

当好改革“操盘手” 夺取防疫发展双胜利

深圳大鹏新区深改委召开2020年第一次会议,在全市率先审议通过
打造民生幸福标杆指标体系及行动方案

□ 本报记者 叶仕春

4月23日,深圳大鹏新区党工委全面深化改革委员会召开2020年第一次会议,集中学习习近平总书记关于全面深化改革的重要讲话精神和近期中央、省委、市委全面深化改革委员会精神,通报《大鹏新区2019年全面深化改革评估报告》及民生“七有”相关调研报告,审议《大鹏新区2020年改革计划》《大鹏半岛生态文明体制改革2020年重点项目实施方案》《大鹏新区2020年重点课题调研工作方案》等文件,对2020年重点改革、调研工作进行全面部署,并在全市率先审议通过《大鹏新区打造民生幸福标杆指标体系及行动方案》。新区党工委书记王京东等领导参加会议,市委改革办相关负责同志列席会议。

“两山”理念实践新路径

会上,大鹏新区综合办(改

革办)相关负责人通报了大鹏新区2019年全面深化改革评估报告。据了解,2019年,大鹏新区抢抓“双区建设”重大机遇,围绕“加快打造国际一流、生态优美、环境宜人的世界级滨海生态旅游度假区”目标,实施18项新区领导牵头领办的区级重点改革任务和26项部门重点改革任务,通过全面深化改革破难题、解新题,狠抓各项改革任务落地见效、开花结果,探索走出“绿水青山就是金山银山”大鹏实践新路径。

会议总结介绍了2019年大鹏新区改革工作成效。一是生态环境质量全面提升。生态环境状况指数(EI)连续4年在全省127个县级评价单元中保持第一;PM_{2.5}平均浓度降至20.4微克/立方米,连续6年优于国家一级标准,连续4年优于欧盟标准;近岸海域功能区水质达标率100%,始终保持国家一类标准。二是经济绿色发展成效凸

显。累计淘汰转型低端企业超过200家,淘汰数超过设立新区时工业企业总数的70%,南澳小镇成为深圳首个无工业小镇;在不考核GDP指标的前提下,新区第三产业占GDP比重由27%提高到40.5%,初步构建起“生物、海洋、旅游”三大新兴产业为基础的现代化经济体系。三是公共服务供给优质均衡。中考公办普高和重点高中上线率分别高出全市平均水平9.5和6.8个百分点;公办幼儿园和在园儿童数占比均为全市最高;新区、办事处、社区三级贯通的政务服务“一张网”在符合法定受理条件、申报材料齐全的基础上实现100%一次办结。四是群众“三感一度”增强。群众对新区对改革工作整体持满意态度,74%的群众认为从全面深化改革中受益。

率先打造“民生幸福标杆”

值得一提的是,会议在全市率先通过《大鹏新区打造民生幸

福标杆指标体系及行动方案》。据介绍,根据“率先谋划、率先实施、率先见成效”的要求,新区综合办公室(改革办)组织相关部门组成调研组,对照《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》中关于“民生幸福标杆”战略定位的“七有”目标开展深入调研,全面梳理“七有”各个领域新区的基本情况,对照新区未来发展定位提出民生需求愿景,分析新区“先行示范”的优势及短板不足,在全市率先编制《大鹏新区打造民生幸福标杆“七有”重点指标体系》及行动方案,提出新区“七有”的近期、中期、远期工作目标及“先行示范”实施路径。

重点指标从“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”等7个方面,设计69个指标,通过指标体系将新区贯彻落实“民生幸福标杆”工作举措进行具体化,设定可量化可考核的标准,为民生事业发展提供评价标准。同时,结合新区现状及未来发展将指标分为3类。一是先行示范指标。选取上级指标中新区具有比较优势的指标,作为新区可以“先行示范”的重点方向,共26项,占37.7%。二是补齐短板指标。对于上级指标中新区尚未达标的指标,作为新区需要攻坚突破的“补齐短板”指标,共22项,占31.9%。三是新区指标。对于上级没有明确要求的内容,根据新区党工委报告部署或相关文件提出的目标任务,设计一批反映新区民生事业特色指标,共21项,占30.4%。通过指标体系分别设定了到2020年、2022年、2025年、2035年的目标值,为新区实现后发赶超、先行示范,打造“民生幸福标杆”城区,设定重点工作的努力目标。

“五大聚焦”夺取双胜利

会议部署2020年区级重点

改革任务。就是要突出生态特色,着力打造生态文明改革新亮点;瞄准高端产业,积极探索高质量发展新路径;注重能力提升,加快推进基层治理机制创新;聚焦民生幸福,创新优质公共产品供给模式;强化党建引领,完善全面加强基层组织建设机制。

王京东要求新区上下要深入学习贯彻领会中央、省委和市委全面深化改革的部署要求,突出制度建设主线,坚持问题导向,抢抓重大发展机遇,坚持用改革的办法破解建设发展过程中遇到的掣肘问题,当好“操盘手”。要着力“五大聚焦”,努力实现疫情防控和社会经济发展双胜利。

他强调,要聚焦治理能力建设,努力在完善基层治理体系上提升水平,加快基层治理体制机制创新,切实强化党建引领基层治理,完善公共卫生应急管理体系。要聚焦抢抓重大机遇,努力在破解发展瓶颈障碍上取得突破,着力破解发展空间、产业政策、对外开放等方面的制约。要聚焦生态文明建设,努力在践行“两山”理论上先行示范,突出绿色发展,对标落实任务,加强经验总结,努力为美丽深圳、美丽湾区、美丽中国建设探索示范,把新区生态文明建设的“金字招牌”举得更高、擦得更亮。要聚焦社会民生事业,努力在实现“七有”目标上走在前列。要聚焦加强党的领导和党的建设推进改革。巩固主题教育方法、举措及成果,探索构建“不忘初心、牢记使命”制度落实长效机制,依托基层党组织体系和科技支撑,探索建立党工委民意直通车,着力解决群众的烦心事、揪心事。

会议要求,新区上下要思想再解放、改革再深入、工作再落实,当好改革推动全面深化改革取得更大突破,努力为建设高质量“美丽大鹏”、打造世界级滨海生态旅游度假区提供有力支撑,为深圳建设中国特色社会主义先行示范区作出贡献。

“一片叶子”致富一方百姓

安徽桐城构建“茶旅融合发展”新格局

□ 潘月琴 叶海霞

沿着蜿蜒平整的水泥路盘旋而上,放眼望去,成片青翠碧绿的茶树在春风里摇曳,村民腰间斜挎着一个竹篓,来回穿梭茶林间,上下翻飞的巧手迅速采摘着嫩绿的鲜叶。

“都靠着这一片片叶子,圆了我的脱贫致富梦。瞧,这片6亩的茶园都是我家的。今年可摘鲜叶800斤,可制干茶180斤。因为是高山有机茶,味道好,抢手得很呢,一个茶季仅茶叶收入可达5万元。”安徽省桐城市龙眠街道黄燕村杨湾组贫困户王仲梅提着满满一筐的鲜茶草自豪地说道。

桐城市龙眠街道的风形、龙眼、双溪、黄燕4个山区村为省级贫困村。近年来,该街道按照“党建引领、政府引导、公司+基地+贫困户”的思路,以定点茶厂、茶叶科技示范户、种茶大户为龙头,以其周边贫困户为基础,以连片茶园为基地,成立合作社。合作社加强对茶农栽培、采摘及茶叶加工制作技术的培训,农户负责茶园的日常管理、采茶和加工等,从而获得茶园租金、茶叶销售利润分红以及在茶园务工带来的收入。对于务茶经验充足、劳动力强壮、缺发展资金的贫困户,该街道利用产业扶贫的优惠政策,为其申

请小额贷款,帮助贫困户发展茶园、自产自销、自强脱贫。

同时,该街道为了做大做强茶产业,利用党建引领扶贫民生工程专项资金,在山区四村各建立一至两家标准化的茶厂,实现清洁生产。整条流水线加工,只有局部工作需要人工完成,确保了茶叶加工过程的安全性及茶叶品质的稳定性,为继续打响“桐城小花”品牌提供了有力保障。

据测算,目前一亩茶园每年纯收益达3500元以上。当地群众说,茶叶,就是我家的“摇钱树”;茶园,就是我们的“钱袋子”。但茶叶经济是季节经济,如何让村民天天有钱赚,日子越来越红火?该街道以党建为引领,大打“茶叶+、文化+、生态+、人才+”四张牌,充分利用茶文化源远流长和茶产业现代化、特色化的特点,巧借“茶”“旅”两结合这种新型产业模式,结合龙眠山的自然风光和深厚的文化底蕴,以“茶”为媒、以“游”为体,走出了“茶叶+乡村旅游”的发展之路,构建了“茶旅融合发展”新格局,取得了阶段性成效。

如今,龙眠街道山区四村不仅从省级贫困村名录中高标准出列,2019年各村集体收入都达到30万元,近5000村民中,贫困户更因“茶”而脱贫,普通村民因“茶”致富。

地方传真

福建高院举行青年干警读书活动

与省图书馆签订了共建分馆协议

本报讯 在第25个世界读书日来临之际,福建省高级人民法院在院机关图书馆举行“研修问道·法苑书香”青年读书活动启动仪式,通过品读经典、启迪智慧、交流感悟,推动广大干警不断坚定理想信念、提高能力素养、锤炼道德操守、提升思想境界。

福建高院党组书记、院长吴偕林对读书活动作出寄语,勉励全省法院广大干警把读书学习当成一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求、一种境界要求,在书海泛舟、品味书香中增长知识、增加智慧、增强本领。要学以固本,守司法为民之心;学以明理,启慎思衡平之智;学以修身,养持正守廉之德;学以致用,行公正法治之道,在勤勉尽责中推进新时代法院工作,在不懈奋斗中书写人生华章。

启动仪式上,福建高院与省图书馆签订了共建分馆协议,福建省文旅厅、省图书馆、闽都文化研究会、省画院向福建高院赠送了相关书籍,进行了福建高院“闽法问道”平台推介,闽都文化研究会相关专家为青年干警作民俗文化与民间习惯专题讲座。

近年来,福建高院党组高度重视学习型法院建设,深化新思想学实深化行动,推进司法文明研修,加强对司法人才教育与培养,升级改造院机关图书馆并投入使用,着力打造广大干警静读深思、含英咀华的心灵栖居地、博古通今、知往鉴来的文化交流站,开阔眼界、拓展思维的精神瞭望台。

(周瑞王)

公示

根据国家新闻出版署关于2019年全国统一换发新闻记者证的通知》(国新出发【2019】39号)要求,我社现进行新闻记者证换领工作,第一批公示人员共计34人(第二批将于近日公示)。敬请社会监督。

吴小雁、黄天香、王 森、赵 薇、田新元、刘梦雨、刘南坎、岁正阳、王子良、赵慧芝、谷亚光、高弘杰、李韶辉、刘 政、于 馨、张海莺、潘 强、赵庆国、焦红霞、吴 限、何 玲、袁 琳、明 慧、王健生、李银堂、王春华、王军善、王丽娟、任丽梅、薛秀红、文 帝、付朝欢、刘 念、李宏伟

公示期:2020年4月30日—5月9日
公示监督电话:010—56805180

中国改革报社
2020年4月29日



水务龙头企业碧水源已全面复工复产,巩固技术领先地位的同时,研发、生产、销售和运营全线出击。图为碧水源技术人员在呼和浩特市首座万吨级市政污水处理厂内工作。

张新 摄

山西推动优质资源向“头雁”企业集中

□ 本报记者 田孔社

重组新焦煤集团,成立华舰体育控股集团,统筹推动农业等领域重组,深化云时代二次改革重组,推动太重集团改革解困,推进晋能清洁能源从创业板转向科创板上市,推进国际能源IPO;聚焦打造14个战略性新兴产业集群,稳健、适度开展自主投资……山西国资运营公司党委书记、董事长郭保民近日在山西国资运营公司工作会议暨党风廉政建设会议上,公布了全面调整优化省级国有资本布局重点工作,今年将在出资人管资本、优化国资布局、聚焦主责主业、建设国企之家上全面发力,推动重大改革、重点工作接续突破。

打造战略性新兴产业集群

“今年是山西国资运营公司成立元年,山西省委已经明确把国资委承担的发展战略、企业重组、资本收益、产权(股权)流转、资本运作、薪酬分配、企业经营业绩考核等出资人管资本职责,全部转授国资运营公司承担。我们要拿出‘开局就是决战、起

步就是冲刺’的精神,开足马力、全面攻坚,推进重大改革、重点工作接续突破,用持续涌现的丰硕成果,向省委、省政府交上满意答卷。”郭保民说。

2020年,国资运营公司要在优化国资布局上善作善成。谋划一批项目,牵头编制“十四五”省属国有资本布局结构战略产业集群,稳健、适度开展自主投资……山西国资运营公司党委,进一步明确国有资本布局与结构优化的主攻方向、重点任务,提出一批实打实的重大项目。同时,做优做强创投公司和信用增进公司,聚焦打造14个战略性新兴产业集群,稳健、适度开展自主投资,创投公司要组建项目公司、专业性公司,发挥培育引领作用。并成立发展战略研究院,对省属企业重大投资开展可研论证。

郭保民表示,原则上省属企业“三真”不落实的煤炭企业,要加大股权出让力度,并发挥上市公司在“腾笼换鸟”中的作用,“一企一策”加快资产证券化。同时,发挥晋通资产和晋阳资产不良资产处置平台作用,承接省属企业部分“腾笼换鸟”项目需

要剥离的资产。

此外,推动优质资源向红旗冲锋的“头雁”企业集中,重点推进完成万家寨水控集团“2+9”脱钩资产划转;向华远陆港集团划入省属企业相关资产,整合全省陆港资源;积极推进农业、体育领域重组;推进国控集团分立改组。推进建投集团完成混改;推动太重集团等老企业改革解困。对2017年以来新组建公司进行二次改革,积极推进文旅集团债务优化,深化云时代二次混改重组,督促大地控股实施市场化选聘经理层。

推进北方铜业A股IPO等

郭保民表示,要用好用活上市公司平台,探索注入优质资产,提高上市公司质量;优化配置壳资源给满足条件的新兴产业集团公司,以及做好上市公司退市风险排查工作。推进北方铜业A股IPO、推进晋能清洁能源从创业板转向科创板上市、推进国际能源IPO。加力上市后备资源培育,省属企业新设公司原则上必须股份制,避免二次股改。

公司层面要坚持“三不”原

则,即不投资、不负债、不担保。省属企业重大投资事项,一律经国资运营公司报告省政府决策,审批通过后方可执行。并完善出资人财务监管机制,完善投资决策经营三大机制,建立投资风险体系,实施“投资业务团队”与“风控+法律团队”的并行作业制,今年委托第三方对省属企业体系建立运行情况进行评价。

“我们要充分发挥子企业作用。”郭保民对直属企业给予厚望,发挥创投公司“进”的作用,对创投公司组织架构、投资模块进行系统改造,设置相应的基金,与金控集团的太行基金形成各有侧重的市场功能定位,强化产业培育、引导和项目孵化;发挥晋阳资产“退”的功能,规范资产业务。

让企业家体验到“一家亲”

“国资运营公司定位为特殊机构,不算一级省属企业,专司资本运营,按照专业化运作、市场化运营、法治化管理和穿透式管资本的基本要求,以股权约束为基础,对省属企业实施差异化的战略管控、财务管控、激励约束和国有资本动态调整,以资本

为纽带,依法开展国有资本运营。”郭保民表示,国资运营公司要探索当好履行出资人职责的“特殊机构”,政府化功能,企业化身份,专业化运作,市场化运营,发挥体制优势,放大市场主体灵活的机制优势,跨界搭建政府与企业沟通衔接的桥梁,多干政府不能干、企业无法干的事,推动省属企业改革转型加速度。

同时,要改进履职方式,授予省属企业一定的自主决策权限,将履职行责的依据、要件、流程、时限,全部向省属企业书面公开。并建立服务企业“首问负责制、一次告知制、限时办结制、超时默认制、责任追究制”五大机制,系统整合形成一个高效的服务体系。

“从3月份开始,山西国资运营公司领导班子每月赴一户省属企业集中调研、现场办公,上门帮助解决企业困难问题,公司部门负责人现场回答提出的问题和诉求,涉及需要协调厅局办理的事项,带回输入省政府‘13710’系统进行督办。”郭保民说,要用优质服务和环境,让企业家体验到“一家亲”的感觉。