

如何看待今年一季度GDP同比下降6.8%

中国经济长期向好基本面不会因为疫情短期冲击发生变化,3月主要经济指标呈现改善趋势,且向好势头有望延续

□ 本报记者 付朝欢

4月17日,国家统计局公布一季度中国经济数据。初步核算,一季度,我国国内生产总值(GDP)206,504亿元,按可比价格计算,同比下降6.8%。其中,第一产业增加值10,186亿元,下降3.2%;第二产业增加值73,638亿元,下降9.6%;第三产业增加值122,680亿元,下降5.2%。

如何看待一季度GDP同比下降6.8%?当日,国家统计局国民经济综合统计司司长、新闻发言人毛盛勇在国新办新闻发布会上回应说,今年新冠肺炎疫情突如其来,而且影响较大。要客观来看,不要把今年的情况和常规年作简单比较,还要以平常心来看待。

“尽管疫情冲击严重,全国上下疫情防控和经济社会发展各项工作正在统筹推进。”毛盛勇表示,疫情防控形势持续向好,我国本土疫情传播基本阻断,复工复产加快推进,关系国计民生的基础行业和重要产品稳定增长,14亿人的基本民生得到较好保障,经济社会发展大局稳定。

3月主要经济指标降幅明显收窄

“随着疫情防控成效不断显现,复工复产进度加快推进,3月主要经济指标,包括工业、服务业、投资、社零和进出口,降幅都大幅度收窄,呈现改善趋势。”毛盛勇说。

以规模以上工业增加值为例。毛盛勇称,去年3月,规上工业增加值同比增长8.5%,增速是一年中最高的月份;今年3月,规上工业增加值同比下降

1.1%,比1月~2月大幅收窄了12.4个百分点,3月规模以上产出水平基本恢复到了去年同期水平。

“从41个行业来看,90%的行业3月增加值都比1月~2月加快。其中,有40%的行业同比增长。从统计的600多种主要工业产品来看,约有40%的工业产品产量同比增长。”毛盛勇分析认为,工业生产恢复的效果还是比较明显的,其他相关指标也有同样类似的特点。

与此同时,以新产业、新产品和新商业模式为代表的新动能还逆势增长。毛盛勇介绍说,3月,高技术产业增加值增长8.9%,比1月~2月大幅回升了20多个百分点;3D打印设备、单晶硅、多晶硅和智能手表等,继续保持较快增长。与互联网相关的经济表现比较活跃,电子商务、在线学习、远程问诊等,也得到较快的发展。从增加值的角度来看,一季度信息传输、软件和信息技术服务业增加值增长13.2%,拉动GDP增长0.6个百分点。

毛盛勇判断,3月这种回升改善的势头应该能够延续下去。从一些相关指标来看,比如用电量,3月用电量降幅比2月明显收窄,特别是3月末用电量,包括全社会的发电量开始持平并转正;4月上旬全社会的发电量保持正增长。再比如进出口形势,3月也比1月~2月明显改善。从3月当月来看,上中下旬环比逐渐改善;4月上旬进出口的形势也比3月进一步有所改善。

毛盛勇还谈道,要推动中国经济平稳运行,需要在稳定外贸外资基本盘的同时,努力扩大国内需求:一方面要努力

增加有效投资,另一方面要释放消费潜力。他认为,随着生产生活秩序逐步恢复正常,前期抑制的消费也会得到一定程度的回补,新型消费会表现更加强劲。

就业形势总体平稳, CPI涨幅回落

就业是最大的民生。“尽管疫情冲击严重,但全国没有发生大规模裁员的情况,就业形势总体平稳。”毛盛勇说。

数据显示,一季度,全国城镇新增就业人员229万人。3月,全国城镇调查失业率是5.9%,比2月降低0.3个百分点。25岁~59岁的就业主体人群调查失业率为5.4%,比2月降低0.2个百分点。31个大城市城镇调查失业率为5.7%,与上月持平。

“总的来看,3月就业形势是在明显回升、改善,4月应该会延续这种走势。”毛盛勇坦言,就业的压力仍然比较大。特别是农村外出务工人员、大学生等重点群体的就业压力会比较大。

针对这种情况,今年国家一直在推就业优先政策,并不断加大落实力度。毛盛勇介绍说,一方面,千方百计帮扶企业渡过难关,通过稳企业、稳经济,稳住就业的基本盘;另一方面,加大对重点群体的帮扶,比如增加对农民工的就业培训,帮扶他们返乡创业。下一步,将继续推动灵活就业和创业创新。

今年3月,我国居民消费价格(CPI)同比上涨4.3%,环比由上月上涨0.8%转为下降1.2%。整个一季度,CPI涨幅为4.9%,比1月~2月回落0.4个百

分点。

毛盛勇分析说,CPI涨幅回落的主要原因是食品价格涨幅回落,特别是包括猪肉在内的食品价格。这样的结果说明食品供应比较充裕、社会物流比较畅通。

毛盛勇说,当前粮食价格总体平稳,市场供求关系总体稳定。一季度,粮食价格同比小幅上涨,环比持平。目前,春耕春播有序推进,占夏粮90%以上的冬小麦目前涨势良好。农业生产条件、农业生产形势总体有利,为全年粮食丰收创造了比较好的条件。“我国粮食自给率非常高,库存还很充裕。把饭碗牢牢端在自己手中,是没有什么问题的。”

从畜牧业来看,一季度,猪肉产量同比下降了29.1%,畜牧业总产值下降了10.6%,拉低了第一产业增加值速度。目前,整个畜牧业在加快恢复和改善,随着复工复产的推进,特别是前期促进生猪生产的一系列政策不断落地见效,一季度末,生猪存栏比上年末增长3.5%。其中,能繁殖母猪增长9.8%,连续两个季度环比增长。

经济有望延续回升改善、持续向好势头

新冠肺炎疫情,对全球的经济活动都造成了冲击。

最近,国际货币基金组织(IMF)根据当前国际疫情蔓延的态势以及当前全球经济的表现,对全球经济增长预期进行大幅度下调,预计全球经济今年下降3%,中国增长1.2%,中国是全球主要经济体里少数预计为正增长的国家之一。IMF还预计,2021年,中国经济增长

速度是9.2%。

对此,毛盛勇解读说,平均来看今年和明年的经济增速,应该在5%以上。“中国经济因为疫情影响带来一些损失,一些经济活动被抑制,可能会在明年更好地释放出来。”

毛盛勇坦言,当前国际疫情持续蔓延,世界经济下行风险加剧,不稳定不确定因素显著增多。在这个大背景下,中国很难独善其身。

“但也要看到,中国产业生产能力比较强大,配套设施有较强优势,在疫情防控中发挥了独特作用。”毛盛勇强调,中国的产业生产能力不仅没有受到疫情冲击,而且在疫情中得到进一步巩固和提升。

毛盛勇认为,中国经济长期向好的基本面,不会因为疫情短期的冲击就发生变化。中国市场规模大、成长快、潜力充裕的基本特点不会改变。从要素支撑来看,我国的产业基础比较好,配套能力比较强,劳动力比较充裕,人力资本不断积累,物流、交通设施等效率都比较好,这些能够有效支撑经济的中长期增长。同时,我国还在持续不断深化改革开放,推动创新,不断激发经济的内生动力、潜力和活力。

“一季度经济增速同比下降6.8%,我们要用平常心来看待,要综合疫情冲击、外部环境变化、自身产业体系优势长期向好的基本面来看。”毛盛勇预计,随着复工复产加快推进,更大力度的政策不断出台,下一阶段经济会延续回升改善、持续向好的势头,二季度会明显好于一季度。如果全球疫情控制比较好,下半年应该会上半年更好。



广西凌云:生态旅游助脱贫

近年来,广西百色市凌云县凭借浩坤湖山水自然风光优势大力发展生态旅游。同时当地政府仍以“景区+村集体+农户”共建模式,引导困难群众通过开办农家乐、售卖土特产等方式参与到旅游服务中,不少困难群众在家门口实现脱贫致富。图为凌云县浩坤湖景色。

新华社记者 周华 摄

《1版

提高劳动力等要素市场化配置水平

据了解,针对当前劳动力要素配置存在的主要问题,《意见》提出了四项体制机制改进意见,宋晓梧将其归纳为“两个畅通”。

一是深化户籍制度改革,畅通落户渠道。《意见》提出,探索推动在长三角、珠三角等城市群率先实现户籍准入年限同城化累计互认;放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,试行以经常居住地登记户口制度;建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制,推动公共资源按常住人口规模配置。“这对于加快农民工市民化进程,推进以人为本的新型城镇化建设,建立城乡统一的劳动力市场具有重大意义。”

二是完善技术技能评价制度,畅通职称评审渠道。《意见》提出,以职业能力为核心制定职业标准,畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道;推进社会化职称评审。“这对于进一步提高高素质劳动力的创造性,激发非公有制经济组织、社会组织和自由职业者的积极性,都具有重大意义,有利于我们从人口大国向人力资源强国转变。”

针对当前技术要素配置存在的主要问题,《意见》提出了五项体制机制改进意见,宋晓梧归纳为“两个激活”。

一是激活知识产权激励,“深化科技使用成果使用权、处置权和收益权改革,开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点”,并推进职务成果“三权”改革和所有权改革试点。

二是激活中介服务活力,要培养一批技术转移机构和科技经纪人,“支持科技企业、高校、科研机构合作建立技术研发中心、产业研究院、中试基地等新型研发机构”“积极推进科研院所分类改革,加快推进

《1版

要提前预判全球疫情过去后必然发生的一些重大调整。这场百年大疫,让大家重新思考和认识了很多,比如生命,比如公共卫生,比如安全的意义。疫后,调整必然发生。经济全球化是历史大势,不会逆转。但经济全球化的具体呈现方式,全球产业链、供应链、价值链的编织逻辑,可能发生新的变化。

抵御外部较大风险的重要武器是做好我们自己的事情。越是外部不确定性多,越要把握自己手上的确定性。把拥有14亿人口、世界上最大中等收入群体的中国市场潜力,更积极地释放出来;在解决中国不平衡、不充分发展上拿出更多有力办法;进一步体现好“发展出题目、改革做文章”的变革勇气,等等。

风险主要来自外部,应对办法则主要在自己手上。党中央、国务院近期所作的一系列重要部署,已充分体现出对内外外部风险的科学判断和及时准确应对——增强紧迫感,坚定做好自己的事情,从总量和结构同时入手,在供给和需求两端发力,把支持实体经济尤其是中小微企业发展的各项政策措施落到实处,兜住民生之底,拉开变革与创新的步伐。

评估风险,是要带着底线思维的,把最坏的可能都想到,并不意味着我们会被这“最坏的可能”吓倒。此时,不妨再深刻体会一下习近平总书记的要求——“从最坏处着眼,做最充分的准备,朝好的方向努力,争取最好的结果。”

不要误解地方推出的投资计划

为了统筹疫情防控和经济社会发展,部分地区在加强防控的前提下,根据保民生、补短板需要,集中发布了一批重大投资项目。这一做法在提振市场信心的同时,也引起了社会上部分人士的疑虑,担忧出现“大水漫灌”,增大地方财政压力,引发新的风险。从目前的发展条件和发展需要看,这些担心是不必要的。

新开工项目总投资一般需要3年左右时间完成,当年投资只占项目总投资的1/3左右。受建设程序等客观规律的作用,不同规模投资项目的建设周期有长有短,小项目一般当年就能完成全部投资,大项目的建设周期常常超过1年,特大型项目的建设周期为3年、5年,甚至更长时间。近年来,全国全部投资项目的平均建设周期在3年左右。一些地区发布的新开工项目总投资额较大,按照项目平均建设周期简单估算,今年能够完成的投资只有项目总投资的1/3左右,年度投资规模并不大。有的地区推出的投资计划是根据当地发展需要谋划的项目,其中的部分项目未必今年能开工,开工了也不一定能在今年完成;还有部分项目随着发展条件的变化,可能要调整项目建设方案和投资额,经充分论证后不可行的项目甚至会取消。担忧一些地区新开工项目和投资计划规模过大,是不必要的。

地方政府的投资计划不会

导致“大水漫灌”,也不会增大地方财政风险。只有极度宽松的财政政策、货币政策才会导致“大水漫灌”。积极的财政政策强调提质增效、结构调整。稳健的货币政策要更加灵活适度,保持流动性合理充裕。今年的财政政策和货币政策取向管住了“水”,何来“漫灌”。投资项目资金或来自社会,或来自政府。货币政策从总体上管住了投资资金来源中的银行贷款,企业自筹资金,财政政策从总体上管住了投资资金来源中的政府预算资金。从地方政府负责搞建设的空间看,预算法第28条规定,“地方各级预算按照量入为出、收支平衡的原则编制,不列赤字”,“除法律和国务院另有规定外,地方政府不得发行地方政府债券”,地方政府投资项目的预算资金受限于当地财政收入,发债筹资受到限额管理。在不将房地产作为短期刺激经济的手段的要求下,地方政府以土地出让收入向银行贷款的渠道也受到限制。相关部门对地方政府融资平台向银行贷款、以政府和社会资本合作(PPP)方式负债融资的渠道,一直保持严厉的监管。总体上看,投资项目的社会融资和政府融资受到相关政策法规的有效管控,即使个别地方想大规模负债上项目,也受到融资上的限制,不会出现投资过热和“大水漫灌”,也不会从整体上增大地方财政风险。

有效投资不会导致危机,

只会促进防范化解财政金融风险。投资会不会增大风险甚至引发危机,主要看是否因为投资明显提高了杠杆率。如果投资导致负债增加较少,收入增加较多,杠杆率必然下降,风险降低,反之,则可能导致杠杆率升高,风险增大。这其中的关键是投资的有效性,也就是,竞争性领域的投资所形成的供给是否有市场需求,公共领域的投资形成供给后能否降低企业外部成本,增强企业市场竞争力。已发布的项目中,有相当部分项目是有市场需求、有财务收益的企业投资项目,投资主体主要是包括民间资本在内的社会资本,投资效益高低由企业依市场原则自主决定,投资效益有机制性保障。也有部分政府和和社会资本合作的公共基础设施项目,这些项目多是深化投融资体制改革,打破行政垄断,鼓励社会资本进入的项目,项目建成后能够改善当地发展条件,降低企业外部成本,增强企业市场竞争力。还有部分项目主要由政府出资,如精准扶贫、公共卫生设施、应急能力建设等方面的民生项目,是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会必须安排的项目。这些项目建成后,或直接从企业创造经济效益,或通过降低企业外部成本来增强企业市场竞争力,最终会通过居民收入、政府税收、企业利润等体现到国内生产总值中,有利于控制或降低杠杆率,也有利于化解财政金融风险。

投资的关键作用由投资的基本属性和发展阶段所决定,是我们的发展优势。投资兼具需求和供给两个方面的属性。从投资的需求属性看,项目建设时对于劳动、设备、工具等产生需求,投资与消费、净出口一起形成总需求,吸收已有产能,促进总供需均衡。扩消费是稳定总需求的重要手段,但是,消费的基本特征是稳定,这种稳定性源自多数家庭会选择稳定的生活方式,他们会考虑家庭长期收入以及生活、医疗、教育、养老等长期支出后,安排当期消费支出。家庭当期消费主要不由当期收支决定,而由长期甚至跨代收支决定,这使得旨在改变家庭消费支出行为的扩消费政策,往往效果欠佳。净出口占总需求比重小,出口受外部因素影响多,净出口的可控性较弱。投资项目从决策到建成再到收回投资,一般需要较长时间,这决定企业主要根据市场预期而不是当前市场状况来决定投不投资、投资多少。利用投资主要受市场预期影响的特点,调整相关政策,改变投资收益、风险预期,就能影响企业投资决策,进而达到增加或减少投资、稳定总需求的目的。从投资的供给属性看,投资项目建成后,投资所形成的资本与劳动、技术、制度等要素一起,形成新供给能力,决定潜在增长率和长期

发展水平。现阶段我国劳动供给已经出现净减少,改革创新、有效投资对争取一个适宜的发展速度,就显得比以往更重要。从相对发达经济体看,总储蓄率是我们重要的发展优势。发达经济体也希望多储蓄、多投资,再工业化、制造业回归等的实质就是扩大实业投资。但是,在完善的社保体系下,受长期形成的崇尚消费、及时享乐等观念所导致的低储蓄率影响,发达经济体提高储蓄率和增加投资的政策效果,并不明显。较高的总储蓄率是我们为人口老龄化积累财富、实现民富国强的现实条件,要发挥好这一优势。

创新体制机制,精准补短板。有效投资必须对接现实需求,满足潜在需求,改善供给质量,带动消费升级。这需要创新投融资机制,引导社会资本特别是民间资本加大战略性网络型基础设施投资。需要引导企业加强关键技术投入,重视更新改造,增强市场竞争力。政府投资要加大脱贫攻坚、污染防治、公共卫生、应急物资保障等领域的投资支持力度,补齐社会民生短板。通过有效投资精准补短板、强弱项、增动能,促进实现全年经济社会发展目标任务,为“十四五”良好开局打好基础。

(执笔人:中国宏观经济研究院投资研究所所长 张长春)

扩大有效投资 一席谈