

打造基层社会治理改革“丹棱样本”

四川丹棱县推进基层治理制度创新和能力建设,改革探索,多措并举,不断构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系

□ 本报记者 何广西

日前,农业农村部对全国村级“乡风文明建设”优秀典型案例名单进行了公示,四川省眉山市丹棱县张场镇万年村“道德超市”成为全省唯一上榜案例。

“现在村里的农药瓶、塑料袋、废旧电池、白色垃圾不好找了,村民参与农村人居环境整治的积极性也越来越高了……”说起“道德超市”试点给村容村貌带来的显著变化,丹棱县张场镇万年村第一书记刘强眼里充满了自信。

以“小切口”导入基层社会治理“大改革”,近年来,眉山市丹棱县立足西部丘陵地区区域生态、产业等优势,强化党建引领,聚力在基层社会治理实践中不断创新和发展、延伸至基层社会治理的各个领域,先后成为全国首个农村生态文明家园建设试点县、全省第4个国家可持续发展实验区、全国农村一二三产业融合发展先导区。其“一元钱”创出大文明被住建部等十部委全国推广。今年又被中央农办、农业农村部列为“全国村庄清洁行动先进县”予以通报表扬。该县创新推动基

层治理改革,走出了一条西部丘陵地区产业主导、融合共进、均衡发展,具有时代特征、地方特色的城乡自治、法治、德治有机结合的县域治理现代化道路,为推动全国基层社会治理树立了典范。

强化党建引领 县乡村“一盘棋”统筹推进

“丹棱县深刻领会中央、省委和市委关于推进治理体系和治理能力现代化的部署要求,始终坚持以新时代党的组织路线为指导,以党建引领乡村治理为主线,着力构建‘三级组织’联动体系、‘三治结合’运行体系、‘三位一体’保障体系的‘三三三’工作体系,初步探索出一条县乡村‘一盘棋’统筹推进,融合推动乡村治理的新路。”丹棱县委书记宋骥接受记者采访时说。

据介绍,为健全新时代基层治理制度体系,构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系,丹棱县立足当前、着眼长远,把握大局,充分发挥党员干部先锋模范作用,构建了由县委统揽、乡镇党委统筹推进、村党组织统

同发力的制度体系,为全县推动乡村治理提供了组织保障。

今年以来,该县印发了《关于构建“三三三”工作体系推进基层治理制度创新和能力建设的决定》,并第一时间成立疫情防控工作指挥部,建立联防联控机制,明晰了乡村治理的方向和路径。建立重点工作任务项目化清单化和“日部署、周盘点、月推进、季度总结、年终考评”等工作机制,确保县委乡村治理各项任务落地落实。

为构建“一核多元、合作共治”的村级治理体系、“三治结合”运行体系、“三位一体”保障体系,丹棱县在全面深化村党组织标准化规范化建设,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理新格局的同时,汇聚人才力量,提升科技能力、加大投入保障,坚持资源下倾、力量下沉、重心下移,加大人才、资金和科技投入等,进一步激活了基层组织干事热情与活力。

**壮大优势产业
集聚乡村振兴动力引擎**

伴随“幸福古村·齐乐桃源国际旅游度假区项目”的正式签

约,远近闻名的丹棱县幸福古村迎来了“蝶变”时代。该项目总投资100亿元,是集观光农业文化体验等综合服务为一体的支柱型、龙头型项目。该项目的入驻,标志着丹棱县推动乡村振兴迈入了加速跑阶段。

推进基层治理现代化,助力乡村振兴离不开产业支撑。为此,丹棱县确定了抓优势产业,着力提升品牌、品质的发展战略,大力深化“大园区+小业主”模式,高标准编制现代农业园区规划,大力发展果桑茶林“一县四品”的特色产业。已建设老峨山绿色茶叶、安溪河谷蚕业、九龙山、脆红李、丹橙等现代农业园总面积达26万亩的“五大园区”。并以国家乡村公园建设为统揽,加速构建“农业+”等新业态。连续7年赴北京、上海、南京、深圳等地举办丹棱“不知火”品牌推介会。“丹棱橘橙”成功跻身2018、2019中国区域品牌百强榜。

为推进适度规模经营,该县县级和各乡镇都分别成立了土地流转服务公司,在全省率先出台家庭农场奖励扶持办法,大力发展新型农业经营主体,推进土地有序流转。目前流转土地面积

76,390亩,流转率25.72%,其中30亩以上规模流转面积为57,858亩,规模流转率为75.74%。全县已注册家庭农场272家,农业龙头企业10家,家庭农场平均年收入超过65万元。该县通过壮大优势产业,为助力乡村振兴注入了强大动力引擎。

**创新推动改革
为基层治理注入新动力**

记者获悉,为进一步激发城乡基层治理发展活力,丹棱县围绕创新体制机制发力,今年成立了由县委书记、县长为主任的县委城乡基层治理委员会,明确了城乡基层治理委员会主要履行牵头统筹、组织协调、督导落实职责等重大任务,为推动基层治理现代化,绘就任务图、时间表、路线图。

“根据市里印发的《任务清单》,结合我县实际细化措施举措拟制《任务清单》,明确责任领导、责任单位、完成时限,实现了城乡基层治理工作流程的无缝对接。”丹棱县有关负责人说,为加速推进基层治理,丹棱县利用优化乡镇机构设置、完成村级建制调整机遇,统一设置党建办公室、综合行政执法办公室、便民服务中心等,并构建乡镇—村(社区)—村民小组(小区)党组织三级架构。

据了解,丹棱县城区内有231个小区,其中,无物业管理等“三无小区”达112个,存在管理难度大、基础设施薄弱等问题。对此,为了提升城市基层治理现代化水平,丹棱县积极开展“党员报到”活动,大力推行“支部+志愿者”矛盾纠纷调解模式等,实现矛盾纠纷调解、宣传、服务、引导全覆盖,努力把矛盾纠纷消除在萌芽状态。

如今,丹棱县正充分发挥“长在农业、优在生态、美在乡村、富在农民”的优势,锁定“打造中国美丽乡村典范”的发展定位,以“小切口”导入基层社会治理“大改革”,不断为推动基层治理现代化注入新动力、新活力,奋力打造西部丘陵区基层治理的“丹棱样本”,建设“大雅丹棱·幸福丹棱”。

鹅产业助农增收

近年来,贵州省黔东南苗族侗族自治州屏屏县把鹅产业作为“一县一业”主导产业发展,通过订单农业、入股分红、保底回收、贷款贴息等方式,着力打造鹅培育、鹅养殖、鹅销售及鹅绒产品加工为一体的产业发展体系,带动群众增收致富。截至目前,屏屏县建成鹅养殖示范基地21个,带动14000余人增收。图为工人生态种鹅养殖基地投放草料。

新华社发(杨晓海 摄)

探索“定制茶园” 助推乡村振兴

福建寿宁县下党乡积极探索“定制茶园”商业新模式,带领茶农走出产业价值链底端,在脱贫攻坚和乡村振兴中闯出了一片新天地

下党乡位于福建省宁德市寿宁县大山深处,交通十分不便,茶叶是群众脱贫致富的重要支柱。近年来,该乡牢记习近平总书记殷切嘱托,针对农民“贱卖茶青难致富”这一现状,发挥自身“社会关注度高”的优势,积极探索“定制茶园”商业新模式,带领茶农走出产业价值链底端,在脱贫攻坚和乡村振兴中闯出了一片新天地,农民人均可支配收入从2014年的0.83万元提高到2019年的1.38万元。该模式也获评“全国脱贫攻坚奖组织创新奖”,并入选国务院扶贫办精选的12则精准扶贫典型案例。

主要做法

营销方式上,变“卖茶叶”为“租茶园”。变茶农“先种后卖”为先有“单”后“生产”的“定单种植”,解决茶叶“难卖”“贱

卖”问题。该乡对一家一户分散经营的茶园进行整合,利用下党乡知名度,以“下党扶贫茶”“下党生态健康茶”等名义,深入江苏、山东、北京、深圳等地招商,讲好“下党茶叶故事”,广泛招募“爱心茶园主”。茶园主需签订5年合同,定制1亩以上茶园,以每年每亩2万元的标准向该乡缴纳茶园租金。下党乡负责每年为茶园主提供精细加工的本地茶叶100斤。目前,已招募茶园主80多名,出租茶园1000多亩。

规范生产上,变“小农式”为“合作化”。变“一家一户”生产为企业化统一高效生产,解决茶业管理标准化、规范化问题。在运作管理上,采取“公司+合作社+茶农”的方式,由县属国有企业“梦龙旅投”成立茶叶公司(企业和村集体分别占

股80%、20%),将全乡13个茶叶合作社统一纳入新成立的“滴水缘农业专业合作社联合社”,引进万科集团“合家欢”管家,实行统一种植管理、统一采摘标准、统一生产加工、统一品牌运作、统一宣传营销,实现“从茶园到茶杯”的全程质量管控;在收益分配上,企业扣除必要管理费用后,将股份收益二次分配给村集体和茶农,相关村集体年均均可增收10万元、茶农年均均可增收4000元。

客户体验上,变“见不到”为“可视化”。把消费者(茶园主)对下党乡茶叶品质的关注直观化、可视化,解决生产端与消费端“零距离”无缝对接的问题。推进农村数字化和双向网改造,设立基本可覆盖“定制茶园”和茶叶加工厂的高清摄像头50多个,用于全程记录茶叶

种植管理加工动态情况,实行种植、管理、施肥、采摘、加工、包装全过程“透明化”,并将其连接到茶园主的手机终端APP,让茶园主适时察看茶园情况,打消产品质量安全疑虑。

工作启示

要提升传统产业价值链。推动乡村传统产业向现代产业转变,是乡村乡村振兴的重要课题。下党乡通过成立精深加工企业、推进标准化生产、创新“定制茶园”营销模式等一系列“颠覆式”运作,提升了产业价值链。福建省一些农业产业发展也存“低端化”问题,如何创新思路、破解瓶颈,需要深入研究、科学谋划。

要放大大方资源优势。各地情况不同,实现乡村振兴的路径、方式也不尽相同。下党乡通

过发挥“社会关注度高”这一特色资源优势,其“定制茶园”的做法得到了各级各界支持。学习下党乡经验,不能简单地复制模仿、照搬照抄,而要立足自身资源禀赋,积极探索契合各地实际的乡村振兴新路子。

要挖掘“信任经济”红利。信任不仅是一种认可,还包含着巨大的经济价值。下党乡无保留地向茶园主展现茶叶种植管理动态情况,将社会各界的“关注度”转化为“信任度”,树立了下党茶叶良好的品牌形象,提升了产业发展效益。在农业产业发展过程中,生产和消费是一对矛盾,如何建立互信机制,促进矛盾转化,下党乡作出了初步探索,值得各地参考借鉴。

(福建省宁德市寿宁县县委改革办供稿)

地方传真

“五项重大改革” 推进教育事业发展

山西义务教育教师“县管校聘”管理改革试点将推广至117个县(市、区)

本报讯 记者田孔社报道 2020年度山西省教育工作会议近日召开,省委教育工委、省教育厅将以五项重大改革、十项重点工作为重要抓手,今年再建设、改造500所乡镇寄宿制学校,再建设400所普惠性幼儿园,继续扩大普惠性资源供给,奏响全面推进教育发展最强音。

十项重点工作、五项重大改革将实行项目化管理,在分别制定具体实施方案基础上,明确责任、明确进度和具体推进机制、验收机制,确保推进有力。

其中,在深化民办基础教育管理改革中,山西省教育厅明确提出,规范民办教育发展,合理控制民办基础教育办学规模,全面停止审批新的民办义务教育学校。民办义务教育学校招生纳入审批地统一管理,与公办学校同步招生;民办义务教育学校报名人数超过招生计划的,一律实行电脑随机录取。

据悉,2019年,山西省已经启动了义务教育教师“县管校聘”管理改革试点。从今年秋季学期开始,这项改革将推广覆盖至全省117个县(市、区),逐步建立事权、人权、财权相统一的中小学教师管理体制,促进县域内城乡义务教育一体化改革发展,促进教师资源优化配置。

同时,今年将制定出台全省深化新时代教育督导体制机制改革的实施意见,从督学队伍建设、督导工作模式、责任追究机制等方面进行改革,建设“全领域、全口径、全支撑、全保障”的督导新体系,推进教育督导“长牙齿”。

宁夏发布农村生活污水处理排放标准

本报讯 记者邢纪国 王婧马霞报道 近日,记者从宁夏回族自治区生态环境厅了解到,宁夏生态环境厅联合自治区市场监督管理局联合发布了《宁夏农村生活污水处理设施水污染物排放标准》(DB64/700—2020)(以下简称《排放标准》),将于5月28日起正式实施。

该《排放标准》是宁夏根据国家《农村人居环境整治三年行动方案》中“分类制定农村生活污水治理排放标准”的要求,对原有的《宁夏农村生活污水排放标准》修订形成的。

修订后的《排放标准》,不仅名称发生了变化,还赋予“农村生活污水”新的定义,即农村生活污水是指农村居民生活活动所产生的污水,主要包括冲厕、洗涤、洗浴和厨房排水等,不包括工业废水、屠宰废水和畜禽养殖废水。对农村生活污水处

理提出五个方面的要求:一是在法律法规禁止排放的保护区内不得新建排污口;二是对人口规模较大、集聚程度较高、经济条件较好的村庄,应开展生活污水的集中式收集,经农村生活污水处理设施处理后达标排放或回用;三是对人口规模较小、居住较为分散、地形地貌复杂以及出水主要用于施肥灌溉等农业用途的村庄,应采用分散式处理设施处理后达标排放或回用;四是农村医疗机构污水达到国标后的预处理标准后,可纳入农村生活污水处理设施进行再处理并达标排放;五是提供餐饮服务的农村旅游项目的生活污水、家庭农副产品加工废水需经适当预处理,达到农村生活污水处理设施的设计进水水质与水量要求后可纳入处理,也可按《排放标准》要求自行建设污水处理设施。

合肥高新区网上招投标为企业降成本

本报讯 “以前招投标,要跑个几趟,还要准备一大堆纸质材料,这次合肥高新区网上招投标,省了很多人力物力成本。方便多了!”日前,安徽海达环卫工程有限公司参加了“合肥高新区天乐片区环卫设备采购项目”的网上招标,对于新颖的网上招投标,公司负责人柳士静认为这为企业减轻了不少负担。

疫情防控期间,合肥高新区公共资源交易中心开始推行网上招投标,目前已经顺利完成了七个采购项目的招标投标工作。

据合肥高新区公共资源交易中心负责人介绍,网上招投标和常规的招投标程序不

同,招投标各种材料都是在网上走,交易机构项目前端受理也是通过电子化操作,交易中心线上受理项目,不再受理纸质申报。投标文件递交方式也和此前现场递交纸质投标文件不同,招投标投标人直接在網上系统递交和解密投标文件,评标也和以前评委评审形成手工评审报告不同,现在评审在电子交易系统平台上即可完成。此外,全程电子化使得网上招投标整个过程步步留痕可追溯,客观上也实现了在招投标过程中的利益相关方的物理隔离,从而最大限度避免了招投标过程中出现的不公正现象。

(赵明玉 保 妹)