中国改革报

2020.04.30
星期四

区域观察 Regional Observation

激发高质量发展新动能

从“蓝图规划”到“施工落实”，长三角“引擎”全速运转，将为我国经济平稳健康发展拓展新天地

按照中央出台的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，上海、江苏、浙江、安徽三省一市正在抓紧施工，通过更紧密的协同、更深层次的改革开放、更高质量的发展，释放一体化红利，努力让经济“引擎”全速运转。

日前，无人机拍摄的连接上海市金山区与浙江省嘉善县的叶新公路-姚杨公路项目施工现场。
新华社记者 丁 汀 摄

□ 何欣荣 屈凌燕 程士华

草长莺飞的季节，长三角一批重大工程、重大项目的施工现场，建设者们干得热火朝天。

修城际铁路、建产业集群、补社会短板……35.8万平方公里的土地上，一股“把失去的时间抢回来”的春潮激荡。

按照中央出台的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，三省一市正在抓紧施工，通过更紧密的协同、更深层次的改革开放、更高质量的发展，释放一体化红利，努力让经济“引擎”全速运转。

以增量带存量 长三角“底盘”稳固

7天连续修订4版应急方案，加强疫情全方位防控……位于江苏苏州的盛虹控股集团，通过科学有效的防控措施，2月底恢复产能，一季度外贸销量正增长。

随着疫情全球蔓延，海外需求下滑明显。直面挑战，盛虹集团内外兼修，一边开辟国内市场，一边依托去年获批的国家先进功能纤维创新中心，调整产品结构。“对迪卡侬、优衣库等很多大品牌而言，中国仍是最具活力的市场。我们积极发展内销客户，目前整体产销比较平衡。”盛虹集团董事长缪汉根说。

化被动为主动，用自身发展的确定性对冲外部环境的不确定性。作为占我国经济总量20%左右的区域，长三角“底盘”稳固：

——上海新兴产业“韧性”十足。今年一季度上海地区生产总值同比下降6.7%，但一些代表发展新方向的行业复苏较快。如新一代信息技术产值同比增长15.3%，新能源汽车产值增长5.7%。“从供给侧看，上海在集成电路、生物医药、新能源汽车、工业机器人等先进制造业方面拥有较多的项目储备，发展潜力大、后劲足。”上海市统计局有关负责人说。

——江苏放大比较优势，3月份工业增速“翻红”。统计显示，一季度江苏地区生产总值同比下降5%。其中，3月份工业增加值同比增长5%，比1月~2月提高22.1个百分点。江苏省发改委副主任徐光辉说，江苏最大的优势是制造业，目前江苏正加快培育工业互联网、集成电路、高端装备等先进制造业集群，打造“世界工厂”2.0版。

——浙江顶住压力，外资招引实现正增长。浙江省商务厅的数据显示，一季度浙江省新设外商投资企业539家，实际使用外资271亿元，同比增长0.3%。值得注意的是，浙江一季度新增外资中，超过1/3来自存量外资的追加投资，显示出外资对浙江营商环境的认可。

——安徽聚焦经济社会发展短板，社会领域投资快速增长。统计显示，一季度安徽地区生产总值同比下降6.5%，但卫生和社会工作投资增长29%，教育投资增长16%。“3月份以来，安徽的用电量、高速公路车流量明显回升。我们判断，下一阶段区域经济会延续回升态势。”安徽省统计局总统计师肖志颖告诉新华社记者。

新基建激活新经济 新经济释放新动能

浙江台州，吉利汽车的发家地。今年3月份，吉利又宣布在台州增加投资。这次投资的方向不是汽车，而是卫星。

面对外界的众多不解，吉利董事长李书福娓娓道来：“从去年的中美贸易摩擦，到今年的新冠肺炎疫情，汽车行业面临巨大挑战。我们不能被动地等待市场好转，而要看准发展趋势，主动迎接变革。”

以台州的卫星试验中心为依托，吉利将建设具有国际影响力的卫星智能化生产线，产品主要用于通信、遥感和导航等领域，推动企业从汽车制造商向未来出行科技集团转型。按照计划，吉利在今年年底前将有两颗卫星上天。

吉利只是一个缩影。在稳住“基本盘”的前提下，新经济的竞相成长，打开了长三角发展的新空间。

新基建激活新经济——

在上海自贸区临港新片区，上海移动国际数据中心二期工程全面复工。这个中心总体建筑面积25万平方米，建成后将提供超过2万个机架的装机能力。

无论“云经济”“宅经济”还是“非接触经济”，你我浏览的每个网页、发送的每个订单，背后都需要大量的数据运算和存储。给海量大数据提供“粮仓”，长三角各地的数据中心建设驶入“快车道”。

阿里宣布云计算和数据中心千亿级投资计划，江苏计划建设南京位置服务数据中心……中国移动上海公司工程部临港办副主任黄浩程说：“传统基建耗费大量钢材、混凝土，新基建则更多依靠先进设备、技术和智力的投入。”

浙商研究院副院长杨轶清分析，长三角制造业基础雄厚，好比电脑硬件较强。以5G、数据中心为代表的新基建，相当于电脑的软件。软硬件配合，可以驱动经济结构的系统升级。“长三角的数字经济居于全国前列，有能力成为新基建的‘样板间’，为全国输出经验。”

新经济释放新动能——

位于上海张江科学城的钛米机器人，疫情暴发后全公司没有休息过。“不夸张地说，我们研制的智能消毒机器人卖成‘期货’了。”钛米创始人潘晶说。

》06版

安徽桐城快马加鞭融入长三角一体化

本报讯 日前，安徽省首个旅游体验直播《云游安徽》第七站来到桐城六尺巷。短短40分钟，全国67万余名观众通过直播线上观看了六尺巷，了解桐城深厚的历史文化积淀和古雅民风。

去年以来，桐城市紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，按照创新共建、协调共进、绿色共保、开放共赢、民生共享原则，着力推进长三角一体化发展，打造开放创新先行区、产业承接示范区、文旅体验优选区、生态文明样板区和合肥都市圈重要增长极“一极四区”取得阶段性成果。

据了解，桐城市加紧推进现代化基础设施网络建设，合九高铁今年内正式通车，结束桐城市不通高铁的历史；G206桐城段一级公路建成通车，实现该市一级公路“零”的突破；S465罗湖大桥及接线工程桐城段建成通车，来往安庆之间更加快捷；德上高速、岳武高速东延线桐城段开工建设，进一步完善了该市高速路网；抢抓国家低空开放的重大政策机遇，加快推进桐城通用机场建设，引江济淮等一批重大工程的有序推进，区域性交通枢纽逐步形成，进一步提升互联互通水平。

在公共服务一体化方面，桐城市实行教育资源共建共享，与安徽大学等长江三角洲区域内高校签署合作协议，源源不断向长江三角洲高校输送优秀人才；争取区域优质医疗资源协作，桐城市人民医院加盟同济医院集团，上海同济医院桐城分院挂牌，并定期邀请专家开展学术交流、专题讲座、远程会诊、带教手术等各项活动；制定《桐城市全域旅游发展规划》，六尺巷历史片区恢复与修缮、桐城文学小镇等项目建设持续推进，组织嬉子湖景区、孔城老街景区积极参与省长三角旅游推介活动；设立长三角地区“一网通办”专窗，实现专窗上线运营，推行行政审批审核合一机制和代办帮办服务机制，逐项清理、调整、规范行政审批。

据悉，桐城市抢抓机遇，加强本市电商企业与沪苏浙电商企业合作，完善冷链物流、直销配送体系建设；在合肥设立跨境电商产业园，跨境电商有了“桥头堡”；构建县级电子商务公共服务中心、农村电子商务物流配送中心和电子商务服务网点平台，指导“农夫商城”电商运营服务中心、物流配送中心依托自身优势建设市、镇、村三级物流体系。

同时，该市着力引进现代化物流平台，已分别与中外运安庆公司、北京首农物流、北大方正物产等公司展开专题对接，各项前期准备工作正有序推进，逐步将桐城市打造成华东及华中区域的进口原料集散地及塑料原料交易市场。

为引进津京冀、长三角、珠三角的产业转移项目，该市主动推进与南京江北新区的战略合作，深化与上海临港海洋高新区战略合作，谋划产业链梯度转移承接方案，就共建汽车零部件产业园、关联企业合作、科技创新及人才交流等方面开展深入合作。2019年度上报省平台新引进亿元以上项目33个，其中15亿元以上项目3个，实际利用省外资金80.97亿元。

（潘月琴 钱叶挺）

重点推荐

大湾区“硬联通”工程有序复工

在这个特殊的春天，在坚持做好新冠肺炎疫情防控的同时，大湾区建设渐广渐深，互联互通日新月异，到2月底和3月初已基本达到满负荷运行。

06版

区域时评

把准深度融合方向

□ 方大春 裴梦迪

长三角一体化发展及深度融合带来的巨大潜能，将为我国打造又一强劲增长极。在积极推进长三角一体化深度融合发展的过程中，须着力把准深度融合的方向。

不能将长三角一体化深度融合简单地理解为区域同质化、城市同城化、要素分布均匀化和公共设施布局均等化，需把准长三角一体化深度融合的方向。

一体化深度融合方向不是区域同质化，须体现出地区禀赋优势。长三角各区域自然环境、资源禀赋、区位条件及发展水平都存在差异，一体化发展不能走同质化的道路，要坚持区域差异化，形成区域竞争力。

一体化深度融合不是城市同城化，应突出城市功能特色。随着高速公路、铁路网的发展以及跨江跨海大桥的建设，长三角城市群之间的交通时空距离大大缩短，同城化特征初显。“同城化”绝对不能理解为城市间差异消失，各城市应发挥好各自的城市职能。若城市群中的各个城市主体缺乏明确的分工和职能定位，易导致各个城市存在同一领域不同程度的重复建设，造成资源错配和资源浪费，市场配置资源的作用严重受阻，在一定程度上阻碍长三角城市群整体效能的发挥和资源利用率的提升。要以各城市间专业化分工协作为导向，推动中心城市产业高端化发展，夯实中小城市制造业基础，促进城市功能互补、产业错位布局和特色化发展。同城化的关键是城市之间真正形成利益共同体，生活同城化、便利化。

一体化深度融合不是要素分布均匀化，需提高要素全域配置效率。长三角各地区经济发展不均衡，要素布局不能搞均匀分布。各地区的要素要与当地的市场条件结合，根据市场需求和比较优势的发挥考虑布局，否则可能会引致区域间的资源要素错配、产业结构同质以及低效益、乱投资。长三角一体化不是追求要素空间布局均匀，而是强调原材料、资本和技术市场等生产要素能够在长三角区域内自由流动。随着城市产业、人口与空间不相适应性增强，所造成的经济和社会矛盾增多，城市发展模式应该进行调整，优化城市空间布局，推动城市人口、产业与空间协调发展。

一体化深度融合不是公共设施布局均衡化，应追求公共服务均等化。长三角一体化进程中，公共服务均等化强调的是区域内公共服务资源的共享化、便利化，并不需要完全保证在各个地区都有均等提供点。长三角一体化规划需要合理配置与整合现有资源，避免区域内的重复建设和资源浪费。因此，长三角公共服务一体化不应各自为政，而应公共服务的跨区域联动治理和共享，追求本地利益与整个长三角区域利益的统一。

区域观察编辑部
主任：徐 军
执行主编：斯 兰
本版编辑：刘 念
新闻热线：(010)56805103
监督电话：(010)56805167
电邮：zgggb56805139@163.com