

# 发展全域旅游 打造生态绿城

河南汝州抢抓河南省委省政府百城提质改善城市环境机遇，走出了一条在全域旅游统筹下从“突围到领跑”的“汝州速度”

□ 陈晓伟  
□ 本报记者 丁书斌

城在景中建，景在城中生，人在花中游。位于河南腹地的汝州，有着悠久历史文化，无处不展现他的生机勃勃与欣欣向荣。城市中央公园、滨河公园、龙山花海环环而建，洗耳河两岸风光贯穿城市南北，城区到处是公园，乡镇村村有游园，殊不知城市间的绿道、公园，乡村间的游园、青山，有着览不尽的美。天蓝、水清、草绿……生活在汝州这座城市中的人们，每天都在享受着清新的空气和优美宜人的生态景色。

2016年11月，汝州市成为国家全域旅游示范区创建单位。三年多来，汝州市委、市政府以创建国家全域旅游示范区为总抓手，依托河南省委省政府百城提质改善城市环境机遇，以打造海绵城市、智慧城市、田园城市、健康城市、文明城市、旅游城市为总揽，加快推进“汝瓷文化名城、生态宜居绿城”建设，走出了一条在全域旅游统筹下从“突围到领跑”的“汝州速度”。

## 旅游资源丰富 个性特色突出

近年来，汝州市以制度建设统领全域旅游，带动旅游产业全面提速。强化顶层设计，成立了市委书记任政委、市长任指挥长的汝州市创建国家全域旅游示范区工作指挥部，建立了“1+3”旅游综合管理和综合执法体制，成立汝州市旅游发展工作指挥部，成立了汝州市旅游警察大队、汝州市旅游巡回法庭、汝州市工商旅游分局，为开展全域旅游工作提供坚强的组织保障。编制《汝州市全域旅游发展规划》，出台促进全域旅游发展的各项政策，形成了全域旅游财政、土地、投融资为支撑的政策保障体系。推进项目建设，建立全域旅游项目库，规划项目65个，有条件地引进有实力、有品位、有经验的大企业、大集团参与重大旅游项目投资建设。开展标准化服务，建立健全日常旅游市场监管体制机制，常态化开展旅游市场环境提升年行动，将全市旅游市场整治的任务细化到各部门，加强旅游诚信建设，面向社会发布旅游企业“红黑榜”，确

保了旅游市场安全、有序、健康。加大城市品牌推广，充分发掘汝州市独特的历史文化资源，以城市品牌推广为抓手，以全域旅游示范区创建为载体，以“汝瓷知己、汝州等你”为宣传口号，通过运用传统媒体、网络媒体、新兴媒体等渠道积极推广汝州的风土人情、旅游景观、特色商品等，不断提升汝州的对外知名度。

截至目前，汝州共有旅游资源单体852个，A级景区10家(AAAA级2家：风穴寺景区、九峰山景区)、省级生态旅游示范镇2家(大峪镇、温泉镇)、特色旅游示范村3家(焦村镇槐树村、蟒川镇牛角岭村、温泉镇温泉村)、观光示范园区2家(士博生态园、华予生态园)、旅游创客园1家(汝瓷小镇创客示范园)、乡村旅游经营单位20家、乡村旅游扶贫示范户8家。2019年全市共接待游客483.18万人次，同比增长19.07%；全年旅游收入7.84亿元，同比增长26.45%。

## 全域旅游统领 产业焕发生机

以全域旅游统领“百城提质”，带动城市形象添光增彩。汝州市坚持把百城提质工程作

为创优旅游环境、满足人民群众对美好生活向往的重要抓手。坚持修旧如旧、修古复古，保护和复原张公巷汝官窑遗址、法行寺塔、钟楼等城市文化地标，启动实施中大街历史街区改造提升工程。深入开展农村人居环境整治行动，创建成为全国首批农村生活垃圾分类和资源化利用示范试点市，累计创建省级人居环境达标村、示范村339个，成功申报全国美丽乡村1个、省级美丽乡村建设试点9个。

以全域旅游统领产业转型升级，带动产业升级提效。以全域旅游为统领，多产业驱动，实现了汝州从“半城煤灰半城土”资源型城市到“宜居宜游宜业”旅游型城市的转变。实现资源共享、优势互补、协同并进，重点规划建设汝瓷小镇、温泉小镇、云禅森林小镇三个小镇。2017年，汝瓷小镇被评为国家级特色小镇。

以全域旅游统领生态建设，带动城乡整体焕绿新生。积极推进林业生态建设，大力开展国土绿化行动，实施城区绿化提升工程，高标准建成街头游园63个、超3000亩的城市公园4个，城区公园绿地500米服务半径覆盖率83.35%。实

施乡村造林绿化工程，建成293处村镇公园绿地，累计创建森林乡村39个、绿色村庄63个，美丽庭院2万户。实施生态廊道建设工程，新增绿化长度468.43公里，宜绿化地段绿化覆盖率95.07%。大力开展水生态建设，坚持海绵城市的理念，在中心城区形成了30公里的“活水绕城”景观带。实施北汝河城区段深度治理工程，在城区形成了1公里宽、10公里长的连续水面景观。

以全域旅游统领美丽乡村建设，助推乡村振兴。加快乡村基础设施建设，因地制宜开发乡村旅游项目，对乡村旅游景点实行区域化布局和差异化设计，努力打造具有汝州地方特色的乡村旅游品牌。编制《汝州市旅游扶贫村总体规划》，针对全市16个乡村旅游扶贫重点村，通过因地制宜发展乡村旅游，引导贫困户直接参与乡村旅游经营，实现创收增值。2019年乡村旅游经营单位带动贫困户11个，带动贫困人口140人。培育10家旅游扶贫基地，申报河南省级旅游扶贫示范户8家，实现推进脱贫攻坚和发展全域旅游有机结合。

简讯

## 青岛地铁1号线穿越海底隧道

国内地铁领域铺轨首次穿越海底隧道，是国内最深海底隧道和最长的海底隧道

本报讯 4月19日，一节25米长枕式轨排排在两台铺轨龙门吊的协调作业下，稳稳地落在地铁胶州湾海底隧道3#施工斜井处轨行区基底上，标志着中铁三局线桥公司青岛地铁1号线铺轨双线成功下穿胶州湾，这是国内地铁领域铺轨首次穿越海底隧道，是国内最深海底隧道和最长的海底隧道，也是继胶州湾大桥、胶州湾公路隧道之后又一条连接青岛西海岸新区和主城区的过海大通道。

据悉，海底隧道深88米、全长8.1公里，其中海域段长3.49公里，轨道工程地理位置特殊，是青岛地铁1号线南段铺轨最重要的控制性工程，其铺轨进度直接关系到整条线路的开通。该线路自2019年4月26日在瓦屋庄铺轨基地首铺以来，在青岛地铁集团的科学决策和精心组织下，工程

建设有序推进，2019年11月21日正式进入海底隧道铺轨。面对铺轨工期紧、交叉作业面多、运距长且坡度大等诸多不利因素，线桥公司参建项目部不断优化方案和资源配置，通过创新施工工艺、改造机械设备等技术手段，结合现场难题编制了海底隧道轨道施工专项施工方案。

项目部坚持以人为本、技术创新和团队协作，连续攻克技术难关，对铺轨工装进行技术升级改造，解决了走行轨支墩稳定性、原有轨道车动力不足等技术安全难题。对施工区域加装视频监控，实现了施工区域网络全覆盖、轨道车行车路线及司机状态实时监控、人员及轻型设备实时定位、关键物资管控等功能，突破了依靠“人力”采集和传递信息的方式，提高了施工信息化、智能化水平。(雷煜晨)

## “小积分”带来大改变

河南开封祥符区推行扶贫励志积分政策，探索社会扶贫新模式

又到了积分兑换物品的日子，祥符区袁坊乡爱心美德公益超市门前排起了长龙。54名贫困户手持积分券，凭借3月份赚得的积分，兑换了咸鸭蛋、食用油、大米、卫生纸和所需物品等。

“以前都是坐家里等救济，现在是用自己劳动挣的积分兑换物品。想用啥就兑啥，再不等靠要了。”府君寺村52岁的段素红高兴地说。刚过去的3月份，她积极参加环境整治义务劳动，获得了60分的积分，加上原来30分的基础分，不仅兑换了面条、鸡蛋、食用油等，还兑换了一双鞋。

爱心美德公益超市货架上不仅有生活用品，还有社会各界捐赠的爱心衣物，所有物品都可用“爱心积分”兑换，凭积分券即可结算。

据了解，在很多慰问活动中，都是帮扶干部亲自“送货上门”。长期下来，滋生了贫困群众“等着干部送小康”的不良风气，“慰问式”帮扶还存在“供”“需”不对称的问题。对此，河南省开封市祥符区委统战部学

习借鉴并大力推广积分兑换物品办法，以爱心美德公益超市为依托，探索祥符区社会扶贫新模式，在爱心超市建设和管理上坚持做到五个到位，即精心筹划、合理选址到位，加强督查、工作指导到位，上下联动、募集物资到位，发挥作用、精准帮扶到位，星级评选、规范管理到位，推行了扶贫励志积分政策，成功实践出“爱心美德超市”扶贫扶志模式。

截至目前，祥符区共建成爱心美德公益超市15个，实现了全区乡镇全覆盖，累计发放积分金额291,300元，累计募集社会各界共捐衣8000余件，惠及334个村的贫困群众，受益群众达2万多户。

爱心美德公益超市运营一年多以来，达到了“积分改变习惯、勤劳改变生活、美德带动乡风文明”的效果，唤醒了贫困群众脱贫致富、脱贫不再返贫的内生动力，真正做到了引导群众养成良好文明习惯，让扶贫与扶志、扶智、扶德相结合。(陈玲)

## 线上线下载引领学习新风尚

中建三局二公司北京公司不断创新活动形式，推动企业文化建设

本报讯 4月23日是世界读书日。为营造浓厚文化氛围，提升企业职工文化自信意识，中建三局二公司北京公司号召企业职工阅读经典好书，争当时代工匠，策划推出“网络直播课”“民族文化沙龙”“打卡读书21天”等多项线上线下学习活动。

通过邀请学校名师做客网络直播课堂，深入详细讲解党的十九届四中全会精神及疫情防控期间相关政策，强化党建引领，提升党员职工政治素养；通过开展少数民族统战成员文化沙龙，分享民俗文化知识，展示少数民族文艺；通过组织近900名职工关注“全总职工书屋”微信，参与“职工书屋”App21天阅读打

卡活动，掀起职工多读书、读好书的读书热潮。

长期以来，中建三局二公司北京公司不断创新活动形式和手段，推动企业文化建设。此次“阅读经典好书”活动，系该公司“水滴计划”活动载体，已连续举办4届，自发起以来，得到了广大职工和友人的积极响应。

“水滴计划”是中建三局二公司北京公司2016年发起的特色活动，该计划包含每日读书、每日运动、每日环保、每日公益四个板块，旨在引导员工从点滴做起，传承红色基因，积蓄蓝色力量，推动绿色发展，努力建设一流的文化企业。(贾为)

图片新闻

## 比学赶超 争先创优

新蒲公安举行2020年第一季度“季度之星”颁奖仪式

在2020年初新冠肺炎疫情期间，贵州遵义市公安局新蒲分局全体民警辅警视疫情为命令、以防控为责任，舍小家为大家，舍小爱成大爱，迅速进入战时状态。为表彰先进，激励斗志，营造“比学赶超，争先创优”的积极向上氛围，新蒲公安举行2020年第一季度“季度之星”颁奖仪式。图为新蒲分局局长周正刚为2020年第一季度“季度之星”颁发荣誉证书。

本报记者 曾华 摄

# 切实解决执行难仍在路上

——法院判决执行难成因及对策探析

□ 马甲恒

近年来，随着我国社会主义市场经济的发展和公民法律意识的提高，大量的纠纷以案件形式涌入法院，人民法院案多人少的矛盾日益突出，大量的民事判决并未实际执行到位，久而久之，形成执行难问题，社会各界反应强烈。为此，最高人民法院决定开展了历时三年之久的基本解决执行难专项活动。各级法院在党委政府的支持下，为解决执行难投入大量的人力物力财力，目前，执行难这一老大难问题已经基本解决，但切实解决执行难这一目标仍在路上。对于如何解决执行难，各方意见不一，笔者结合工作实际，谈谈自己对这一问题的看法，以期达到抛砖引玉之效。

## 执行难成因分析

社会诚信体系尚未完全建立，市场主体风险防范意识薄弱。我国目前正处于社会转型期，社会诚信体系尚未完全建立，不诚信社会成本较低，部分被执行人法律意识淡薄，赖账

躲债心理严重。申请执行人对经济活动中蕴含的风险认识不足，法律意识不强，在进行经济往来之初未设置防火墙，对被执行人是否具有偿债能力未进行充分调查，一旦产生纠纷，把希望寄托于法院执行环节解决，但是对于被执行人确无财产可供执行的案件，法律规定应该终结本次执行程序，若发现被执行人有财产可供执行时，申请人再申请恢复执行。久而久之，申请执行人将这些执行不能案件也归入执行难范畴。

各方参与联动机制需进一步强化。各方参与执行联动机制虽然建立，但在实质性操作层面仍需与公安、民政、人力资源社会保障、自然资源、住房城乡建设、交通运输、农业农村、市场监管、金融监管等相关部门加强联络，进行分工合作。

强制执行法律体系尚未完备。我国尚未制定统一的强制执行法，民事诉讼法中虽有专篇对强制执行制度予以规定，但是无法满足执行实践需要，为此最高人民法院相继出台执行方面的司法解释、规定、

答复等各种文件达上百份，但是也极易造成法律法规司法解释之间冲突。

立案审判执行部门之间需加强协调配合。要切实解决执行难，不能仅靠执行部门单打独斗，立案、审判部门也要积极参与到切实解决执行难这一重大战略部署中来，形成合力，完善立审执协调配合机制。

查人找物难依然存在，执行信息化水平需进一步提高。由于个别被执行人恶意逃避执行，有能力履行而不履行生效判决确定的义务及个人财产申报制度不健全，个别被执行人将财产登记在他人名下，另外再加上全国不动产登记信息未联网运行，导致法院查人找物难仍然存在。执行办案系统与审判管理系统未实现数据对接，需进一步完善。执行指挥平台建设要进一步加强，提升执行信息化管理水平。

## 解决问题对策

提升全社会成员诚信意识和风险意识，构建社会诚信体系，推动建立执行不能案件退

出机制。通过网络自媒体、发布典型案例等形式加强法制宣传教育，增强当事人自觉履行债务的主动性和自觉性，使守法守信内化为信念。培养市场主体的风险意识，使市场主体具有自我防范市场风险及诉讼风险意识。对于确无财产可供执行案件，若在终本结案后5年内未发现被执行人有可供执行财产，推动建立该类案件退出执行程序机制。

推动执行协作联动工作机制化。在党委领导政府支持下，把执行联动各项工作纳入各参与部门职责范围，明确任务，夯实责任，明确责任部门和时间表、路线图，推动《关于加强综合治理从源头切实解决执行难问题的意见》落地生根发芽。

推进完善强制执行法律体系建设。有关部门尽早将民事强制执行法列入立法计划，在时机成熟的情况下制定统一的民事强制执行法，解决执行法律体系不统一的局面，为切实解决执行难提供法律支持。开展个人破产制度试点，为个人破产法制定提供实践支撑。

完善立审执协调配合机制。建立立案阶段提示执行不能风险制度，使当事人对诉讼结果和执行结果有合理预期。推动立审执同步工作机制建设，当事人在起诉时可同步申请保全措施，使立案与采取保全措施同步进行；推广保全保险担保，尽可能使案件应保尽保，从源头上化解执行不能风险。判决主文内容必须明确具体，具有可执行性，并将调解和判决内容是否具有可执行性纳入质效考核指标。

加强执行办案系统升级，与其他部门互联互通，提升执行现代化水平。推动构建“专网+互联网”全覆盖的执行信息化工作模式，实现执行办案和执行管理系统从法院专网向互联网端端的横向拓展。完善执行办案系统，使执行办案系统与审判部门审判管理系统、自然资源部门不动产查控系统、公安机关车查控系统对接，足不出户，实现互联互通，解决查人找物难题，为切实解决执行难提供技术支持。

(作者单位：河南省漯河市中级人民法院)