

疫情大考之下凸显社会治理创新

合肥市经开区芙蓉社区党委把联防联控、群防群控等做法转化为党建引领基层治理的常态化机制,巩固深化基层党建和基层治理的工作成效,推动形成共建共治共享的社会治理新格局

□ 李长龙

2020 年新春之际,一场突如其来的新冠肺炎疫情威胁着全国人民的健康与生命安全,作为联防联控第一线、疫情防控主战场的基层社区,面临着巨大的治理考验。

红色联盟、五架马车、科技抗疫、群策群力……疫情期间,安徽省合肥市经开区芙蓉社区党委坚持把联防联控、群防群控等做法转化为党建引领基层治理的常态化机制,进一步巩固深化基层党建和基层治理的工作成效,推动形成了共建共治共享的社会治理新格局。

凝聚合力:筑牢党组织战斗堡垒

疫情就是命令,防控就是责任。自战“疫”打响以来,辖区 39 家红色联盟单位党组织、13 家物业企业党组织、15 支党员志愿服务队,近千名社区志愿者积极响应党中央号召迅速行动,广大基层党员不论年龄、不分性别,在疫情中践行“不忘初心、牢记使命”。

在社区防“疫”一线,电话女哨兵、娘子军、密接突击队、送菜小分队……他们用责任与担当

演绎了一曲高亢激昂的抗“疫”之歌,绘就出了一幅忘我工作守护家园的最美画卷。122 名市直、区直下沉社区的党员干部与社区工作人员一起,成立了 6 个临时党支部,设立党员示范岗,组建了 47 个“社区党员+市区党员”的包保小分队,在各个卡点严防死守、连续奋战至 4 月 3 日。他们勇于担当,基层党建作用得到有效发挥,形成了一批基层治理的好经验、好做法。

群策群力:“五架马车”筑牢人民防线

面对疫情,芙蓉社区第一时间响应区防控应急指挥部工作要求,发出红色动员令,党员干部挺在一线,广大群众自守家园,筑牢人民防线。对社区 47 个小区(含公寓)、7 栋商务楼宇,3 个园区,2 个商业综合体实行全包片网格化防控管理,形成统一指挥、统一行动、统一调度的联防联控机制。由社区、居委会、业委会、物业、党员志愿者组成的“五架马车”,实行网格化防控机制,门岗值守、公共卫生、消毒查杀……辖区内各小区党支部、党员志愿者、市民街长、小区楼栋长等多支社会治理力量主

动参与到群防群控队伍中来;针对老旧小区在疫情防控,继续深化“党建+社居+物业”社会治理模式,发动网格员、楼栋长、党小组长、市民街长组建“党员巡逻队”,每日进行不间断例行巡查,及时劝导解散群众人员,对出门不戴口罩、随地吐痰、乱扔口罩垃圾的人进行防病毒知识宣传和告诫。

疫情期间,居民自发为社区捐赠 6700 只口罩、200 瓶酒精、165 瓶消毒液;辖区千余名党员纷纷踊跃捐款,仅两天时间捐款总额近 18 万元。坚固的人民防线确保了防疫力量不减弱、防控物资不短缺、民生保障不断档。近年来,芙蓉社区直面群众需求,实施老旧小区、农贸市场改造提升,精品道路、精品街区等一批让群众得实惠的民生项目赢得了民心与民意。“只有平日对居民的真切需求有求必应,才能换来关键时刻群众的一呼百应。”芙蓉社区党委主要负责人说。

硬核力量:“无人机+智能小程序”助战疫情

面对疫情,除了发动群众、依靠群众外,在抗疫战场上,无

人机、智能小程序等科学的“硬核力量”不断显现,成为阻击疫情的有力武器。

疫情期间,为扩大商圈、园区消毒的范围和覆盖面,芙蓉社区请来清华大学合肥公共安全研究院无人机团队,对大学城商业中心、东湖高新楼宇等面积较大、商家集中的区域进行日常消毒,节约了人力成本,扩充了社区疫情防控的力量。为便于及时掌握外地返肥人员信息,并督促他们按照规定进行居家医学观察,芙蓉社区委仅用一天时间就推出小程序并在辖区全面推广使用,大大缓解了企业复工返程高峰期间人工登记的压力,还为后续数据汇总提供了支撑。

这次新冠肺炎疫情防控是对治理体系和治理能力的一次大考,既有经验,也有教训。作为社区更应放眼长远,总结经验教训,加快补齐治理体系的短板和弱项,把服务居民、造福居民作为出发点和落脚点,才能进一步完善城市治理体系和城乡基层治理体系,树立“全周期管理”意识,努力探索社会基层治理的新路子。

(作者系合肥经开区宣传部部长)



江苏扬州:京杭运河特大桥复工建设忙
自复工以来,331 省道江苏宝应段改扩建工程京杭运河特大桥建设工地在强化疫情防控的同时,增加施工力量,确保年内建成通车。图为工人在京杭运河特大桥施工现场工作。
新华社发(沈冬兵 摄)

经济快递

统筹防控和发展 奋力夺取双胜利

山东济宁市太白湖新区二季度项目集中开工

本报讯 近日,山东省济宁市太白湖新区中建路桥济宁太白湖 EPC 项目部,举行了 2020 年第二季度“四个一批”项目集中开工活动暨登丰里城镇配套基础设施项目开工仪式。

据了解,由中建路桥集团有限公司(以下简称“中建路桥”)承建的济宁太白湖 EPC 项目包括 15 条道路及附属配套设施和 1 座新运河泵站,是太白湖新区 2020 年第二季度“四个一批”开工的重点项目。项目建成后,太白湖新区市政路网将形成“三横三纵”格局,得到极大地优化提升,

许多“断头路”将逐步打通,以解决周边小区居民出行绕路、道路选择单一、上下班高峰拥堵等难题,济宁市文旅科技产业园区的建设也将得到高质量开发。

中建路桥山东分公司副总经理李岩枫表示,山东分公司将积极发挥央企作用,履行好社会责任,与济宁市人民一起共克难关、抗击疫情,努力实现疫情防控和生产发展的双统筹、双胜利,在生产发展过程中,以“履约优先、社会满意”为目标,将项目打造成济宁市优质精品工程。
(郭运龙)

智能“小喇叭”当好工地“安全员”

中建二局昆明项目部增配近百台语音设备

本报讯 日前,为确保项目稳健运行,保障安全生产工作有序推进,进一步提高广大施工作业人员的安全意识和疫情防控意识,中建二局昆明呼马半山项目部在临边洞口等位置增配了近 100 台智能红外线语音设备,当项目人员进入感应区时,“小喇叭”随时响起,播放施工现场安全生产顺口溜和疫情防控知识宣传。

“进入施工现场必须正确佩戴安全帽并系好安全帽

带,现场施工全程佩戴口罩……”“小喇叭”播放的内容简单且通俗易懂,随时提醒项目工友做好安全工作和个人防护,此举受到了项目工友的一致好评,起到了非常好的安全警示作用。

“事故起于微末,我们不能放弃对安全生产主要方面的关注和持续加力,有了这些智能‘安全员’的助力,安全管理无死角。”该项目部经理明卫松表示。

(刘祥云)

北京经开区试点“一枚印章管审批”模式

将传统条块管理模式重塑为“链条式”工作体制和管理服务机制

本报讯 近日,北京经济技术开发区发布消息称,北京经济技术开发区机构改革已基本完成,原有 60 个行政机构精简为 23 个,并试点“一枚印章管审批”方式。此次机构改革,将传统条块管理模式重塑为准入、审批、监管、执法等环节分工协同的“链条式”工作体制和管理服务机制,实现政府、市场与社会的良性互动。

改革后,北京经济技术开发区工委、管委会内设部门、行政执法机构、事业单位等机构由 60 个缩减至 23 个,其中工委、管委会职能机构 14 个、公共服务机构 9 个。机构整合、精简力度大,削减比例超过 60%。

改革后,机构职权运行呈现“一轴多面多点”的图谱样态,围绕以环节划分为基础的链条式管理轴,分布党的建设、产业发展、新城建设、城市运行、社会治理、服务保障、营商环境等多个业务发展面,在每一发展面上又有数个核心机构支撑,相

互分工协同,“咬合”运行。

值得一提的是,此次机构改革探索设立公共服务机构,其中新组建的“行政审批局”将过去分散在 16 个部门的审批权限集合于一身,“一枚印章”管起所有行政审批事项,原来分散在多个部门的行政许可权集中到一个部门统一办理。目前,在首批纳入用章范围的 194 项事项中,已有 149 项在行政审批局集中办理,7500 件以上行政审批事项通过这种新方式办理。

同时,经开区还将城管执法分局、环境执法队,及产业发展、社会建设、城市运行、市场监管、劳动监察等领域的执法职责整合,组建了综合执法局,集中行使经济发展、城市建设运行、社会事业 3 大方面 30 多个领域 7000 多项职权。“通过一次综合检查将企业涉及的各方面检查全部覆盖,减少对企业生产经营的打扰,给企业减负。”北京经开区有关负责人介绍。
(郭宇靖)

观点

有作为 还须摒弃官僚做派

□ 刘志强

“凡将立国,制度不可不察也。”制度优势是一个国家的最大优势。2020 年 1 月 1 日,中共中央审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,随着国家现代化的发展,国家制度同样与时俱进。在这次新冠疫情中,全国上下同心协力,共抗战疫,展现了我们国家巨大的制度优势。

基层治理绝非小事,正所谓“郡县治、天下安”,实为国家治理体系的基石所在。而政策执行是人民真切感受国家政策、评

判国家治理的主要渠道。可以说,基层治理水平影响了国家治理体系和治理能力现代化的成功与否。

笔者发现,在个别社区、个别单位存在不作为甚至乱作为的情况。如今,在国家的干部选拔当中“有作为”变成非常重要的要求之一,但是政绩到底是在有“作”还是有“为”呢?笔者认为,有“作”而不有“为”,实则是乱作为!而乱作为比不作为为更加危险,往往使得民众怨声载道,对党和国家的事业造成伤害。

近年来,对于干部不作为的报道声量较少,但是乱作为的报道时有耳闻。有的干部以禁代

治,大搞一言堂;有的干部简单一刀切,封路挖路一起干,铁路公路一起封;有的干部说保护环境,打击迷信,结果是禁止农村土葬、披麻戴孝;有的地方全面取缔麻将馆、棋牌室等。这些事例的严重程度不同,但都是有些地方打着中央政策、文件的旗号搞的“执行动作”。这些地方乱作为的措施一般是草草出台,在网络上引起轰动之后,又狼烟散场,而不是经过严格论证、审查之后出台的。朝令夕改往往损害的是政府的公信力,令人极为痛心。

还有个别领导干部追求快、怕担责,不经调查考证,直接推出政策,而政策往往停留在“管住”,不能下到“服务”。比如,社

区封路、交通停滞之后,医生护士如何上班?对于中央的决策不消化、政策的落实不考虑自身实际,配套措施不跟进,急功近利,不计代价,看似符合中央规定,实际上则偏离了中央政策要求。领导干部要有觉悟,多动脑想问题,多提供应尽的服务,不能为了解决问题打折扣,创造新的问题。

两种现象本质上还是干部不担当、不作为、不负责、不务实、不尽力。要让干部有作为,还需相关单位和党员干部摆正自己的姿态,放下思想包袱,摒弃官僚做派,带头做自我学习。及时提高能力,补足知识短板,练就新本领,拓宽知识面,增强

各方面本领,干部才有能力面对复杂、突发的事件。

同时,要形成对党员干部学习的“硬任务”,列出学习目录,指定必修内容,明确考察内容,严格考察流程,奖励优秀者,鞭策后进者。工作再忙,也需要干部多花时间来学习,不断提升自己的政治作风、理论素养和业务水平,要跟上时代的发展和群众的需求。

只有对自己要求严格,不断学习,自带压力,才能真正有作为、有能力、有成就感,成为好干部、好党员,也能够真正将中央决策要求落到实处,充分发挥制度的优越性,指引方向,规范行为,维护稳定,促进基层治理健康发展,努力创造经得起时间和人民检查的业绩。

(作者单位:中共山东曹县县委党校)