

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

中共中央政治局召开会议

分析国内外新冠肺炎疫情防控形势 研究部署抓紧抓实抓细常态化疫情防控工作 分析研究当前经济形势和经济工作

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京4月17日电 中共中央政治局4月17日召开会议，分析国内外新冠肺炎疫情防控形势，研究部署抓紧抓实抓细常态化疫情防控工作；分析研究当前经济形势，部署当前经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

4月15日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取疫情防控工作和当前经济形势的汇报，研究当前疫情防控和经济社会工作，决定将有关意见提请中央政治局会议审议。

会议指出，当前我国疫情防控向好态势进一步巩固，但保持疫情防控成果、防止疫情反弹的任务繁重，必须倍加珍惜来之不易的防控成绩，巩固防控成果，绷紧疫情防控这根弦，抓紧抓实抓细常态化疫情防控工作，因时因势完善外防输入、内防反弹各项措施并切实抓好落实，积极引导人民群众做好必要防护，不断巩固疫情持续向好形势，为人民群众生命安全和身体健康、经济社会秩序全面恢复提供有力保障。

会议强调，湖北省和武汉市要继续抓好疫情防控工作，精心治疗、悉心护理重症患者，抓实社区防控，压实企事业单位防控责任，对重点人群实行核酸检测应检尽检、对其他人群实行愿检尽检。其他地区要动态调整离汉人员管理和健康监测规定，同湖北省和武汉市互通互认核酸检测、隔离观察等方面信息。要加强对湖北省和武汉市经济社会发展和民生保障的政策支持，帮助群众解决就业、收入、就学

等方面的实际困难。要继续加强北京市疫情防控工作。各地要精准抓好内防反弹工作，对新增本土确诊病例要加强流行病学调查，及时发现其中暴露出的防控问题，加固薄弱环节、补上短板漏洞。

会议要求，加强和完善外防输入举措，提高针对性和有效性。要继续加强对境外我国公民的关心关爱，驻外使领馆要做好领事保护和防护指导，发挥好侨团、留学生会等作用。要坚决守住守好口岸城市防线，优化医疗资源和救治力量布局，加强检验检疫能力建设。要加强集中隔离人员安全服务保障，做好健康监测和人文关怀。要深入推进疫情防控国际合作，同世界卫生组织深化交流合作，继续向有关国家提供力所能及的帮助，以多种方式为国际防疫合作贡献力量。

会议指出，今年一季度极不寻常，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击。在党中央坚强领导下，全国人民众志成城、顽强拼搏，在常态化疫情防控中经济社会运行逐步趋于正常，生产生活秩序加快恢复。我国经济展现出巨大韧性，复工复产正在逐步接近或达到正常水平，应对疫情催生并推动了许多新产业新业态快速发展。

会议强调，当前经济发展面临的挑战前所未有，必须充分估计困难、风险和不确定性，切实增强紧迫感，抓实经济社会发展各项工作。要以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

会议强调，要坚持稳中求进工作总基调。稳是大局，必须确保疫情不反弹，稳住经济基本盘，兜住民生底线。要在稳的基础上积极进取，在常态化疫情防控中全面推进复工复产达产，恢复正常经济社会秩序，培育壮大新的增长点增长极，牢牢把握发展主动权。

会议指出，要以更大的宏观政策力度对冲疫情影响。积极的财政政策要更加积极有为，提高赤字率，发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，提高资金使用效率，真正发挥稳定经济的关键作用。稳健的货币政策要更加灵活适度，运用降准、降息、再贷款等手段，保持流动性合理充裕，引导贷款市场利率下行，把资金用到支持实体经济特别是中小微企业上。

会议强调，要积极扩大国内需求。

要释放消费潜力，做好复工复产、复商复市，扩大居民消费，适当增加公共消费。要积极扩大有效投资，实施老旧小区改造，加强传统基础设施和新型基础设施投资，促进传统产业改造升级，扩大战略性新兴产业投资。要调动民间投资积极性。要支持企业出口转内销。要着力帮扶中小企业渡过难关，加快落实各项政策，推进减税降费，降低融资成本和房租租金，提高中小企业生存和发展能力。要保持我国产业链供应链的稳定性，促进产业链协同复工复产达产。要切实抓好民生保障工作，加大脱贫攻坚力度，复工复产中优先使用贫困地区劳动力，确保如期全面完成脱贫攻坚任务。要抓好重点行业、重点人群就业工作，把高校毕业生就业作为重中之重。要完善社会保障，做好低保工作，及时发放价格临时补贴，确保群众基本生活。我国粮食安全有充分保障，要抓好农业生产和重要副食品保供稳价，夯实农业基础。要继续打好污染防治攻坚战。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。

会议指出，要不失时机推动改革，善于用改革的办法解决发展中的问题，完善要素市场化配置体制机制。要坚定扩大对外开放，保障国际物流畅通，严把防疫物资出口质量关，推动共建“一带一路”高质量发展。

会议还研究了其他事项。



疫情与经济紧密相连。4月15日召开的国务院金融稳定发展委员会第二十六次会议作出判断——“国际上金融市场震荡回稳，经济走势受疫情冲击十分明显。目前外部风险大于内部风险，宏观风险大于微观风险”。

4月8日，习近平总书记在主持召开中央政治局常委会会议时已明确提出，“面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势，我们要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。”

显然，中国经济，必须做好和外部较大风险长期相处的准备。

及时动态判断外部风险的积聚延展

首先必须看到，即便不发生此次疫情，外部风险也不小。疫情带来的影响，既有新的“增量”风险，也会对原有的“存量”风险产生撬动、放大。

其次，疫情在全球的蔓延态势还未“见顶”，最终在何时、以何种方式画上“休止符”，谁也不敢断言。倘若如部分科学家预测，今年可能“再来一次高峰”，那将意味着整个疫情可能持续两年，与百年前的那次全球大流感类似。

第三，即便全球疫情在某个时间点结束，也并不意味着它对全球经济的影响就会同步结束。其负面影响会继续发生，而世界经济体之所作的应对、调整，将持续更久。

最重要的是，甯管未来如何，目前，新冠肺炎疫情已深深地影响了全球经济。在此就不展开描述了，不妨拿“4月15日”这个普通一天，作为一个观察的横断面——

这一天，美国商务部公布，3月份美国零售销售额环比下降8.7%，其中汽车销售环比下降27.1%，加油站销售额下降17.2%，服装下降50.5%。

这一天，美联储发布“褐皮书”显示，美国经济活动急剧收缩，很多地区出现供应链中断，商业前景存在极大不确定性。

这一天，G20财长和央行行长会议同意世界上最贫困国家可暂时停止偿还债务。IMF总裁格奥尔基耶娃表示，疫情或导致今年全球经济增长自上世纪30年代大萧条以来最糟糕的衰退。

这一天，全球都在关注讨论IMF此前刚发布的最新《世界经济展望报告》，该报告预计今年全球经济将萎缩3%。

显然，当前的影响，就已是“百年未见”了。今天，中国经济已深深融入在世界经济的肌体中。与其他经济体之间千丝万缕的关联，不可能像阻断疫情传播那样，用坚决果断的物理隔离去做阶段性分离。为了扛住这一轮外部风险，还要在某些领域，努力加强与全球经济的关联。

所以，我们确实要做好和外部较大风险长期相处的准备了。在相处中了解它，在了解中化解它。

中国经济也需要一次“从磨难中奋起”

在2月23日的“17万人大会”上，习近平总书记说，“中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。”中国经济的成长，当然是整个中华民族成长的一部分。新中国成立以来，中国经济“从磨难中奋起”的经历，并不少。

当前，针对外部较大风险，我们可做的努力很多——及时调整我们判断国内外经济形势的尺度。当像IMF这样的国际机构对全球经济今年增速的预测，已从1月份的“+3.3%”变成4月份的“-3%”之时，我们看待中国经济增速的眼光，衡量数字涵义的尺度，应该作出一定调整，体现出科学性、实事求是。

及时发现外部风险向中国经济的传导路径并作出应对。这种传导，既发生在供给端，也发生在需求端。中国参与的某些全球供应链、产业链可能发生若干环节的断裂；中国拿到的外部订单，或在预期中的订单，已失去了一些。若全球疫情继续加剧蔓延，可能还会扩大丢失面、丢失量。外部风险还会通过金融市场等多种渠道传导进来。

要高度重视外部风险与内部风险的叠加，宏观风险对微观风险的推动。虽然当前矛盾的主要方面在外部风险、宏观风险上，但风险从来狡猾多变、东流西窜。当下，对中国经济所面对的内部风险、微观风险也要保持警觉，并有针对性地予以化解。

要充分估计外部经济风险背后的政治风险。疫情在全球加剧蔓延以来，少数国家中的某些政治势力，已或明或暗地挥舞起他们多年来一贯持有的政治大棒，意欲从遏制中国整体发展、长期发展的战略层面，对中国企业、中国经济下手。

做好和外部较大风险长期相处的准备

——二谈准确把握当前中国经济形势
本报评论员 杨禹



图说新闻

武汉汉正街商业市场 复工率已达68%

从4月8日至今，武汉汉正街商业市场复工率已达68%。为活跃消费市场，从4月19日起，武汉市人民政府陆续向全体在汉人员投放5亿元的“武汉消费券”，以支持全市商贸和文旅行业复工、复产、复市。图为进出汉正街步行街的人员在扫描健康码。

新华社记者 王毓国 摄

提高劳动力等要素市场化配置水平

——访中国经济体制改革研究会学术委员会主任宋晓梧

□ 本报记者 刘政
□ 实习记者 安宁

“深化户籍制度改革，畅通落户渠道，有助于推进以人为本的新型城镇化，建立城乡统一的劳动力市场。”中国经济体制改革研究会学术委员会主任宋晓梧近日在接受记者采访时表示，劳动力在各生产要素中是最活跃的。提高劳动力市场化配置水平，对经济社会

发展具有极重要的意义。从计划经济下的劳动力由国家统包统配，企业吃国家的大锅饭、职工吃企业的大锅饭，转变到企业有用自主权、职工有择业自主权，通过劳动契约实现就业，我国就业方式发生了根本性转变，劳动力要素的市场化配置取得了巨大进展。

“这极大地调动了企业和职工的积极性，为国有企业改革和民营经济崛起创造了前提条件，为技术、数据等要素

市场的形成提供了初始动力，从而有力地促进了我国经济的高速增长。”宋晓梧说，同时也应看到，我国劳动力要素及其派生的技术、数据要素的市场化配置还存在诸多问题。

他举例说，户籍、社会保障和基本公共服务等的行政性分割，致使全国城镇4.2亿就业人员中有2.8亿农民工，形成了就业的双轨制，阻碍了劳动力的公平竞争与城镇化的合理推进，不利于城乡统一劳动力市场的建立。同时，在技术要素配置方面，知识产权保护亟待加强，科技成果的转化渠道有待进一步疏通。“如何通过整合优化数据要素提升

其资源价值并保护必要的数据安全，也是一个全新的课题。”

畅通落户渠道，畅通职称评审渠道……这些劳动者最关心的话题，近日进一步明确改革方向。中共中央、国务院日前发布《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》（以下简称《意见》），除保障不同市场主体平等获取生产要素，推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化以外，更是在畅通土地、劳动力、资本、技术、数据五大要素方面提出诸多意见。

》2版

专家谈要素市场化配置改革

重点推荐

如何看待今年一季度GDP同比下降6.8% 2版