

《北京市优化营商环境条例》从5个维度搭建优化营商环境的整体框架——以告知承诺为基础的审批制度、以信用为基础的监管制度、以标准化为基础的政务服务制度、以区块链等新一代信息技术为基础的数据共享和业务协同制度、以法治为基础的政策保障制度。

# 扎牢制度笼子 “零容忍”打击欺诈骗保行为

## 构建以信用为基础的 新型监管机制进行时

□ 本刊记者 何 玲  
□ 实习记者 孟佳惠

“工作人员到家门口给我看病送药,宣传医保政策,还给我讲解了各种欺诈骗保的违法行为,让我对医保政策有了更多认识,也对欺诈骗保提高了警惕。”新疆和田地区墨玉县阿克萨拉依乡阿鲁艾热克村村民阿米娜·阿帕尔说感叹道。

近日,为深入宣传医保基金监管法律法规,强化定点医药机构和参保人员法律意识,营造全社会自觉维护医保基金安全,自觉抵制欺诈骗保的良好氛围,新疆全面启动“打击欺诈骗保,维护基金安全”集中宣传月活动。

医疗保障是事关人民群众健康福祉的重大民生工程,涉及千家万户,维护医保基金安全是全社会的共同责任。近年来,虚造就诊记录,伪造虚假票据报销等医保欺诈行为频出,严重侵害了人民群众的合法权益,造成了恶劣的社会影响,引起了党中央、国务院及全社会的高度重视。国家医保局将每年4月定为全国“打击欺诈骗保 维护基金安全”集中宣传月,以“零容忍”的态度,多次出重拳、强打击,以实际行动打击欺诈骗保行为,维护医保安全。

### 开展专项治理 保持打击欺诈骗保高压态势

日前,山东省淄博市政府新闻办公室组织召开新闻发布会,淄博市医疗保障局党组书记、局长孙英涛在会上通报了一些欺诈骗保案例。其中,淄博宇峰实业有限责任公司医院在开展医疗服务过程中,通过串换收费项目、虚增费用等方式违规套取医保基金,根据《淄博市基本医疗保险定点医疗机构服务协议》规定,追回违规费用12.76万元,并暂停该院医保服务6个月。

“我们始终将打击欺诈骗保工作作为首要任务,不断织密扎牢医保基金监管的制度笼子,以零容忍的态度严厉打击欺诈骗保行为。”孙英涛在会上表示,淄博市医保局先后组织开展打击欺诈骗保专项治理、风暴行动、新一轮专项行动、百日攻坚等系列活动,对全市4941家定点医院药机构实现检查全覆盖,查办曝光了一批典型案例。

山东省医保局党组书记、局长张宁波表示,2019年,全省各级医保部门把打击欺诈骗保作为医保部门安身立命的定海神针,建立联席会议制度,规范案件办理流程,出台协议管理意见,推动专项治理向纵深发展,形成了强力震慑。全省共处理定点医药机构13,267家,追回医保基金5.01亿元,行政处罚357

家、行政处罚款1605.62万元,共暂停或解除医保协议4586家。

记者注意到,除山东省外,陕西、河南、江苏和四川等多地都开展了打击欺诈骗保的专项治理行动,且成效显著。

河南省焦作市于2019年强力推进打击欺诈骗保专项行动,实现2516家定点医院、837家零售药店现场检查全覆盖,共查处违法违规定点医药机构386家、参保人员34人,追回医保基金2686万元,约谈限期整改定点医院133家。河南省焦作市医疗保障局有关负责人介绍,一些欺诈骗保、套保案例比较典型,比如,有的医保定点医院存在挂床住院、病历书写不规范、应缴未缴住院押金等套取医保基金行为的违规行为;有的参保人员存在欺诈骗保、套保行为。

### 推进“互联网+” 满足个性化服务需求

信用时代,通过信用记录制度,发挥“信用”共享平台“杀手锏”,实施联合惩戒,无论对医院还是个人来说,都将影响到方方面面,推进医疗服务行为更加规范。

根据国家医保局发布的《基本医疗保险与健康促进法》规定,县级以上人民政府卫生健康主管部门、医疗保障主管部门应当建立医疗卫生机构、人员等信用记录制度,纳入全国信用信息共享平台,按照国家规定实施联合惩戒。

面对民众对健康医疗需求的无限性,面对医保基金的有限性,提升医保监管的专业化、精细化、

科学化水平迫在眉睫。扩大视频监控及人脸识别等人工智能技术的覆盖面,确保“人-卡-就诊行为”的一致性和真实性;要建立统一的信息比对系统,避免重复参保、重复报销的欺诈行为;要加大医保领域诚信建设,将医保领域涉骗行为纳入信用管理体系;完善“黑名单”制度,形成联合惩戒的威力,营造“不敢骗”“不能骗”“不想骗”的良好社会氛围。

记者了解到,济南市医保局积极打造“智能化”服务,持续完善基础信息系统建设,积极推动医保、医疗、医药信息共享。进一步扩大医保电子凭证覆盖范围,提升参保群众激活率、两定机构覆盖率和医保结算支付率,拓宽医保电子凭证应用场景,力争年内在200家以上定点医院和所有定点零售药店实现“扫码付”。不断拓展“网上办”“掌上办”业务事项,积极探索“大数据”分析,加强对医疗行为、疾病治疗的运行分析,为优化付费方式、监控医疗行为提供数据支撑,探索为参保人提供精准医疗、个性化用药指导。

同时,打造“链条式”服务,充分发挥医保连接医疗、医药和供需双方的优势,整合多方资源,创新“互联网 医保 医疗 医药”服务新模式,为参保人提供在线问诊、复诊检查、慢病续方、在线结算、送药上门等一体化、专业化、链条式服务,更好满足群众多样化就医、购药需求。

陕西省医保中心利用“不见面”服务、远程办公等方式,截至4月23日,共办理诊疗计划审核1742条、医保目录审核3144条、慢性病

起付标准审核21,998人。积极推进“互联网+”医保服务,将门诊常见病、慢性病复诊的互联网诊疗服务纳入医保支付,并享受与线下同等的支付政策,方便参保人员就医结算。

为了满足居民个性化服务需求,特别是高龄或失能老年人等重点人群的人户医疗护理服务需求,天津市于2019年开展了“互联网+家庭病床”工作。由基层医疗机构利用信息化技术,以“线上申请、线下服务”为主,为社区居民开展家庭病床服务,居民可根据需求进行申请,基层医疗机构会按照申请时间顺序,综合评估,对病情适宜患者,特别是重点对高龄或失能老年人、诊断明确的康复期患者和终末期患者等行动不便的人群,提供家庭病床服务。家庭病床服务的收费,按照医疗项目收费价格执行,符合医保报销范围的,可以享受医保报销政策。

“衷心为这个服务点赞!”天津市河西区居民刘畅,家中有93岁的母亲,行动不便,每次到医院就医,家里人都要齐上阵,“互联网+家庭病床”为他们家解决了大难题。

### 构建长效机制 加快推进基金监管立法

日前,天津市医疗保障局依法对存在医保违法违规行为的5个定点医院予以行政处理,这是自今年3月1日《天津市基本医疗保险条例》实施以来,天津首次向社会公布的行政处罚案例。

“这次是真动真格的了。”48岁的天津居民牛振邦对天津的基本医疗保险政策如数家珍。去年12月11日,天津市第十七届人大常委会第十五次会议通过《天津市基本医疗保险条例》,这是天津民生领域的一项重要地方立法,也是全国省级层面第一部涵盖职工医保与城乡居民医保的地方性法规,为进一步规范天津基本医疗保险关系,维护公民参加基本医疗保险与享受基本医疗保险待遇的合法权益,促进基本医疗保险事业健康发展,奠定了坚实的制度基础。

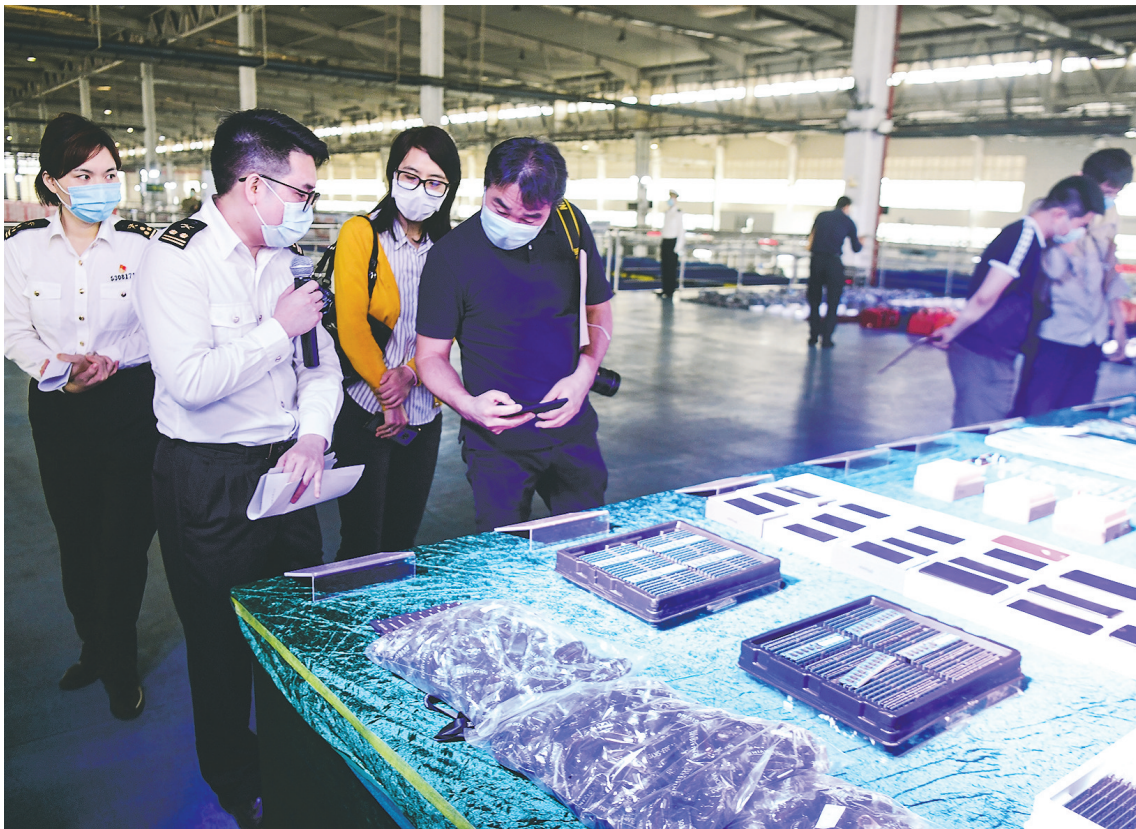
“群众的‘救命钱’,要依法得到保障,我们要向潜在违法机构与违法个人传递一个明确的信号:法律是有牙齿的,对涉嫌基本医疗保险的违法犯罪行为,我们是坚决零容忍。”天津市医疗保障系统相关工作人员表示。

针对种种医疗乱象,专家表示,在医疗保障资金监管法律制度不够健全的情况下,面对日趋专业化、集团化、规模化的欺诈骗取医保基金的违法违规行为,还须加紧完善相关法律法规体系,构建长效机制,弱化骗保滋养的土壤,最终才能达到标本兼治的目的。

### 深圳海关展示近期查获的 侵权假冒商品

4月26日是第二十个世界知识产权日,广东深圳海关在深圳邮件处理中心展示近期查获的侵权假冒商品。图为海关工作人员向媒体介绍在跨境电商和寄递渠道查获的侵权假冒商品。

陈 文 摄



## 打击假冒伪劣须用重典

□ 潘铎印

从假烟、假酒、假食品、假药品到假农药、假种子、假配件、假建材,假冒伪劣产品令广大消费者深恶痛绝。即使在疫情防控的特殊时期,依然有一些不法分子制假贩假售假,借“疫”谋财,严重威胁人民群众特别是一线疫情防控人员的健康安全。

近年来,国家相关部门非常重视打击假冒伪劣、规范市场经济秩序、保障人民群众消费安全与权

益。特别是近几年通过加强立法、专项整治、加大问责、部门联动等,加大制度化、常规化的打击治理力度,打击制售假冒伪劣商品取得了较好成效,促进了市场秩序规范,推动了经济持续健康发展。但也要看到,制售假冒伪劣商品还没有从根本上得到遏制和消除,有些地方的违法活动仍较猖獗。这些假冒伪劣商品严重破坏了市场公平竞争原则,侵害消费者利益,破坏了经济社会和市场秩序。

打假须用法律重典。多年来假

冒伪劣行为打不绝、打不死现象的重要原因之一就是法律惩处力度还不够大,违法成本低,法律威慑力不足。以国外为例,法国对制假售假者的罚款额度高达百万欧元,监禁2年,重犯加倍;美国对违法者罚款可达200万美元或监禁10年,对有前科的则罚最高额500万美元,监禁20年;埃及、韩国、新加坡、印度等在打假等方面立法也很严,值得我们借鉴。国家应加强立法,完善打假的相关法律体系,增强质量违法行为处罚措施和制裁力度,加大制

假售假违法成本和惩处力度,用严重违法打击假冒伪劣,让法律发挥震慑作用。将制假售假者纳入信用体系,让违法者寸步难行,铲除滋生违法的土壤。

打击假冒伪劣之“毒”还须标本兼治,建立打假治劣的长效、科学机制,防患于未然。相关部门要加大监管力度,从源头入手,及时查处各种制假造假“黑窝点”,严格实施全链条、全流程监管,对产品生产、流通、消费等各个环节严防死守;善于以案说法、释法、析法,发挥

典型案例的警示意义,持续向社会释放依法严惩制假贩假售假犯罪行为的强烈信号;通过日常监管、打击与专项整治行动相结合,让制假贩假售假行为无处遁形。加大有关产品标识投入,提高产品防伪、标识的科技含量。加强法律、道德、诚信教育宣传,增强企业法制意识、诚信意识,促进企业、商业依法经营、守法经营,引导公众提升消费安全和防范意识,提升维护自身合法权益的能力,营造良好市场环境和秩序。

## 七部门联合部署专项行动 切实保障防疫物资产品质量

本报讯 日前,市场监管总局会同国家发改委、工业和信息化部、公安部、商务部、海关总署、药监局召开电视电话会议,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,联合部署开展全国防疫物资产品质量和市场秩序专项整治行动。市场监管总局副局长甘霖主持会议并讲话。

会议指出,各地各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,采取一系列有力举措,大力加强防疫物资保障和监管,取得了积极成效。防疫物资的生产大幅度提升,防疫物资质量不断提升,确保了国内抗疫需求,越来越多的产品出口到海外,支持各国抗疫。但也有个别不法经营者趁机囤积居奇、哄抬价格、制售假冒伪劣商品,扰乱了防疫物资市场秩序,有必要采取更为有力的举措,严厉打击涉及防疫物资的各类违法行为,清除市场乱象,切实保障防疫物资产品质量,进一步维护市场秩序。

会议要求,着重加强综合整治,针对防疫物资企业生产、产品质量、标准认证、检验检测以及市场秩序等方面突出问题,综合运用行政执法、信用惩戒、联合执法等多种手段,提升整治成效。具体任务要做到“六个全面”:全面排查防疫物资生产企业,把好市场准入关;全面加强防疫物资产品质量抽检,把严产品质量关;全面查验出口防疫物资,规范出口秩序;全面规范认证检验检测行为,规范行业秩序;全面查处各类违法违规行为,依法从快从重严厉查处;全面提升服务市场主体水平,保护企业合法权益。各地各部门要强化协同配合、创新工作机制、突出整治重点,切实抓好各项任务落实。

(姜 馨)

## 证监会将重拳打击 上市公司财务造假

本报讯 日前,证监会发布消息称,2019年以来,证监会严厉打击上市公司财务造假,已累计对22家上市公司财务造假行为立案调查,对18起典型案件做出行政处罚,向公安机关移送财务造假涉嫌犯罪案件6起。证监会指出,下一步将重拳打击上市公司财务造假、欺诈骗等恶性违法行为。

分析人士指出,严厉打击上市公司财务造假,有利于促进资本市场长期健康发展。新证券法背景下,法治供给持续完善,在震慑证券违法犯罪行为的同时,也将倒逼市场主体强化契约精神,完善资本市场生态。

证监会表示,上述案件呈现以下特点:一是造假周期长,涉案金额大。经查,索菱股份2016~2018年连续3年虚构海外业务、伪造回款单据,虚增巨额利润。二是手段隐蔽、复杂。经查,藏格控股2017年7月~2018年串通上百家客户,利用大宗商品贸易的特殊性实施造假。三是系统性造假突出。经查,龙力生物2015年~2017年上半年为虚增公司利润,定期通过删改财务核算账套实施造假。四是主观恶性明显。经查,东方金钰2016年~2018年上半年以全资孙公司为平台,虚构翡翠原石购销业务,通过造假方式实现业绩目标。此外,上市公司财务造假往往伴生未按规定披露重大信息、大股东非法占用上市公司资金等严重损害投资者利益的其他违法犯罪行为,审计、评估等中介机构未能勤勉尽责执业、“看门人”作用缺失的问题依然突出。

(郑 报)