

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

“一个不能少”“一个不能掉队”

打赢脱贫攻坚战，社会保障兜住贫困群众脱贫基本生活底线

□ 王优玲 孙少龙 谢 樱

每一个贫困人口都不能在小康路上掉队。打赢脱贫攻坚战，需要完善社会保障，做好低保工作，实施多种形式的救助，兜牢民生底线。

2015年10月16日，习近平主席在2015减贫与发展高层论坛上发表主旨演讲指出，我们坚持分类施策，因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，通过扶持生产和就业发展一批，通过易地搬迁安置一批，通过生态保护脱贫一批，通过教育扶贫脱贫一批，通过低保政策兜底一批。

新华社记者近日采访了解到，对于贫中之贫、困中之困，各地不断实施社会保障兜底、医疗帮扶救助，兜住贫困群众脱贫基本生活底线。

“输血”特困人群保障基本生活

四月的湖南，春光犹在。当记者来到村民何继忠家中时，他正拄着拐杖，认真

练习走路。

家住湖南省江永县桃川镇大地坪村的何继忠今年48岁，12年前妻子病故，他自己也因患脑溢血而导致半身瘫痪，加上十几岁的一儿一女需要照顾，何继忠的生活一度陷入绝望。

全家人的生活重担落在了何继忠74岁的母亲孔淑兰肩上。“孙儿小，儿子要照顾，生活难，越老越受累啊。”辛劳之余，孔淑兰不免叹息。

令人欣慰的是，一系列社会保障兜底措施让何继忠一家的生活出现了转机。孔淑兰给记者算了一笔账，现在一家人每月可以领到低保金、困境儿童补助，每年还有贫困生助学金、临时救助金等一系列大大小小的救助补贴，基本上可满足一家人生活所需。

在国家精准扶贫款的帮助下，何继忠一家还告别了20世纪50年代修建的土墙屋，搬进了一套90多平方米的砖混结构新房，曾经挣扎在生活边缘的一家四口，如今已经过上了梦寐以求的“好日子”。

“该享受的政策都享受了，生活有着落了！”谈到未来，何继忠充满信心，现在他每天坚持拄着拐杖练习走路，希望快点好起来，早日做到自食其力，养活家人。

为引导和帮助贫困人口及其他社会成员参加社会保险，助力精准脱贫，我国对建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体给予适当扶持，帮助他们参加社会保险，获得相应的社会保险待遇。民政部统计数据显
 示，截至2019年底，全国共有1857万建档立卡贫困人口纳入低保或特困救助供养，其中有1693万人已顺利脱贫。

实施社会救助兜底脱贫行动、减轻贫困人员参保缴费负担、动员引导社会力量广泛参与脱贫攻坚……在决战决胜全面小康的过程中，面对贫中之贫、困中之困、坚中之坚，必须用社会保障兜底助力精准脱贫。

杜绝因病致贫 啃下脱贫攻坚“硬骨头”

黑龙江省齐齐哈尔市泰来县泰来镇

同乐村，牛延祥家的窗台上，月季花开正盛。去年他做了第二次直肠癌手术，现在康复得不错，天气好的时候还能做一些村里安排的公益性工作。

“这次住院花了3万多元，报销比例有95%，自己只花了不到2000元。”67岁的牛延祥告诉记者，2013年他患上了直肠癌，当年做了第一次手术，这场大病让家里的生活陷入困境。

老人回忆说，2015年被认定为建档立卡贫困户后，不仅免交了农村合作医疗需要个人承担的260元，还享受到了先看病后付费的政策。

“换成以前，手术得先交3万多元的押金，我是凑不齐那么多钱的。”牛延祥说，“第一次做手术时，报销比例是75%，现在政策好了，有医保兜底，报销比例也提高了，再也不用担心看不起病、吃不起药了。”

泰来县是大兴安岭南麓集中连片特困地区贫困县，全县建档立卡贫困户4367户、8952人。

》2版



图说新闻

青春的颜色

奋斗是青春最亮丽的底色。五四青年节之际，全国各地，青年们正在各条战线上勇毅走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者，让青春在奉献中焕发绚丽光彩。图为在西藏拉萨的一所小学，参加大学生志愿服务西部计划的上海交通大学博士生梁倩雪在帮学生们辅导功课。(资料图片)

新华社发

制度力量的底色是价值观的力量

——一谈中国抗疫实践与国家治理现代化

□ 本报评论员 杨 禹

已持续百多天、还要继续下去的抗疫斗争，我们每一个人，都以各自的方式身在其中。整个国家，在经受一次治理体系和能力的大考。

国家治理现代化，极其重要的任务是制度建设。随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识越来越深入。2013年，党的十八届三中全会首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题。十九届四中全会则以“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”为主题，作了新的重大部署。

这场抗疫斗争，彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。制度的力量，与党员先锋、平凡英雄们的力量，形成一个有机结合的整体。每一位白衣天使都是胸怀仁心的勇士，而有了全国一盘棋的制度力量，才能实现一个月内42,000名勇士向主战场有效率、有章法的汇聚。每一位社区防控工作人员都辛劳不易，而有了科学的统筹安排、强大的组织体系，联防联控、群防群控的有效局面，才能构建完全。

制度，不是凭空写就的模板。一个

国家的制度，体现执政党的宗旨，反映社会大众的主流价值追求，也深植于一个民族的文化根基中。它来自眼前的实践，体现百年的积淀，更有千年的传承。

在中国优秀传统文化中，蕴藏着解决当代现实难题的重要启示。“以民为本、安民富民乐民”，反映在抗疫实践中，就是人民至上、生命至上的价值追求，就是以人为本的制度安排，就是“始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”的鲜明要求，就是尽最大努力救治患者的生死搏斗，就是公共财力对新冠肺炎患者救治的兜底保障。

“安不忘危、存不忘亡、治不忘乱、居安思危”，反映在抗疫实践中，就是对疫情风险不断演进变化的科学判断、科学防控，就是果断的武汉“封城”，就是坚持到底、毫不放松的谨慎之心，就是习近平总书记“在17万人大会”上强调的忧患意识。

“苟日新日日新又日新、革故鼎新、与时俱进”，反映在抗疫实践中，就是不断根据疫情变化，及时调整救治策略、防控部署，就是针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，该坚持的坚持，该完善的完善，该建立的建立，该落实的落实，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急

管理体系。

“天下为公、大同世界，求同存异、和而不同”，反映在抗疫实践中，就是随时与国际社会分享抗疫经验，就是积极推动国际抗疫合作，就是与各国人民相互支持、守望相助，患难与共，命运与共。

中华文化博大精深，传承至今今天的国家制度和治理体系，也传承到今天中国人民的价值认同、情感自觉里，自然也会体现在抗疫实践中。

十九届四中全会通过的《决定》里，有这样一段话——“实践证明，中国特色社会主义制度和治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现‘两个一百年’奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系”。

短短一百多字中，两次提到了五千多年的中华文明、中华文化。民族的文化根基、价值追求，沿着文明的长河，流淌进今天我们的血液里，流淌进国家治理的体系中。

中国共产党人始终是中国优秀传统文化

文化的忠实继承者和弘扬者。在抗疫最紧迫之际，习近平总书记部署统筹推进疫情防控和经济社会发展；在武汉主战场发起总攻之际，他召开决战决胜脱贫攻坚座谈会。一边忙抗疫，一边忙脱贫攻坚，忙全面建成小康社会的决胜任务，因为这些努力，都是为了人民。

全面建成小康社会中的“小康”，就出自《礼记·礼运》，是中华民族自古以来追求的理想社会状态。使用“小康”这个概念来确立发展目标，既符合中国发展实际，也能够赢得最广大人民的共鸣与支持。

四中全会对国家治理现代化作出新的部署，勾勒了一份国家治理的“制度图谱”。在这份图谱的深层，是中华民族“价值图谱”。抗疫斗争充分展现了我们的制度力量，更让我们感受到了举国上下、亿万人民的价值共鸣。

这共鸣，就体现在每一位平凡英雄那不平凡的身影里。

制度为本，价值为魂。推进国家治理体系和治理能力现代化，既是以制度建设和治理能力建设为重点，也需一如既往地把我们党的宗旨、亿万人民的意愿、全社会的价值追求体现于其中。

中国抗疫斗争的伟大实践，彰显了制度力量背后的价值观的力量。

一鼓作气连续作战 不获全胜决不收兵

全国发展改革系统决战决胜脱贫攻坚工作会议召开

本报讯 记者刘政报道 日前，国家发改委组织召开全国发展改革系统决战决胜脱贫攻坚工作会议。会议强调，要深刻认识决战决胜之年做好脱贫攻坚工作的极端重要性和紧迫性，清醒认识如期高质量完成目标任务面临的困难和挑战，坚决杜绝松劲懈怠思想，一鼓作气、连续作战，不获全胜、决不收兵。

会议传达学习了习近平总书记和李克强总理、汪洋主席、胡春华副总理等中央领导同志近期关于脱贫攻坚工作的重要讲话、指示批示精神，通报了各类监督检查发现的有关问题和负面典型案例，对全系统脱贫攻坚工作提出了明确要求。

会议要求，要着力抓好易地扶贫搬迁工程建设扫尾、搬迁群众后续扶持、问题整改“清零”等工作，从严从实挂牌督战，分区分类精准落实后续帮扶举措，压紧压实整改责任，实事求是讲好搬迁脱贫故事，确保“十三五”易地扶贫搬迁圆满收官。要多渠道加大以工代赈投入力度，组织实施好工程项目，广泛吸纳因疫情影响滞留农村的贫困劳动力参与工程建设，及时足额发放劳动报酬，推动以工代赈政策在新形势下焕发新活力。要大力开展消费扶贫行动，强化部门统筹协调，以52个未脱贫摘帽县和易地扶贫搬迁安置区为重点，做好农产品产销对接，动员全社会力量扩大对贫困地区产品和服务消费，最大限度减轻疫情对脱贫攻坚带来的不利影响。要围绕巩固脱贫攻坚成果、建立解决相对贫困的长效机制，抓紧做好“十四五”减贫领域规划编制前期工作。要坚决贯彻落实中央关于解决困扰基层形式主义问题的有关要求，不断创新和改进工作方式，提高工作效率，切实减轻基层负担，坚决杜绝形式主义、官僚主义问题。

会上，贵州、四川、云南、湖南、新疆、甘肃、河南等省区发改委围绕易地扶贫搬迁、以工代赈、消费扶贫等工作，分别介绍了各自的做法经验。有关省、区、市和新疆生产建设兵团发改委脱贫攻坚工作相关负责人，“三区三州”相关地、市和52个未脱贫摘帽县发展改革部门负责人参加了会议。

疫情蔓延加剧风险 寻求合作共渡难关

疫情下全球化发展趋势在线研讨会在京召开

本报讯 记者袁琳报道 以“疫情背景下的全球化发展趋势”为主题，由国家发改委国际合作司、国家发改委国际合作中心联合主办的在线研讨会日前在京举行。

研讨会围绕经济全球化的发展趋势、逆全球化思潮的成因及主要观点、疫情对全球化造成的影响等议题展开。中国国际经济交流中心首席研究员、国家发改委宏观院外经所原所长张燕生，国务院参事、中国人民大学国际关系学院教授时殷弘，北京大学国际关系学院教授、国际政治经济研究中心主任王勇作主题发言，国家发改委国际合作中心副主任刘建兴主持在线研讨。

“目前新冠肺炎疫情在世界范围内持续扩散蔓延，不少人担心经济全球化会受到影响。经济全球化已进入下半场，全球系统性风险逐渐上升，疫情蔓延将加剧这个走势，或将冲击超级全球化的发展。”张燕生认为，供应链“断裂”迫使世界各国倾向“自给自足”，产业布局或将“重组”。此外，抗疫背后隐藏政治角力，加剧国际格局变化，可能引发冲突和紧张形势。张燕生指出，危机来临时，任何国家都难以独善其身，应尽力寻求合作空间，相互合作渡过难关。

时殷弘认为，美欧政府抗疫决心和能力正在艰难但显著地增强，已在开展大规模检测、隔离、恢复经济、抗疫科研攻关等有效举措。疫情大流行加剧了国际秩序演变，国际舆论场上声音复杂。时殷弘强调，疫情使国际局势中不确定因素增多，要着力平衡好国内经济复苏与防范疫情反弹这两个重点问题。

“疫情对全球经济的影响将超过2008年金融危机，甚至超过1929年~1933年“大萧条”的影响。”王勇指出，疫情暴露经济全球化下全球供应链的内在脆弱性，各国调整、重组供应链的呼声越来越高。王勇认为，在疫情危机面前，新自由主义信条遭受挑战，支持过去30年经济全球化发展的国内基础、国际体系、内外权力结构均面临严峻挑战。王勇强调，虽然疫情后经济全球化调整方向尚不确定，但中国可以成为稳定全球经济的重要力量，对经济全球化前景保持谨慎乐观。

研讨会期间，专家还就相关问题与现场参会人员热烈互动。国家发改委国际司有关负责人以及国际合作中心有关研究人员出席在线研讨。

重点推荐

稳投资：捕捉新机遇 培育新动能 2版