

易地搬迁为贫困人口开启安居乐业新生活

近5年时间,约6000亿元资金投入,22个省份近1000万贫困群众,从最偏远的山区搬进新区,安下心、扎下根,生产生活实现“蜕变”

□ 安蓓 林碧锋 杨洪涛

易地搬迁是解决一方水土养不好一方人、实现贫困群众跨越式发展的根本途径,也是打赢脱贫攻坚战的重要途径。

2015年10月16日,习近平主席在2015减贫与发展高层论坛上发表主旨演讲指出,我们坚持分类施策,因人因地施策,因贫困原因施策,因贫困类型施策,通过扶持生产和就业发展一批,通过易地搬迁安置一批,通过生态保护脱贫一批,通过教育扶贫脱贫一批,通过低保政策兜底一批。

新华社记者近日在各地采访了解到,通过易地搬迁安置及后续扶持,一批贫困群众正逐渐摆脱贫困、安居乐业。

挪穷窝:从根本上解决搬迁群众脱贫发展问题

山高坡陡,土地贫瘠,是冯登友对乌蒙山区老家最深刻的记忆。挪出穷窝,告别深山,成为许久以来一家人的深切渴望。

46岁的冯登友老家在云南省镇雄县中屯镇齐心村,这里群山环绕,海拔1400多米。他家祖祖辈辈住在破旧的茅草房里,全家靠种玉米和洋芋每年有3000多元收入。“都是石灰岩,有地也种不出太多粮食。”

脱贫攻坚,让梦想照进现实。2019年6月,被认定为易地扶贫搬迁户的冯登友一家,搬到20公

里外的镇雄县鲁家院子易地扶贫搬迁安置点,住进120多平方米四室一厅的电梯房。

在社区帮助下,冯登友在离家两三公里的建筑工地找到新工作,妻子成忠云则通过公益性岗位就业,成为一名社区消防协管员,两口子每月有5000多元收入。“踏实干活,日子肯定会越过越好。”冯登友满怀信心。

春回大地,生机盎然。决战脱贫攻坚之年,云南省易地扶贫搬迁已累计入住98万余人,越来越多贫困群众迎来新生活。

为解决居住在“一方水土养不起一方人”地区贫困人口的脱贫和发展问题,党中央、国务院决定,从2016年起,用5年时间把约1000万建档立卡贫困人口搬迁出来,使其彻底摆脱恶劣的生存环境和艰苦的生产生活条件,增加就业机会,实现稳定脱贫。

“挪穷窝,斩穷根”。近5年时间,约6000亿元资金投入,22个省份近1000万贫困群众,从最偏远的山区搬进新区,安下心、扎下根,生产生活实现“蜕变”。

国家发改委最新数据显示,截至今年3月底,全国累计建成易地扶贫搬迁安置住房266万余套,实现搬迁入住建档立卡贫困人口947万人,搬迁入住率达99%。已为超过900万建档立卡搬迁人口落实后续扶持措施,89%的有劳动力的搬迁家庭实现一人及以上人口就业。

稳得住:工作重心由搬迁安置转向后续扶持

“以前回娘家都是妈妈偷偷塞钱给我,现在我有能力给她零花钱了”“现在的我很自信,对未来充满信心,我身边很多朋友也都在改变”……

2018年7月,米莉全家从贵州省正安县小雅镇木桥村搬迁至正安县瑞濠易地扶贫搬迁安置点。迁入新居后,一直在家务农的米莉通过培训掌握了技能,找到了工作。

“我现在在当地培训学校做资料专员和招聘专员,兼职月嫂。”米莉打算给孩子报一个舞蹈班。

近5年来,许许多多和米莉一样的贫困群众,告别世代居住的大山,或就业,或创业,生活发生了巨变。

搬迁只是方式,脱贫才是目的。习近平总书记近日在陕西考察时强调,搬得出的问题基本解决后,后续扶持最关键的是就业。乐业才能安居。解决好就业问题,才能确保搬迁群众稳得住、逐步能致富,防止返贫。

对万人以上大型安置区开展专项帮扶,开展针对性强的职业技能培训;加大东部地区职业院校面向“三区三州”等深度贫困地区招生计划投放力度;鼓励搬迁群众通过创办网店、参与快递物流等方式实现就地就近就业……近日,国家发改委等13个部门出台了涵盖加

强安置区产业培育和就业帮扶等25条具体扶持政策。

“易地扶贫搬迁已全面进入以做好后续扶持工作为重点的新阶段。”国家发改委地区振兴司司长童章舜说,将针对不同安置方式,立足不同类型安置区资源禀赋,推动工作重心由搬迁安置向后续扶持工作与推进新型城镇化、乡村振兴战略有效衔接,确保贫困搬迁人口稳得住、有就业、逐步能致富。

新生活:获得感幸福感和安全感不断提升

4月中旬,贵州所有县市都已处于新冠肺炎疫情低风险地区,铜仁市大龙经济开发区德龙新区的就业扶贫车间缝制技能培训班开班了。分散而坐、戴着口罩的60多名学员听得津津有味,培训现场气氛活跃。

“针对就业需求培训,并推荐学员到服装、箱包等工厂就业。”培训老师田燕说,培训对象主要是跨区易地扶贫搬迁安置的群众,期待通过培训帮他们在家门口就业。

搬迁户贵琴身体不好,干不了重体力活。搬到安置区后,先是学习了打机组装技能,在自家楼下扶贫工厂上班近一年,现在又来学习缝纫。“技多不压身。我要更努力学习好技术,就近找份好工作。”贵琴说。

疫情给贫困群众外出就业及产业发展带来新的困难,党中央高

度重视。习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上指出,要加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。全国易地扶贫搬迁960多万贫困人口,中西部地区还同步搬迁500万非贫困人口,相当于一个中等国家的人口规模。现在搬得出的问题基本解决了,下一步的重点是稳得住、有就业、逐步能致富。

加强技能培训,因地制宜建设扶贫车间、发展设施农业、开发公益性岗位,拓宽搬迁户就业渠道,真正实现搬迁一户、脱贫一户;衔接好搬迁群众农民和新市民“两种身份”,促进基本公共服务均等化,保障就近就医、适龄子女就近入学;加强社区建设,发挥基层党组织战斗堡垒作用,引导搬迁群众逐步适应新环境、融入新生活……

一场千万人的迁移,不仅意味着人口脱贫,也深深融入正在推进的新型城镇化进程。

近5年来,全国共建设集中安置区约3.5万个,配套建设了一大批水、电、路、气、网等基础设施和教育、医疗、文化等公共服务设施,布局建设一大批配套产业就业项目。

童章舜说,国家发改委正在研究“十四五”期间巩固易地搬迁脱贫成果的思路和举措,深入论证对仍居住在自然条件和生态环境相对恶劣地区且有搬迁意愿的农村低收入群体实施其他类型搬迁的必要性和可行性,将一揽子解决群众长远发展和城乡空间优化布局等问题。

创业板改革并试点注册制方案“出炉”

中国资本市场深刻变革征程再迎关键节点

本报讯 备受市场期待的《创业板改革并试点注册制总体实施方案》4月27日“出炉”,中国资本市场深刻变革的征程再次迎来关键节点。

中国证监会和深交所当日发布《创业板首次公开发行股票注册管理办法(试行)》等一系列规则,搭建起创业板改革并试点注册制的整体制度框架。

中国证监会透露,这次改革将重点解决两个问题:一是在科创板基础上,扩大注册制试点,为存量板块推行注册制积累经验;二是增强对创新创业企业的包容性,突出板块特色。

纵观改革方案,将把握“一条主线”和“三个统筹”。“一条主线”,即实施以信息披露为核心的股票发行注册制,提高透明度和真实性,由投资者自主进行价值判断,真正把选择权交给市场。“三个统

筹”则是统筹创业板改革与多层次资本市场体系建设、统筹注册制试点与其他基础制度建设、统筹增量改革与存量改革。

改革后的创业板将进一步升级,主要服务成长型创新创业企业,支持模式创新、服务创新、业态创新,支持传统产业与新模式、新业态、新应用深度融合。

从发行上市条件看,创业板改革根据新证券法,制定了更加包容多元的股票发行条件。值得关注的是,创业板改革方案明确再融资与首次公开发行同步实施注册制,程序基本一致。创业板上市公司并购重组涉及发行股票或可转换公司债券的,实行注册制。

改革方案还在持续披露,公司治理、股权激励、股份减持等方面制定了一系列具体规则,同时重点压实发行人和中介机构责任,简化退市程序等。(刘 慧)



陕西咸阳:渭河之滨打造生态景区

近年来,陕西省咸阳市持续推进渭河综合治理工程,在渭河之滨打造咸阳湖4A级旅游景区,显著改善渭河生态环境,成为市民游客亲近自然的理想之地。图为咸阳湖景区。 新华社记者 张博文 摄

《1版

要主动作为,更要能作为、会作为,金融机构要增强服务实体经济的本领。前期3000亿元专项再贷款政策、5000亿元普惠再贷款再贴现政策分别在支持防疫保供、促进企业复工复产等方面发挥了较为重要的作用。但有企业反映,除国家出台的专项再贷款、普惠再贷款等政策外,更希望金融机构能够提高风控能力和对企业价值的判断能力,提升融资效率,切实发挥资源配置作用。

强化金融服务实体经济,不应只是眼前的应急举措,更要审视不足和短板,推进制度建设。

观察每一轮的政策变动可以看出,政策趋紧时,民营企业、小微企业等融资更难;而政策放

松时,这一群体的融资环境改善有时并不明显。这反映出,在当前我国以银行信贷为主导的间接融资体系中,缺乏与高风险相匹配的资金供给。广大企业尤其是科创型企业如何通过资本市场获得足够成长,是需要思考的问题。

相信经此一“疫”,金融业的变革、金融制度的优化、金融服务实体经济效率将受到锻造和提升。

适时抓住改革开放“窗口”

目前,疫情仍处于全球大流行阶段,全球贸易和金融市场持续承压,中国经济的外部环境面临巨大的不确定性。然而,无论前方是风高浪急,还是暗流涌动,中国依然坚持金融改革开放,既聚焦当下挑

战,更立足长远发展。

我国商品市场发展较为充分,要素市场发展相对滞后,这种不平衡结构是制约中国经济发展和生产效率提高的关键性难题。中国此时选择向这一顽疾“开刀”,凸显改革毅力与决心。

完善股票市场基础制度、加快发展债券市场、增加有效金融服务供给、稳妥推进存贷款基准利率与市场化利率并轨……日前发布的《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》明确了金融领域改革方向,为增强金融服务实体经济能力提供了有力保障。

4月17日中央政治局会议再次强调,要不失时机推动改革,善于用改革的办法解决发展中的

稳中前行显韧性 危中求机推改革

问题,完善要素市场化配置体制机制。

金融服务实体经济面临着诸多内在问题,以改革之力突破瓶颈,是破解当前及未来发展难题的钥匙。

中国银河证券首席经济学家刘锋认为,在中国经济转型升级的大背景下,通过推进金融供给侧结构性改革,必将提升金融市场活跃度和健康度,也必将激发出中国经济破浪前行的新动力。

2月28日,继彭博公司之后,国际主要债券指数供应商中的摩根大通公司也将中国国债纳入旗下主要债券指数。3月20日,摩根大通证券(中国)有限公司、罗素投资管理(上海)有限公司等5家外资金融机构在上海举行了“云开

业”仪式。4月1日,中国正式取消对证券公司、基金管理公司的外资持股比例限制。

中国坚持扩大金融开放的举动赢得了市场的尊重,金融市场也用自己特有的方式为中国投出了“信心票”。

国家外汇管理局最新数据显示,一季度境内债券市场外资净增持167亿美元,同比增长48%;在经历3月中旬小幅资金流出后,3月下旬开始,A股市场恢复外资净流入状态。

疫情大考之下,挑战与机遇并存。唯有迎难而上,维护好金融市场稳定,提高金融服务实体经济能力,深化改革扩大开放,才能为中国经济高质量发展提供强大支撑。



医疗美容机构不得进行虚假宣传

八部门发布通知,要求进一步加强医疗美容综合监管执法工作

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 近期,监管中发现医疗美容乱象有所抬头,为进一步净化医疗美容市场,保护人民群众身体健康和生命安全,国家卫健委、中央网信办、教育部、公安部、商务部、海关总署、市场监管总局、国家药监局等八部门近日联合下发《关于进一步加强医疗美容综合监管执法工作的通知》(以下简称《通知》)。《通知》明确,要规范医疗美容广告发布,医疗美容广告属于医疗广告,非医疗机构不得发布医疗广告,医疗美容机构不得进行虚假宣传。

在强化自我管理主体责任上,《通知》指出,要规范医疗美容服务,任何单位和个人,不具备法定条件,不得开展医疗美容服务,医疗美容机构和医务人员要将医疗质量和医疗安全放在首位;规范药品和医疗器械生产经营使用,未取得注册批准的产品不得上市,不得将药品和医疗器械销售给无合法资质的使用单位;规范医疗美容广告发布,非医疗机构不得发布医疗广告,医疗美容机构发布广告须经卫生健康行政部门审查,按照审查核准的内容发布医疗广告,不得进行虚假宣传。

在发挥行业组织自律作用方面,《通知》要求,各级医疗美容相关行业组织要进一步完善行业管理,加强医疗美容相关团体标准的制修订和宣贯落实工作,推进行业自律制度化;通过依法开展信用评价等方式,进一步完善创新行业自律手段。

在强化监管方面,《通知》强调,要强化部门联动,健全部门间信息沟通机制,创新监管手段,严格监督执法,加强行政执法与刑事司法衔接,严厉打击非法医疗美容;加强信息公开和共享,推进医疗机构、医师、护士电子化注册相关信息纳入国家卫生健康行政部门信用信息共享平台;发挥各级医疗质量控制组织作用,加强医疗质量和安全管理,加大监督执法力度,严厉打击无证行医,严肃查处医疗美容机构及医务人员违法违规执业行为。

《通知》还提出,各地各部门要落实行政执法公示制度的要求,进一步加大信息公开力度,在当地有影响的媒体、网站和行政部门官方网站上及时公布医疗美容相关的行政许可、行政处罚、行政执法等信息。医疗美容机构要及时、全面公开医疗美容服务相关执业信息,方便公众查询。

《1版

全省大力实施“五个100”产业项目建设行动,推进“135”工程升级版,打造以“两山”为核心的创新开放平台,集聚要素资源补链、强链、延链。2019年,高新技术企业突破6000家,千亿园区达到12家,新引进“三类500强”企业112家,新金宝、华为等一批重大产业项目接连落地,巴陵石化己内酰胺产业链整体搬迁升级改造项目顺利开工。加快完善综合交通运输体系建设,浩吉、黔张常铁路、蒙华铁路煤运通道等一批交通要道建成通车,湘江衡阳至城陵矶段2000吨级航道实现贯通,城陵矶港环保提质改造项目竣工进入倒计时,首家本土航空公司成功组建,长沙机场改扩建工程有序推进,岳阳三荷机场开航初年旅客吞吐量达56万人次,刷新省内支线机场历史记录。

注重协同联动,凝聚各方合力。持续健全五级河(湖)长体系,实现江河湖库全覆盖。扎实开展自然资源资产离任审计,将环境质量改善纳入绩效考核,压实党政领导责任机制。深化省际协商合作,与鄂、赣两省签订省际协商合作行动宣言,在跨界生态保护与修复、重点交通基础设施建设、旅游产业发展等13件实事上深入开展合作。健全政企合作机制,与三峡集团、中节能集团合作推进城镇污水处理、污染综合治理试点。拓宽投融资渠道,积极争取国开行、农发行专项贷款。探索绿色发展示范,积极支持岳阳创建长江经济带绿色发展示范区。

展望未来,湖南将提高政治站位,增强“四个意识”,进一步把思想和行动统一到习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要战略思想上来。坚定不移走生态优先、绿色发展之路,坚定不移推动高水平保护与高质量发展并重,继续加强改革创新,战略统筹、规划引导,着力推动环境治理、产业发展、基础设施、体制机制“四个升级”,确保扛稳扛好“守护好一江碧水”的历史责任,凝心聚力加快建设富饶美丽幸福新湖南。

(作者系湖南省发改委党组书记、主任)