

兑现改革红利 增强经济定力

——访北京大学光华管理学院副院长周黎安

专家谈要素市场化配置改革

□ 本报记者 李韶辉

2016年中共中央、国务院颁布《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》，今年4月出台《关于构建更加完善的要素市场化配置的体制机制的意见》(以下简称《意见》)。至此，中国社会主义市场经济体制的两大基石——完善产权制度和要素市场化配置，已经呈现出清晰的改革路线图，为后续深化市场化改革指明方向。

“这既是深化市场化改革的‘组合拳’，也是兑现改革红利的‘大礼包’，极大地提振社会各界对中国经济未来发展的信心。”北京大学光

华管理学院副院长周黎安日前接受采访时表示，在国内面临严峻挑战的背景下，中央出台《意见》必将对中国经济产生深刻和持久的影响。

改革力度之大、涉及面之广前所未有

近年来全要素生产率在我国GDP增长中的贡献呈现下降趋势。经济增长模式的转型需要寻找新的动力和来源，完善要素市场化配置改革是释放经济增长潜力的关键一环。

“《意见》注重改革的系统性、整体性和协同性，为未来进一步改革提供了顶层设

计和路线图。”周黎安认为，与近几年单项推进的改革不同，此次改革涉及土地、劳动力、资金、技术和数据多个生产要素，涉及面之广、改革力度之大前所未有。

他说，各生产要素的市场化配置之间存在密切互动关系，城乡土地制度的改革会带来劳动力城乡之间的双向流动，而建设用地、补充耕地指标跨地区交易又会带来资金、技术和劳动力在空间上的重新集聚和布局；科技成果的产权界定和转化需要金融支持，知识产权证券化、商业银行通过知识产权质押、预期收益质押等方式融资，技术要素与资本要素的市场化配置相互支持，共同推进。

周黎安认为，这些改革措施具有统筹设计、多点突破、分类施策、协同推进的鲜

明特征，各要素市场化配置的联动改革有助于形成强大合力，产生一揽子改革的交互作用和叠加效果。

“《意见》中一系列‘含金量’极高的改革举措，势必对中国经济的方方面面产生深刻和持久的影响。”周黎安举例说，在土地管理制度方面，《意见》指出“城乡建设用地指标使用应更多由省级政府负责”，这意味着长期以来高度集中的建设用地指标审批制度将进行分权改革。今年3月，国务院颁布《关于授权和委托用地审批权的决定》。建设用地指标审批权下放地方政府，堪称中国土地管理制度的一次历史性突破。

《意见》还推出了工业用地供应方式改革思路，如长期租赁、先租后让、弹性年期供应等，鼓励不同产业用地类型合理转换。周黎安说，这些措施综合起来将极大地推进省内土地资源优化配置、产业布局一体化和城市格局重塑，加速优质要素朝着集聚化方向发展，有利于打造城市群、中心城市和发达地区的优势地位。

他认为，《意见》另一重要突破是在户籍制度方面，提出“建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置”。

与此同时，在老龄化趋势加快、人口红利消失的大背景下，这些新举措势必带动地区间围绕常住人口、优秀人才的激烈竞争，倒逼地方政府不断提高本地基本公

共服务水平。

为实现高水平对外开放奠定基础

中国是全球化的推动者、受益者，未来的发展亦离不开全球化的大背景。周黎安表示，《意见》将深化市场化改革与对外开放有机结合，在劳动力、资金、技术要素的市场化配置改革方面体现得尤为明显。

《意见》强调加大国际人才引进力度，为海外科学家、外籍高层次人才来华工作、创业提供便利条件；稳步推进人民币国际化和人民币资本项目可兑换，逐步推进证券、基金行业对内对外双向开放，逐步放宽外资金融机构准入条件；支持国际科技创新合作，包括抗病毒药物及疫苗研发的国际合作，探索外籍科学家领衔承担政府科技项目等。

周黎安表示，尽管世界范围贸易保护主义抬头，新冠病毒肆虐冲击全球产业链，中国仍然致力推动全面开放，开拓广阔发展空间，为建设开放型世界经济作出自己的贡献。而深化要素市场化配置改革是实现中国高水平对外开放的重要制度基础。

如何通过市场化和全球化实现包容性和普惠性发展，是摆在所有国家面前的巨大挑战。在周黎安看来，应对这一挑战的必由之路是政府发挥在收入分配和社会保障政策当中的积极作用。“任何时候我们都需要守住收入分配和社会保障的底线，这不仅仅是保护劳动者利益的问题，也是最终保护市场化改革成果

的前提条件。”

他注意到，《意见》在设计要素市场化配置改革目标和路径的同时，明确建议健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度；着重保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。

周黎安认为，《意见》的另一个看点是，针对疫情防控的经验教训，提出“增强要素应急配置能力”，把要素的应急管理和配置作为国家应急管理体系建设的重要内容。他说，在正常时期就需要打造国家应急管理体系，尤其要在要素应急配置能力建设上下功夫。《意见》不仅强调建立对相关要素的紧急调拨、采购制度，还强调发挥人工智能、大数据和云计算等数字技术所提供的巨大便利。

谈及《意见》出台的重要影响，周黎安说，其一，更彻底的市场化改革可以提振信心，增强中国经济自身的定力。其二，促进优质要素在城乡间双向流动，为区域协调发展、城市集聚、乡村振兴和城乡融合提供重要的制度保障。其三，激发科技人员的创新潜力，推动我国科技创新和自主创新，实现创新驱动型增长。其四，为互联网、人工智能、大数据的更快发展提供制度性支撑。

“改革路线图已经提出，更关键的还是扎实推进和具体落实，使这些改革措施最终落地，让企业和民众切实实感受到改革红利。”周黎安最后强调。



国务院金融委:对资本市场造假欺诈等行为从重处理

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 日前，国务院金融委召开第二十六次会议，中共中央政治局委员、国务院副总理、金融委主任刘鹤主持，金融委各成员单位及相关单位负责同志参加会议。会议认真研判了当前国际国内经济金融形势，并专题研究了加强资本市场投资者保护问题。

值得注意的是，会议点名了“最近一段时间，一些上市企业无视法律和规则，涉及财务造假等侵害投资者利益的恶劣行为”。而4月9日的金融委会议研究的内容也和资本市场相关。4月9日召开的金融委会议提出，要发挥好资本市场的枢纽作用，不断强化基础性制度建设，坚决打击各种造假和欺诈行为，放松和取消不适应发展需要的管制，提升市场活跃度。

金融委10天2次聚焦资本市场，凸显资本市场在顶层设计规划中的重要地位。有业内人士称，资本市场深化发展是大势所趋，未来基础制度改革和打击违法行为将助力完善投融资良性生态。

对加强资本市场投资者保护的问题，会议指出，要坚决维护良好的市场环境，更好发挥资本市场服务实体经济和投资者的功能。资本市场发展必须坚持市场化、法治化原则，依法诚信经营是最基本的市场纪律。对一些上市企业无视法律和规则，涉及财务造假等侵害投资者利益的恶劣行为，监管部门要依法加强投资者保护，提高上市公司质量，确保真实、准确、完整、及时的信息披露，压实中介机构责任，对造假、欺诈等行为从重处理。

此外，会议再次强调了对造假行为要从重处理的力度。新证券法大幅提高针对欺诈发行、虚假记载、内幕交易、操纵市场等证券违法行为的处罚力度。同时，新证券法对证券违法民事赔偿责任也作了完善，明确了发行人的控股股东、实际控制人在欺诈发行、信息披露违法中的过错推定、连带赔偿责任等。有分析人士指出，以新证券法为契机，投资者保护正在开创良好新格局。



河南三门峡制造纯电动汽车出口德国

4月20日，装载着200台纯电动汽车的卡车从河南三门峡出发赶往天津。这200台电动汽车将从天津港发运到德国，标志着河南三门峡制造的纯电动汽车进入德国市场。图为三门峡准备运往德国的纯电动汽车。

新华社发(杜杰摄)

《1版

到2月17日，就基本实现“紧平衡”，也就是“一天保一天”。到2月26日，已经基本实现“保3天”，即医院和各州市防护物资库存超过3天用量。每天的对接、调度、落实情况都要迅速形成日报信息，经保障组、省市指挥部三方4位领导签字，报送中央指导组和相关部門领导，一天都不落。

“来武汉后，大家每天都在用行动诠释什么叫‘千方百计’。”刘琼回忆说，加入物资保障组后的第一件事，就是扩大不在注册范围内企业生产防护用品的资质。他很清楚地记得，当时，具备防护服生产资质的企业只有60多家，而真正从事防护服生产的仅30家来。

2月8日，刘琼发函国家市场监督管理总局和国家药监局，请他们协助安排工作人员前往安徽、广东、山东等省份，协调扩大企业生产资质。

让他感到振奋的是，各部门形成系统合力，最大限度压缩审批时间，快速释放产能。截至3月22日，全国医用一次性防护服生产企业数增至265家，医用防护口罩生产企业数增至137家，医用外科口罩生产企业数增至426家，一次性医用口罩生产企业数增至615家。

疫情暴发初期，防护服供不应求，企业复产增产还需要一定的时间。“当时，得知很多医护人员为了节约防护服，工作时不敢喝水、不敢吃水分太多的食物，觉得很心酸，同时也给我们很大的压力。”刘琼说，为保证防护服供应，一方面，集中全国各渠道的资源优先保湖北、保武汉；另一方面，组织开展国际采购，利用海关进口信息，直接和货主联

系，通过沟通协调，将进口的防护服等转供武汉。

他提到，为做好疫情防控进口物资调度工作，海关总署综合司组建工作专班，司长金海带队，对全国进口医疗物资和医疗设备实行24小时监控。“最开始每隔2小时，就跟我们反馈一次报关信息。到后来，每隔6小时向我们提供一次医用防护服进口数量及去向清单。”

拿到这个清单，中央赴湖北指导组物资保障组就可以清楚地知道哪些地区、企业进口量比较大。“非常感动的是，当我们联系这些地区和企业，看能不能从中‘挤出’一部分支援湖北和武汉时，他们都非常支持。这些‘千方百计’调度来的、或许并不大的增量，对满足当时急需起到了重要作用。”

刘琼告诉记者，中央赴湖北指导组物资保障组通过沟通协调，成功调度9批近20万套防护服运往武汉。其中，上海市、沈阳市政府分别捐赠2万套，三峡集团捐赠5万套，复星集团捐赠1.7万套，国家电网公司捐赠1万套。

到3月15日，湖北省内生产已能够保障需求。在此之前，物资保障组累计协调供应医用防护服656.7万件，隔离衣400.8万件，医用N95口罩1263.7万只，医用外科口罩8020.4万只，一次性医用口罩3460.5万只，医用隔离眼罩面罩204.6万个。

“超过3天才到的设备，就不要再汇报了”

为了打好后勤保障战，物资

保障组构建了“战时机制”。组长连维良多次强调，要以“救人”为第一目标，以“快”为第一原则。他甚至明确要求，“超过3天才到的设备，就不要再汇报了。”

2月24日，医院反映医疗设备不足问题，连维良在当晚对接会上强调“今夜无眠”——当天晚上，必须把现有存货统统配发出去，急需设备必须拿出解决方案，已订货的设备要等到到货消息告诉医院，以“到院”为标准。

接到指令后，物资保障组每个成员连夜行动，配发的配发，送货的送货，联系订货的紧急联系，联络员分头对接医院，了解医疗设备物资的数量、型号等需求，分头处理，及时满足医院需求。

到2月25日晚，前一天布置的所有工作都取得了明显进展。出乎大家意料的是，当晚开对接会时，连维良说，“今夜有眠，但必须满足八个条件。”于是，物资保障组的成员们又经历了一个不眠之夜。这也只是物资保障组战时机制的一个缩影。

随着疫情的发展，救治设备供需矛盾也在不断变化。对于重症患者来说，呼吸机是至关重要的救命设备。刘琼说，2月上中旬，救治设备需求主要是负压救护车、呼吸机 and 心电监护仪；到2月下旬，定点医院和各州市提出，要求配备1万余台10种重点医疗设备需求，特别是中央指导组救治组急需大流量无创呼吸机、高流量呼吸湿化治疗仪、体外膜肺氧合机(ECMO)等高端医疗设备。

让刘琼历历在目的是，2月20日，武汉提出，需要30台正压

呼吸器。从当天晚上11点接到任务，到将设备送至医院，前后只用了17个小时。“通过国家发改委值班室联系航天科技等企业，主动向军队询问，没想到真的有，对方支援5台设备，次日送达。”

5台设备远远不够，刘琼又在网上查找生产企业，找到一家南京的生产厂家，名为“泰克曼电子科技有限公司”。“让我们非常意外和感动的是，这家企业的老总凌晨1点开会，迅速组织生产，下午1点前，就将30台正压呼吸器拼好装箱，在民航和中国邮政的无缝对接下，30套正压呼吸器于下午3点送抵武汉，下午5点入库，当晚就送到定点医院。”

2月22日，武汉市又指定要30台飞利浦V60的大流量无创呼吸机。“要不是这次疫情，我都不知道呼吸机有‘无创’和‘有创’的区分，更不明白需求清单上的V60和其他型号有什么差别。”同组成员吴丕达正好有朋友供职于飞利浦中国公司，继而和飞利浦中国公司负责呼吸机部门负责人孙亮取得联系。

“从孙亮那里了解到，飞利浦T100是最新款，也是功能最好最全的大流量无创呼吸机。在他帮助下，从已入关的物资中协调了10台，当晚从上海发出，2月23日下午3点通过中国邮政运抵武汉。”刘琼说。

几天后，中央赴湖北指导组救治组再次提出，需要500台大流量呼吸机。物资保障组紧急联系建行、工行等银行，将已采购拟定向捐赠的200台呼吸机转捐给中央指导组，“因为中央指导组救治组最清楚哪里

最需要呼吸机”；同时，直接委托国药集团、中国医药健康公司两家央企，紧急再采购一批309台。在海关总署、民航局、国航、中国邮政等通力合作下，509台进口大流量无创呼吸机全程无时滞接力，及时送给中央指导组救治组，为危重病人抢救赢得宝贵时间。

除了快速反应机制，连维良还提出建立超前备货机制，提前组织货源，不等需求。“接下来，大流量呼吸机想买也买不到了。如果当时没有迅速锁定货源，很多危重病人可能无法及时得到医治。”

刘琼还透露，所有医疗物资、医疗设备，他都一个一个建立微信群，货源从生产企业，到运输企业，再到采购企业，到入库，最后配送到医院，都有专人全程跟踪落实，拍照作证。2月中下旬，中央赴湖北指导组物资保障组累计供应急需医疗救治设备10余类1万台(套)，并提供2000多台设备资源供救治组应急调配。

“‘鄂’醒了，经济社会按下‘重启键’”

到3月底，按收治病患标准，武汉各定点医院和湖北其他各地市的医疗救治设备实现了应配尽配。中央指导组的工作中心也转向春耕生产和企业复工复产，全力以赴推动经济社会发展快速平稳“重启恢复”。

眼下，湖北有步骤、渐进式、科学化的春耕生产正在有序进行。手机上培训，网络中备耕；精细化服务，农资代购上门；分时下地，分散干活……“新式春

耕”，不误战役不误春。

随着疫情形势向好，湖北及时调整了支持复工复产的一系列措施。对低风险地区限制清单进行了调整，有序放开规模以上工业企业、限额以上批发零售住宿餐饮企业、规模以上服务业企业和资质以上建筑业等；低风险地区企业复工复产无须审批。截至4月4日，全省已复工“四上”企业43,556家，复工率97%；已到岗人员526万人，复产率74.2%，规模以上工业企业复岗率86.7%。

湖北仙桃是国内生产医用防护用品的重要基地之一。刘琼告诉记者，从3月开始，除了满足省内的防护需求，湖北仙桃已有价值近12亿元人民币的防护服和医用口罩等产品发往世界各地。湖北一些医疗物资生产企业的订单已经排到今年年底。

3月以来，中央指导组物资保障组极力帮助打通企业复工复产过程中人流、物流和资金流的障碍，努力恢复交通正常秩序。武汉未“解封”时，很多发往物资绕道通过上海、深圳出关，时间成本和运输成本都大大提升了。随着4月8日武汉正式“解封”，企业出口货物在仙桃报关后，可以直接通过武汉的机场运送到国外。

作为全国重要的农产品生产基地，湖北省不少农产品产量稳居全国前列甚至首位。抗疫期间，受省内消费降低和省外订单减少“双重挤压”，湖北多地出现“猪压栏、禽压棚、鱼压塘、菜压田”等滞销的情况。中央指导组物资保障组又有新的使命，帮助推销湖北省应季优质农产品。

小龙虾、莲藕、脐橙、茶叶……

刘琼在朋友圈里积极为“鄂”货代言。同时，他迅速与经济运行调节局联系，发动委机关、能源央企采购湖北农产品，联系阿里、京东、拼多多和美团“买光湖北货、唱响湖北货、扬名湖北货”，请新华社、《人民日报》、中央广播电视总台等主流媒体大力宣传。

近日，“谢谢你为湖北拼单”公益倡议海报发布之后，迅速引爆网络，同时在北京、上海、广州等近400座城市86万块屏中播放，引发广泛反响。多个电商平台也踊跃行动，推出“湖北农产品特卖”“抗疫农货”等销售专区，免费为湖北农业企业开通基地直播“带货”。

刘琼说，春天来了，“鄂”醒了，湖北人民正在回归往日热气腾腾的生活。通过各方面的共同努力，湖北应季农产品网上销售渠道全面打通，地方特色品牌得到大力宣传推广，已从前期的严重滞销转变为产销两旺。3月31日~4月17日，湖北累计销售茶叶3.82万吨，产销率比正常年份同期高出12个百分点；累计销售干香菇2.1万吨，干香菇库存量下降15.5%；累计销售成品小龙虾7.03万吨，其中，4月17日当日销售4697.06吨。在疫情防控不松懈的同时，湖北省经济社会正按下“重启键”和“快进键”。

值得一提的是，记者连线采访刘琼的那天，正好是4月4日，家国同悲的庚子清明节。他刚刚参加完武汉的悼念活动——向抗击新冠肺炎疫情斗争牺牲烈士和逝世同胞默哀。“生死面前，再无大事。愿山河无恙，世间相安。”刘琼说，现在每天依旧繁忙，但经历过前期的战时状态，我们现在都是“快乐地工作”。他表示，在武汉的这些日日夜夜，将会成为他一生中最难忘的记忆。