

# 稳投资:捕捉新机遇 培育新动能

一季度,全国固定资产投资同比下降16.1%,降幅比1月~2月收窄8.4个百分点,投资回升态势开始显现

□ 安蓓 何欣荣 韩振

面对新冠肺炎疫情冲击,我国统筹推进疫情防控和经济社会发展。今年一季度,全国固定资产投资同比下降16.1%,降幅比1月~2月收窄8.4个百分点,投资回升态势开始显现。加快“新基建”、着力补短板、调动民间投资积极性……善于从眼前的危机、眼前的困难中捕捉和创造机遇,坚定实施扩大内需战略,发挥投资的关键作用,为经济高质量发展培育新的发展动能。

## “新基建”孕育新机遇

计划用地约236亩、建成2.5万个以上机柜……近日,总投资超150亿元的腾讯长三角人工智能超算中心及产业基地落户上海松江。

上海市松江区科委主任赵宏卫说,超算中心竣工后有望成为长三角最大的AI超算中心,提供各种机器学习、图像处理、科学计算和工程计算任务,成为助推上海新兴产业发展和智慧城市建设的战略性基础设施。

4月3日,重庆28个重大项目集中开工,总投资约1054亿元。其中,新型基础设施项目22个,总投资815亿元,涵盖5G网络、大数据中心、人工智

能等领域。

据了解,重庆正在谋划建立新基建重大项目动态库。目前入库项目250余个,总投资超2300亿元。

基础设施是经济社会发展的重要支撑。应对疫情催生并推动了新产业新业态快速发展,产业数字化、数字产业化按下“快进键”,新型基础设施建设受到高度关注。

广东省计划年内新建5G基站4.8万个;贵州力争今年5G基站达到1万个,市级以上城市中心城区全覆盖;中国电信和中国联通计划年底前共建共享完成30万个5G基站建设目标……

加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设,从需求侧能够拉动大规模投资,带动高技术产业发展;从供给侧,能够赋能生产、消费、社会治理等多领域,增加中高端供给,促进产业和消费“双升级”,可谓供需共同受益,带来乘数效应。

“历史经验表明,危机往往会催生全球重大科技创新与突破。以补短板为导向的新型基础设施建设,将带动产业链上下游应用投资的万亿元增值,为我国抢占全球新一代信息技术制高点奠定基础。”国家信息中心学术办主任盛磊说。

## 补短板发力精准投资

3月21日,北京市朝阳区农光里老旧小区老楼改造工程复工,成为全北京第一个复工的老楼改造工程。改造完成后,这里将加装27部电梯。

4月14日召开的国务院常务会议明确,今年各地计划改造城镇老旧小区3.9万个,涉及居民近700万户,比去年增加一倍,重点是2000年底前建成的住宅区。

惠及上亿居民,撬动投资规模巨大——城镇老旧小区改造,一方面有助稳投资、扩内需,另一方面精准发力民生“短板”,群众愿望强烈。

面对疫情影响,聚焦补短板等重点领域,选准投资项目,能够发挥稳投资、调结构、惠民生的等一举多得的效果。

“加快推进国家规划已明确的重大工程和基础设施建设,重点加大公共卫生服务、应急物资保障领域投入;加强脱贫攻坚、交通能源、重大水利、农业农村、生态环保、市政设施、社会民生、城镇老旧小区改造等补短板领域建设;加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度,更加注重调动民间投资积极性。”国家发改委投资司副司长刘世虎说。

随着统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得成效,投资运行先行指标出现积极信号。

国家统计局数据显示,3月新开工项目11,998个,比前两个月增加9497个。截至4月9日12时,建筑业企业和房地产开发企业复工率分别为82.6%和85.6%,分别比2月底提高43.3和37个百分点。

“一系列指标表明,投资回升的基础正在巩固,未来投资将逐步走出低谷。”国家统计局投资司司长彭永涛说。

## 调动民间投资积极性

4月14日国务院常务会议针对老旧小区改造资金来源作出安排——

建立政府与居民、社会力量合理共担改造资金的机制,中央财政给予补助,地方政府专项债给予倾斜,鼓励社会资本参与改造运营。

针对信息网络等新型基础设施建设,4月28日召开的国务院常务会议指出,创新投资建设模式,坚持以市场投入为主,支持多元主体参与建设,鼓励金融机构创新产品强化服务。加强政府引导和支持,为投资建设提供更多便利。

经济发展面临前所未有的挑战,投资信心不可避免受到

影响。发挥好政府投资杠杆撬动作用,充分发挥市场机制作用,对于稳投资至关重要。

盛磊认为,新型基础设施建设具有前期投入多、技术迭代快、收益不确定性大等特征,前期需要政府资金投入作为引导,但要让市场和企业唱主角。政府应加快完善投融资机制,扫除制约社会资本进入的障碍,引导推动商业模式创新、培育应用场景,激发各类市场投资的活力。

用好中央预算内投资,投向疫情防控、文化旅游、公共体育、水利基础设施等领域;截至4月15日,今年发行新增地方政府专项债券11,607亿元,全部用于交通设施、生态环保、农林水利、市政和产业园区等重大基础设施项目建设;筛选总投资近4700亿元的民间投资项目加强投融资对接……政府投资“四两拨千斤”,带动民间投资回升。

深化要素市场化改革、优化营商环境、深化混合所有制改革……改革举措提振民间投资信心。

数据显示,一季度,民间投资同比下降18.8%,降幅比1月~2月收窄7.6个百分点。其中,基础设施民间投资降幅收窄13.5个百分点,制造业民间投资降幅收窄5.8个百分点。



## 加大担保贷款贴息力度 支持重点群体创业就业

三部门联合印发通知,明确扩大创业担保贷款覆盖人群范围,提高贷款额度,允许合理展期,降低贷款利率水平

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 近日,财政部、人社部、中国人民银行联合发布《关于进一步扩大创业担保贷款贴息力度全力支持重点群体创业就业的通知》(以下简称《通知》)。《通知》明确,扩大创业担保贷款覆盖人群范围,提高贷款额度,允许合理展期,降低贷款利率水平,增加对创业个人和小微企业的支持。

在提高贷款额度方面,《通知》提出,对符合创业担保贷款贴息政策的群体可适当提高额度,符合条件的个人最高可申请创业担保贷款额度由15万元提高至20万元。允许对流动性暂时困难的小微企业和个人创业担保贷款,可给予展期,最长可展期至2020年6月30日,展期期间财政给予正常贴息。

在扩大创业担保贷款覆盖人群范围上,《通知》要求,应增加支持群体,将受疫情影响较大的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业的个体工商户、网约车司机、出租车司机,出租车、网约车企业或其子公司,以及对已享受创业担保贷款贴息政策且已按时还清贷

款、在疫情期间出现经营困难的个人等,纳入支持范围。同时,降低申请门槛,小微企业当年新招用符合创业担保贷款申请条件的人数与企业现有在职职工人数的占比,由20%下降为15%,超过100人的企业下降为8%。

在简化审批程序方面,《通知》强调,推行电子化审批,逐步实行全程线上办理,推行“一站式”服务,实行人社部门审核借款人资格、担保机构尽职调查、金融机构贷前调查“多审合一”,避免重复提交材料。资格审核原则上压缩在7个工作日内,担保机构尽职调查压缩在3个工作日内,金融机构贷款受理至发放原则上压缩在5个工作日内,确需办理反担保、抵押等手续的可适当延长。

据初步统计,2019年全国创业担保贷款约发放1000亿元。随着疫情缓解、支持政策力度加大,预计2020年能够引导贷款发放额比上年增加80%,将支持100万个人创业者、1万家小微企业,分别比上年数量增加43%、52%。财政资金放大效应由上年41倍提高为73倍。

《1版

## “一个不能少”“一个不能掉队”

泰来县扶贫办主任朱清山说,全县建档立卡贫困人口都购买了“兜底保险”,贫困人口的合规医疗费用在基本医保、大病保险报销基础上,超过大病保险起付线3000元后的剩余费用,全部由“兜底保险”报销。

让贫困人口基本医疗有保障,贫困人口能够看得上病、看得起病、看得好病、防得住病;确保贫困群众健康有人管、患病有人治、治病能报销、大病有救助,坚决杜绝因病致贫、因病返贫,成为扶贫工作的一件大事。

近年来,我国逐步建立了基本医疗保险、大病保险、医疗救助制度,全力打赢医保脱贫攻坚战。国家医疗保障局数据显示,截至2019年底,医保扶贫综合保障政策惠及贫困人口2亿人次,帮助418万因病致贫人口精准脱贫;农村建档立卡贫困人口参保率达到99.9%以上。2019年中央财政投入医疗救助补助资金245亿元,安排40亿元补助资金专项用于支持深度贫困地区提高贫困人口医疗保障水平。

## 应对疫情冲击 加大兜底保障力度

“正在为钱发愁时,我收到了500多元的失业保险和生活救助金,钱虽不多,但困难时对生活帮助很大。”河北省石家庄市平山县寨北乡楼底村村民康冬乐说,受新冠肺炎疫情冲击,2月和3月家里一直没有什么收入来源,又赶上老人慢性病加重,生活变得很艰难。康冬乐说,他家有6口人,两个孩子在上小学,父母身体

不好,每个月医药费报销后仍要自付500多元。疫情前,他是“全家的希望”,家里收入主要靠他去周边地区做装修,虽然生活不算富裕,但还可以正常维持,没想到突如其来的疫情让家里断了生计。

疫情之下,不少群众生产生活像康冬乐一家那样面临困难。越是特殊时期,越要加大民生领域投入力度,强化对困难群众救助措施,做好困难群众的兜底保障。

“石家庄实行城乡居民基本养老保险托底扶贫,帮助符合条件的建档立卡贫困人口参加城乡居民基本养老保险,由政府代缴保险费。对部分符合条件的农民工群体,代缴社保。”石家庄市人社局政策调研处处长姚宏印说。

除了失业保险,康冬乐还拿到了生活救助金。河北省扶贫办统计信息处处长郭良才说,河北多地正在推行“防贫保险”,由县级财政部门拿出一笔资金作为防贫保险金,以占全县人口约10%的“非贫困低收入户”“非持续稳定脱贫户”为重点,为他们购买保险,避免因病、因灾、因失业致贫或返贫。

保民生,兜底线。日前召开的国务院常务会议部署加大对贫困人口、低保人员和失业人员的帮扶保障力度,强调要对符合低保条件的城乡困难家庭做到应保尽保,及时将未参加失业保险且收入低于低保标准的农民工等失业人员,纳入低保、救助等范围。对受疫情影响暂时困难的人员做好临时救助。



## 假日高铁施工忙

5月4日,广西南宁至崇左高铁龙怀双线大桥承建单位中铁十一局集团施工人员经过30个小时不间断作业,完成这座大桥连续梁浇筑。图为施工人员在连续梁浇筑作业。

新华社记者 陆波岸 摄

## 出口转内销 怎样才能“转得了 转得快 转得好”

专家建议,要有长期、整体的企业规划和政策配套,政府和企业需努力探索务实有效的路子

□ 丁乐 程迪 刘红霞

新冠肺炎疫情在全球蔓延,重创国际贸易。一季度,我国货物贸易出口值同比下降11.4%。日前召开的中共中央政治局会议提出,要支持企业出口转内销。这意味着什么?怎样才能转得了、转得快、转得好?

相比高技术型外贸企业,服装、纺织等劳动密集型企业的海外订单减少、增长乏力、库存积压、现金流不畅等棘手问题,转内销需求更为迫切。

以江西省为例,南昌海关数据显示,一季度七大类劳动密集型产品出口值同比下降16.6%。南昌华兴针织实业有限公司副总经理曾晓东坦言,海外业务同比下降10%,为养活工人、维持日常开销,必须往国内谋出路。

实际上,出口转内销,并不

是新鲜事物。东莞市商务局副局长黄朝东告诉新华社记者,2008年国际金融危机后,不少外贸企业就意识到,不能过度外向依赖。到2019年,东莞外贸企业内销同比增长10.1%,占内外销比重达36.5%。这为企业应对外需萎缩的有力一招。

“这次疫情再次加速了企业转型。”黄朝东说,转内销背后是多元化布局、品牌化探索、产业链供应链调整等市场主体的主动作为,指向是实现高质量发展。

调研发现,内外压力之下,不少外贸企业从以前小打小闹顺手搞点内销,转向“触网上网”重点发力内贸。除了传统的线下渠道铺设外,借助电商平台、通过直播带货等新渠道成为热门选择。松下万宝美健生活电器(广州)有限公司关务主管吴健华说:“依托国内成熟的电商平台销售网络,一季度已将320

万美元的产品转向内销,国内市场销量同比增长20%。”

据不完全统计,在国内采购批发平台阿里巴巴1688批发网,选择该平台做内销的外贸企业超过30万家。该平台4月还上线数字化“外贸专区”,计划今年内推动50万家外贸企业实现2000亿元内贸线上批发交易。不少消费者也对出口转内销的产品持欢迎态度。

也要看到,出口转内销不能一蹴而就。据了解,许多外贸企业出于成本、品牌竞争力等方面担忧,不想转、不敢转、不愿转。国务院发展研究中心企业研究所研究员马淑萍说,从产品设计的审美、生产线与产品规格的标准,到销售渠道、品牌营销等方面,内外销市场都存在较大区别。

“不是简单转卖,还要考虑国人消费习惯。”广东金辉刀剪股份有限公司副总经理钟嘉良说,“实操上涉及工序、工艺、营销等很多问题。比如国外消费者惯用细长刀片,国内是方正的菜刀。我们要调整原模具或者干脆新做。”这家企业考虑在广州或深圳设立分部,组建新的营销团队,重点经营自有品牌。在北京大学教授刘怡看来,出口转内销不仅涉及产品标准的衔接,还得解决税制衔接等现实问题,需要财税、海关、商务等部门共同研究。“出口转内销与内外贸有效贯通密切相关。”全国政协经济委员会副主任房爱卿认为,该领域仍面临一些限制,有些涉及企业发展观念,有些涉及标准衔接方面,有些涉及财税政策,需要多方协同推动。最近,中央明确提出要极大扩大国内需求,支持企业出口转内销。这为更好地出口转内销注入了动力。目前,暂免征收加工贸易

货物内销缓税利息、内销选择性征收关税政策……财政、海关、税务等相关部门已经出台一些措施;上海外贸企业产品专区、“东莞制造”电商专区……各地政府也纷纷与协会、电商平台合作,推动优势产业线上内销。

马淑萍认为,随着国内疫情好转,消费市场逐渐恢复,政策组合拳将产生积极的拉动作用。企业把从事外贸积累下来的生产和管理经验等,转化为向内销转型的有力支撑,有望为国内消费者提供更多的优质产品和服务。

“出口转内销,不能为转而转、一转了之,要统筹国内国际两个市场,利用两种资源。”对外经贸大学国际经济研究院副院长庄芮说,要有长期、整体的企业规划和政策配套,当前我国政府和企业都在努力探索务实有效的路子,相信这一领域将迎来更好发展。

目前,暂免征收加工贸易