



改革网



中国改革报微信

加大对贫困人口低保失业人员帮扶保障力度

李克强主持召开国务院常务会议，决定提高普惠金融考核权重和降低中小银行拨备覆盖率，促进加强对小微企业的金融服务；明确帮助服务业小微企业和个体工商户缓解房租压力的措施

新华社北京4月21日电 国务院总理李克强4月21日主持召开国务院常务会议，部署加大对贫困人口、低保人员和失业人员的帮扶保障力度；决定提高普惠金融考核权重和降低中小银行拨备覆盖率，促进加强对小微企业的金融服务；明确帮助服务业小微企业和个体工商户缓解房租压力的措施。

会议指出，按照党中央、国务院部署，应对当前经济发展面临的前所未有挑战，必须采取更有针对性的措施，加大基本民生保障和兜底力度。一要加强农村贫困人口帮扶。国家重大项目建设优先安排贫困劳动力

务工，扩大以工代赈投资建设领域和实施范围、将劳务报酬比例由10%提高至15%，拓展扶贫车间、公益岗位等就近就近就业机会。将扶贫小额信贷还款期限延长至今年底。对受疫情影响可能存在返贫、致贫风险的人员加强摸底排查，做好帮扶。对有劳动能力
 的贫困边缘人口，可纳入扶贫小额贷款贴息、技能培训等扶贫政策给予支持。积极采取措施促进贫困地区特色产品扩大销售，增加农民收入。二要对符合低保条件的城乡困难家庭做到应保尽保，及时将未参加失业保险且收入低于低保标准的农民工等失业人员，纳入低保、救助

等范围。对受疫情影响遭遇暂时困难的人员做好临时救助。三要在落实落细今年已出台的延长大龄失业人员领取失业保险金期限、阶段性实施失业补助金、提高价格临时补贴标准等失业人员帮扶措施基础上，进一步将失业保险保障范围扩大至城乡所有参保失业人员。其中，将去年1月以来参保不足1年的失业农民工阶段性纳入保障范围。

为促进金融机构更好服务小微企业，会议确定，将普惠金融在银行业金融机构分支行综合绩效考核指标中的权重提升至10%以上，鼓励加大小微信贷投放。同时，将中小银行拨备覆

盖率监管要求阶段性下调20个百分点，释放更多信贷资源，提高服务小微企业能力。

为减轻小微企业和个体工商户房租负担，会议确定，推动对承租国有房屋的服务业小微企业和个体工商户，免除上半年3个月租金。国有企业尤其是央企和高校、科研院所等企事业单位要带头。出租人减免租金的可按规定减免当年房产税、城镇土地使用税，并引导国有银行对减免租金的出租人视需要给予优惠利率质押贷款等支持。非国有房屋减免租金的可同等享受上述各项政策优惠。

会议还研究了其他事项。

韩正出席埃克森美孚广东惠州乙烯项目“云开工”仪式

新华社北京4月22日电 埃克森美孚在粤港澳大湾区投资建设的广东惠州乙烯项目4月22日举行“云开工”仪式。中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席并宣布项目开工。

当日上午，韩正在北京人民大会堂，中共中央政治局委员、广东省委书记李希在广东惠州会场，埃克森美孚公司董事长兼首席执行官伍德伦在美国达拉斯市会场，通过视频连线的形式在“两国三地”共同出席项目开工仪式。开工仪式上播放了项目介绍视频，埃克森美孚公司、广东省、国家发展和改革委员会有关负责人分别在三地会场致辞。11时许，韩正宣布埃克森美孚广东惠州乙烯项目开工，项目建设正式拉开帷幕。

埃克森美孚广东惠州乙烯项目是美国企业在华独资建设的首个重大石化项目，总投资约100亿美元，主要建设160万吨/年乙烯等装置。项目坚持互惠互利、合作共赢，有利于促进我国石化产业优化升级，提升粤港澳大湾区竞争优势。在新冠肺炎疫情对世界经济造成严重冲击的形势下，埃克森美孚广东惠州乙烯项目开工，对于增强各方战胜疫情信心、深化国际经贸合作具有重要意义。
 (郑明达)



4月22日，埃克森美孚在粤港澳大湾区投资建设的广东惠州乙烯项目举行“云开工”仪式。中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席并宣布项目开工。

新华社记者 丁林 摄

越是压力大 韧性越宝贵

——五谈准确把握当前中国经济形势

□ 本报评论员 杨 禹

何谓韧性？商务印书馆《现代汉语词典》(第7版)里是这么说的：1.物体受外力作用时，产生变形而不易折断的性质。2.指顽强持久的精神。

4月17日召开的中央政治局会议指出，今年一季度极不寻常，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击。“我国经济展现出巨大韧性，复工复产正在逐步接近或达到正常水平，应对疫情催生并推动了许多新产业新业态快速发展”。

习近平总书记多次强调过，“中国经济韧性好、潜力足、回旋余地大”，这个基本特征没有变。他曾说，“中国经济的强韧性是防范风险的最有力支撑。”在首届上海进博会期间，他发表的“大海池塘论”，讲的就是韧性——“中国经济是一片大海，而不是一个小池塘”“没有风狂雨骤，那就不是大海了。狂风骤雨可以掀翻小池塘，但不能掀翻大海”。

越是外部压力大的时候，韧性越宝

贵。也正是外部压力大的时候，最能检验出一个经济体的韧性有多强。

改革开放以来，在每一次地区性、全球性重大经济波动中，如1997年亚洲金融危机、2008年国际金融危机，中国经济都表现出“强韧性”。新冠肺炎疫情带来的经济冲击大于1997年、2008年，这是更大考验。中国经济的韧性，在一季度已有呈现。

中国经济的规模总量大，这是有韧性的一个重要原因。但遍观世界，并不是体量大的经济体就一定韧性强，体量小的经济体就一定韧性差。

为什么？恐怕还要从更深层的制度因素里找答案。我们所坚持和完善的社会主义基本经济制度，提供了“制度韧性”。它使我们能不断地解放和发展生产力，使市场在资源配置中发挥决定性作用，也更好地发挥政府作用。应对外部强压时，内在的制度韧性至为关键。

具备鲜明的“成长韧性”，也是中国经济的特征之一。当全球经济活动相对停滞时，中国经济不可能完全置身事

外。一个缺少长期稳定成长性的经济体，“再启动”的难度相对更大。而成长性强的经济体，则更有能力把“停滞”切换为“停顿”，把“全面停顿”纾解为“局部停顿”，并以发展增量的较快涌现，摆脱停顿，激活既有经济存量。

做人，既要有宁折不弯的气概，也要有能屈能伸的韧性。一个经济体的前行，亦如此。

回望新中国这70年，独立自主、艰苦奋斗的气概，中国人没丢过。在顺境中从容稳健、在逆境中百折不回的韧性，中国人没少过。今天，中国积极参与经济全球化，与世界深度融融，机遇更多，风险也更多，屈伸之磨砺，必会增加。

真正的韧者，虽万折不改其东，赴百仞之谷而不惧。

具备强大韧性的经济体，身上也会有相对脆弱之处。外部重压袭来时，及时关照脆弱之处，使其避折断而添坚韧，是急所。新冠肺炎疫情发生后，党中央连续出台务实举措，扶助困难群体，扶助中小微企业；4月17日中央政

治局会议提出“六保”，要求稳住经济基本盘、兜住民生底线。一边扶助脆弱、守好底线，一边积极进取、开创新局，这也是“韧”的内涵。

企业家是经济活动的重要主体。疫情发生后，当我们比较多地关心公共政策对企业的扶助时，千万不要忽略了，中国有很多优秀的企业家。哪个真正优秀的企业家，不是在大浪淘沙中一路走到今天？多年来，全面深化改革、全面依法治国的重要着力点之一，就是营造企业家健康成长环境、弘扬优秀企业家精神、更好发挥企业家作用。

企业家的韧性，是中国经济巨大韧性的有机组成部分。

中国经济，不是一种孤立的存在。它与世界于横向相融，更与中华民族的成长在历史的纵向里相融。中华民族是有韧性的民族，坚韧不拔。中国共产党是有韧性的政党，百炼成钢。中国人民是有韧性的人民，亿万普通劳动者、优秀企业家，把韧性熔铸在自己的筋骨里，体现在逆水行舟的脚步里。

发展改革动态

广西百色重点开发开放试验区明确八项任务

加快形成开放引领区、重点开发区、绿色发展区和联动发展轴互为支撑的“三区一轴”空间布局

本报讯 记者李韶辉报道 国家发改委日前印发《广西百色重点开发开放试验区建设实施方案》(以下简称《方案》),要求努力将试验区建设成为我国与东盟高质量共建“一带一路”重要平台、辐射带动周边经济发展重要引擎、稳边安边兴边模范区、生态文明建设示范区,为构建全面开放新格局作出新的重要贡献。

《方案》强调,建设百色试验区要坚持全域试点、分步实施,突出优势、错位发展,保护生态、绿色优先,双向开放、内外统筹的基本原则,加快形成开放引领区、重点开发区、绿色发展区和联动发展轴互为支撑的“三区一轴”空间布局,着力构建全域开发开放发展格局。经过10年左右努力,试验区综合经济实力显著增强,与周边国家和地区实现高水平互联互通,产业合作深度发展,生态环境保持优良,各类资源要素集聚,脱贫攻坚成果进一步巩固,人民生活更加富裕,形成活力迸发的开放型制度创新体系、衔接东盟与西南地区的综合交通体系,以国际产能合作为重点的开放型产业体系和市场化法治化国际化营商环境,建成投资贸易便利、产业

优势突出、金融服务完善、要素流动高效、生态环境一流、人民生活幸福的示范区。

《方案》明确了百色试验区建设的八方面重点任务:一是推进体制机制创新,着力优化营商环境,大力推进创新驱动发展,创新人才保障和土地管理机制。二是提升基础设施互联互通水平,加快建设综合立体交通网络,提升口岸开放及通关便利化水平,加强能源设施建设和对外合作,加快建设智慧边境城市。三是推动产业深度开放合作,打造中国—东盟铝产业基地,加强农业对外开放合作,大力发展旅游健康产业。四是构建沿边高质量开放型经济体系,深化与东盟贸易投资和金融开放合作。五是全力推进脱贫攻坚和乡村振兴,开展乡村振兴先行示范,推进城乡融合发展,建设美丽乡村。六是促进边境地区繁荣发展,深入推进兴边富民行动,提升沿边村屯公共服务水平。七是加强生态环境保护修复,加强重点生态工程建设,全面推动绿色发展,加强生态环境保护跨境合作。八是开展人文交流合作,推进民族文化国际交流,加大教育对外开放力度。

支持中西部省份开展农村人居环境整治

国家发改委会同农业农村部先期下达中央预算内投资21亿元

本报讯 记者付朝欢报道 近日,国家发改委会同农业农村部先期下达农村人居环境整治专项2020年中央预算内投资21亿元,支持中西部省份以县为单位开展农村人居环境整治。

为更好服务疫情防控工作大局,今年该专项投资计划安排进行调整优化,具体体现在两方面:一是支持地方在推进农村生活垃圾和污水治理、村容村貌提升等人居环境建设项目基础上,安排

一定比例资金购置消杀设备,开展好普遍性村庄清洁行动。二是大幅增加疫情重灾区支持力度,安排湖北省投资规模较2019年增加67%,支持湖北巩固疫情防控成果,尽快恢复正常生产生活秩序。

国家发改委表示,下一步,将继续加大指导支持力度,配合农业农村部进一步强化中央预算内投资项目监管,确保项目早日建成投用,推动中央决策部署落地落实。

促进枢纽机场与轨道交通有效联通

国家发改委发文提出,鼓励采用机场公司、航空公司入股等多种方式参与轨道交通建设运营

本报讯 记者袁琳报道 国家发改委近日印发《关于促进枢纽机场联通轨道交通的意见》提出,拓宽轨道交通投融资渠道,探索政府和社会资本合作模式,充分发挥市场机制作用吸引社会资本;鼓励采用机场公司、航空公司入股等多种方式参与轨道交通建设和运营,发挥综合交通多元主体组团效应。

《意见》要求,围绕航空枢纽高时效、集疏运、广覆盖特点,紧密结合当地机场和轨道交通规划建设情况,做好机场与干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路、城市轨道交通规划与机场布局规划之间要加强衔接,促进各种交通规划融合推进。暂不具备条件的要预留好建设用地和空间等条件。

加强建设协作。正确处理经济效益与接入时机的关系,有序开展项目前期工作,统筹确定机场轨道交通系统的开工时间;加强建设管理协作,推动各主体理顺管理界面,加强沟通协调,共同推进机场轨道交通建设;加强机场工程和轨道交通工程之间接口部位建设制度、规范、标准等互认或统一,为机场工程与轨道交通充分衔接提供技术支持。

提升运营水平。加强空铁信息联通,积极开展联合运营,提高出行便捷程度。