了分散调蓄的做法，在干流沿线及支流河口新建7座调蓄池，这样一方面可调节支流的污水流量，减轻了对下游水质净化站的处理负荷，另一方面，减少占地，节省投资。”马永志说。

——分布处理。坪山河治理项目在上、中游各增设一座水质净化站，与既有下游水质净化站形成均衡布局，通过精准截污系统收集的污水，就近输送至水质净化站进行处理，避免全部集中在下游进行处理，减少下游净化站压力。

——就近回用。坪山河沿河打造了八块人工湿地，通过上述水质净化站及沿河分布的八处人工湿地，深度处理后的达标水，就地回补河道，均衡补充全河道生态水量，避免了从下游输水至上游补水，节省了能耗和投资。

“流域治理理念和技術上的多重创新，使得坪山河治理项目走在全国前列。”中国工程院院士王浩表示，坪山河规划理念确立了河道综合整治治水新模式，实现了治水提质、生态修复、防洪排涝、景观文化等多重目标，在全国治水领域中具有里程碑意义。

据悉，高标准设计的坪山河治水项目不仅是深圳市治水提质行动计划重点工程之一，也是全国第一个以交接断面水质达标为标准的大体量、全流域水生态治理工程，设计防洪标准百年一遇。

在坪山河流域，一套“水陆空”立体监测体系在时刻守护全流域

的水质安全。

坪山河利用物联网、云计算、大数据、地理信息系统等关键技术进行日常河流域管养，通过中控平台远程监控并实施合适的调度方案进行整治。

中建水务环保有限公司华南分公司设计技术负责人陈松表示，坪山河各重点支流、重点断面、河流汇入口等散布设置了58个监测点，对水量和水质变化实施了动态监测。此外，无人机也担当起“科技巡河护河”的空中监察员重任，对水体异常、杂物漂浮、污水直排、侵占河道及非法养殖等问题开展实时“空中”监管。

所有以上的“水陆空”巡查员监察的数据，都会实时回传至于坪山河中游的“中枢神经系统”进行远程控制化控制。

在远程中控平台的大屏上，坪山河全流域的水质指标在实时更新。“如遇异常情况，系统可自动报警，并根据预设的解决方案第一时间实施操作，无须人工干预。”陈松说。

“通过云服务器24小时不间断向电脑端、手机端监控系统上传实时数据或发出报警提示，做到‘科技+巡查员’打出配合战，实现巡查整治的全覆盖、零盲区，流域水环境治理可以说初见成效。”坪山区水务局相关负责人说。



深圳前海市政工程 加紧复工复产

近日，深圳前海在做好疫情防控的前提下加紧推进市政工程项目复工复产。图为中铁上海工程局建设人员在深圳前海进行市政项目施工。

新华社记者 刘大伟 摄

深圳加大住房用地供应力度 新增7种供应渠道

本报讯 近期，深圳楼市异动，炒作之风再起，有分析认为可流通住房供不应求原因是深圳楼市易受炒作资金追捧的原因所在。为加快住房用地供应，深圳市规划和自然资源局5月8日出台新政策，新增7种住房用地供应渠道。

深圳市政府2018年提出，至2035年供应170万套住房，并明确其中商品房占四成，公共住房占六成。

为落实170万套住房供应任务，深圳市规划和自然资源局8日印发《深圳市落实住房制度改革加快住房用地供应的暂行规定》，确定11种住

房用地供应渠道，在原有的新供应建设用地、城市更新、棚户区改造、土地整备项目建设4种供应渠道外，新增原农村集体未完善征（转）地补偿空、历史遗留未完善出让手续用地、已出让未建用地、已建的合法用地、机关企事业单位空闲的存量用地、基础设施用地配建和轨道交通用地综合开发等7种住房用地供应渠道。

在新增的7种住房用地供应渠道中，轨道交通用地可分层设立建设用地使用权，用于住房建设；机关企事业单位存量用地、基础设施用地配建两

种方式可建设出租的公共住房；其余4种用地供应渠道建设的公共住房以出售为主。

深圳市规划和自然资源局副局长王策飞表示，为了完成170万套住房供应任务，深圳市从2020年起加大居住用地供应力度，当年计划供应居住用地293.2公顷，占计划供应建设用地总量近25%，与2019年计划供应的150公顷相比，增加近一倍。截至目前，深圳市今年已供应居住用地30宗54公顷，正在组织供应的居住用地12宗78公顷。

（赵瑞希）

“深赣欧”班列在深圳盐田港开通

本报讯 5月12日，首趟“深赣欧”班列在深圳盐田港发出。该班列满载着纺织服装、家用电器等产品，共20个集装箱，运抵赣州国际陆港后将二次转关经新疆阿拉山口出境，途经哈萨克斯坦、俄罗斯等，最终到德国杜伊斯堡。

据了解，赣州运行的中欧（亚）班列出口货物约有50%左右来源于深圳、广州等粤港澳大湾区城市。为稳住深圳外贸基本盘，深圳海关积极协调

盐田港集团等各方主体，将深圳盐田港运行运作的“盐田港—赣州港”平盐海铁联运与“赣欧”中欧班列优化组合，打通深圳地区货物通过铁路运输经赣州转关至欧洲的物流大动脉，这将使深圳及华南地区的众多企业受益。

（王丰）